



UNIVERSIDAD  
**NACIONAL**  
DE COLOMBIA

# III SIMPOSIO INTERNACIONAL

GOBIERNO URBANO: DEBATES ENTRE LO URBANO Y LO METROPOLITANO



16 y 17 de Septiembre 2025

Cámara de Comercio de Bogotá

Sede y Centro Empresarial Chapinero  
Cl. 67 #8-32, Bogotá.

Organizan:

INSTITUTO DE ESTUDIOS URBANOS



UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA



ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Apoya:



Cámara de Comercio de Bogotá

## Mesa de trabajo 7

### Problemas y desafíos metropolitanos 1: Ruralidad y soberanía alimentaria

# La inseguridad alimentaria rural - urbana en Colombia: una brecha que se profundiza

**SARA E. DEL CASTILLO MATAMOROS**

ND., Lc., Mg., PhD en Ciencias Sociales

Profesora Nutrición Pública

Jefe División de Extensión, Sede Bogotá

Coordinadora OBSSAN-UNAL

# RUTA EXPOSITIVA

1. Introducción: problematizando los conceptos
2. El problema de las cifras de la inseguridad alimentaria en Colombia
3. De brecha nutricional a demanda social: las diferencias rural -urbanas
4. Los ecos de la pandemia en la inseguridad alimentaria en Colombia



Tomado Rep OBSSAN

# 1. Problematicando los conceptos

Ruralidad y  
soberanía  
alimentaria



Tomado de: OBSSAN



Tomado de: OBSSAN

Hablar de  
soberanía(s)  
en lo urbano

Soberanía  
revalorizada y  
derecho a la  
alimentación



Tomado de: OBSSAN

## 2. Retos globales exacerbados en Colombia

- El cambio climático, caracterizado por el aumento de las temperaturas y la modificación de los regímenes de precipitaciones, puede provocar una disminución de la productividad agrícola, un aumento de los precios de los alimentos y, por esa vía, una creciente **inseguridad alimentaria**
- A la inversa, las dietas poco saludables contribuyen significativamente a las emisiones de gases de efecto invernadero, exacerbando así el cambio climático.
- En el contexto del cambio climático y la crisis alimentaria, los problemas alimentarios y nutricionales surge un claro patrón de *Sindemia*, o la concentración de dos o más epidemias, que constituye un reto complejo y multidimensional al que se enfrenta Colombia y muchos otros países latinoamericanos.



Tomado de: OBSSAN

# El problema alimentario y nutricional en Colombia

## PMA - 02 de mayo 2024

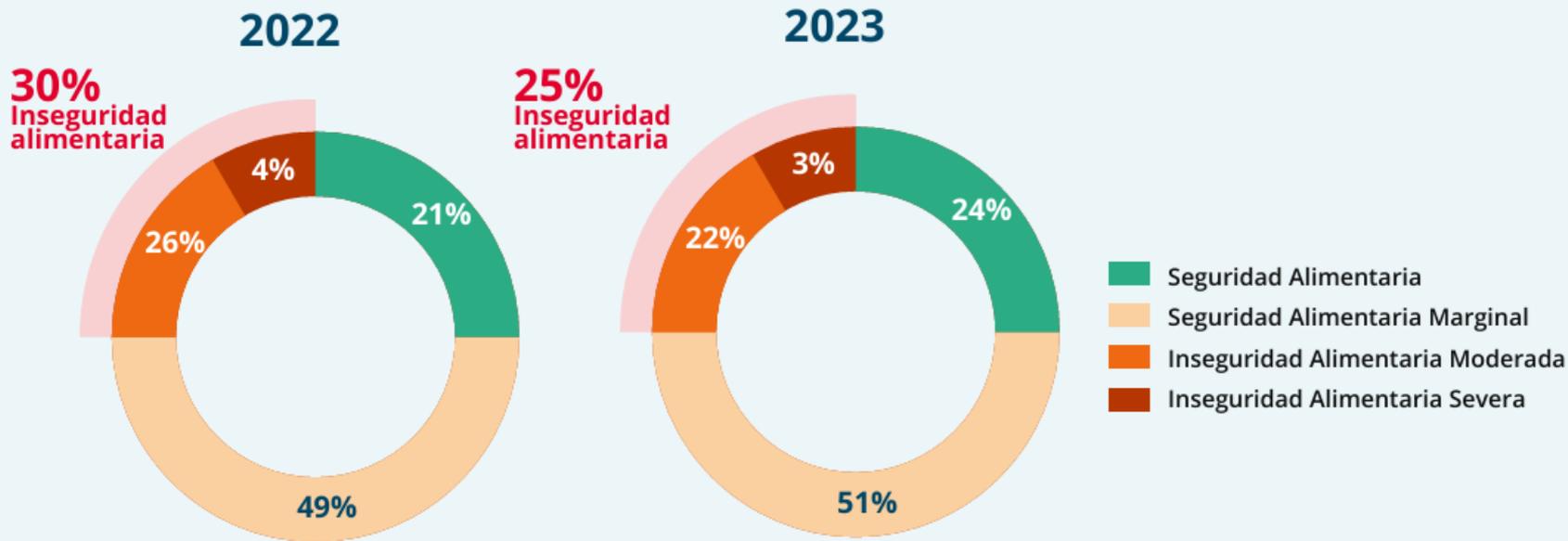
- 13 millones de personas (30%), están en inseguridad alimentaria moderada o severa, de los cuales 1,6 millones se encuentran en inseguridad alimentaria severa.
- En comparación con los resultados reportados por el PMA en 2022, la seguridad alimentaria de la población colombiana mejora al pasar de un 30% a un 25% de hogares en inseguridad alimentaria moderada o severa, lo que se traduce en una reducción de 2,5 millones de personas en esta situación.
- La inseguridad alimentaria moderada o grave en los hogares colombianos pasa de 28,1 % en 2022 a 26,1 % en el 2023, y la inseguridad alimentaria grave disminuyó de 4,9 % en 2022 a 4,8 % en 2023. Sin embargo, esta diferencia no es estadísticamente significativa.

## FAO - 24 de mayo 2024

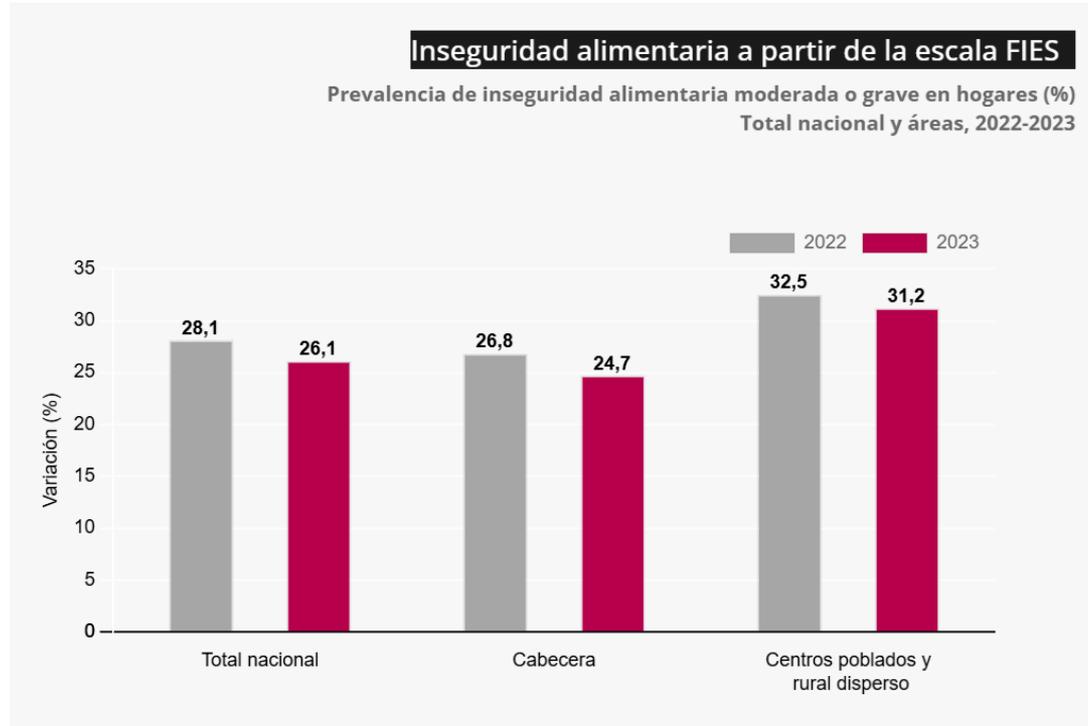
- Reportan que la inseguridad alimentaria moderada o grave en los hogares colombianos pasa de 28,1 % en 2022 a 26,1 % en el 2023, y la inseguridad alimentaria grave disminuyó de 4,9 % en 2022 a 4,8 % en 2023.

# El problema alimentario y nutricional en Colombia - PMA

GRÁFICA 1. NIVELES DE SEGURIDAD ALIMENTARIA (%)

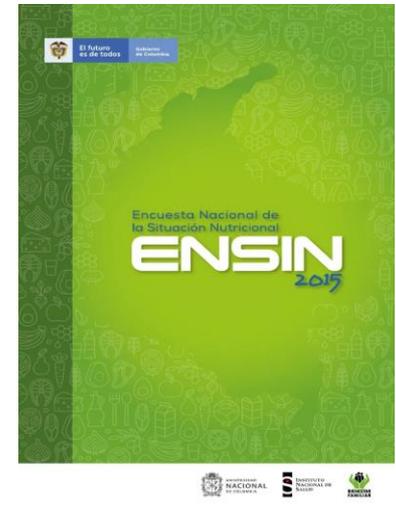
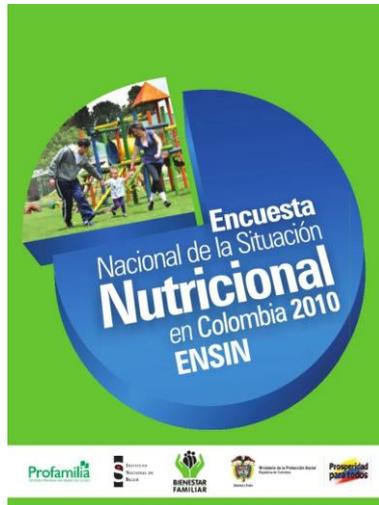


# El problema alimentario y nutricional en Colombia - FAO



# El problema alimentario y nutricional en Colombia

Las políticas públicas en lo alimentario y nutricional deben contar con **estadísticas centralizadas que no dejen duda** en el alcance de las intervenciones y las responsabilidades de las entidades que deben garantizar la superación del hambre de la población en Colombia. Esta incertidumbre vuelve a poner sobre la mesa el llamado de la academia y las sociedades científicas de la nutrición del país, sobre la ausencia de datos especializados que debería estar proporcionando la Encuesta Nacional de Situación Nutricional (ENSIN 2015).



## Los determinantes invisibilizados del hambre

- Colombia, al igual que toda Latinoamérica, ha experimentado el **aumento más alto** del coste de las dietas saludables en comparación con las otras regiones del mundo.



**Alimentación saludable**

- *“La mayoría de los productores de alimentos del mundo trabajan a pequeña escala y la pandemia los afecta con dureza al limitar su acceso al territorio y a los mercados” Michael Fakrhi*



**Carga diferencial para las mujeres**

# Los determinantes invisibilizados del hambre

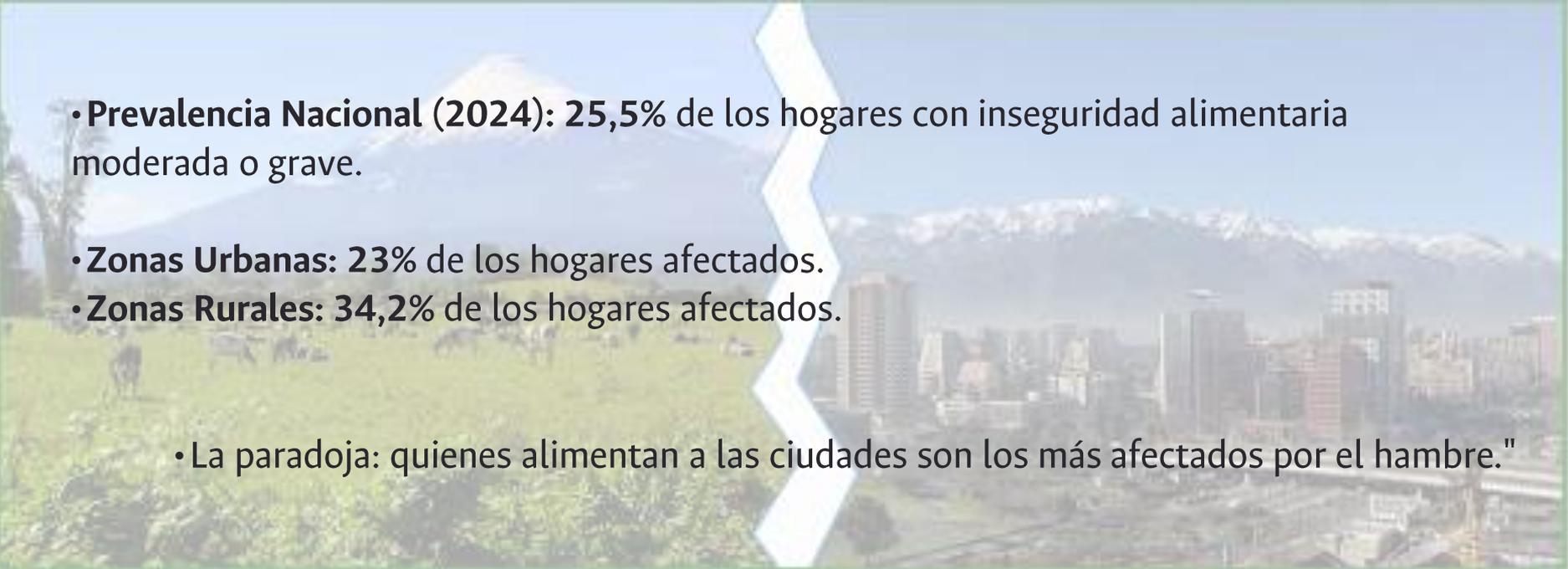


Tomado de: OBSSAN

- Es necesario un camino enfocado en la soberanía alimentaria como precondition de la seguridad alimentaria y nutricional genuina, en donde las autonomías alimentarias constituyen el ejercicio concreto en los territorios que reconoce el entretrejo de la alimentación, la agricultura, los ecosistemas y la cultura, movilizando otras relaciones sociales, ambientales y económicas justas y sustentables.
- No retroceder a respuestas asistencialistas y sectoriales, aparentemente superadas en Colombia.

# 3. De brecha nutricional a deuda social

## Una realidad dividida: Colombia urbana vs. Colombia rural

- 
- **Prevalencia Nacional (2024):** 25,5% de los hogares con inseguridad alimentaria moderada o grave.
  - **Zonas Urbanas:** 23% de los hogares afectados.
  - **Zonas Rurales:** 34,2% de los hogares afectados.
- La paradoja: quienes alimentan a las ciudades son los más afectados por el hambre."

# La geografía del hambre

## Los rostros territoriales de la inequidad

- **Mayor Prevalencia (Zonas rurales predominantes):**
  - La Guajira: **52,4%**
  - Sucre: **49,5%**
  - Córdoba: **47,6%**
- **Menor Prevalencia (Alta urbanización):**
  - Caldas: **12,8%**
  - Bogotá D.C.: **13,9%**
  - Santander: **16,2%**



# Los determinantes clave

## Las raíces del problema: más allá de la comida

- **Factores socioeconómicos:**
  - Pobreza.
  - Falta de redes de atención y servicios públicos.
- **Factores ambientales y estructurales:**
  - **Impacto del cambio climático:** Afecta producción y disponibilidad.
  - **Pérdida de biodiversidad:** Por expansión urbana y agricultura intensiva.
  - **Falta de resiliencia** en los sistemas alimentarios.
- **Factores sociales:**
  - **Expansión de actores armados** en zonas en transición.
  - **Condiciones históricas de exclusión** en el campo (acceso limitado a tierra, servicios públicos, infraestructura).



Tomado Rep. OBSSAN



# Ampliando la crisis: la inseguridad hídrica

El vínculo crítico: sin agua no hay alimentación (hambre y sed)

- El problema no es solo de acceso a alimentos, sino también de acceso al **agua**.
- Estudio en **11 ciudades colombianas** evidenció que el **16,0%** de los hogares sufrió **inseguridad hídrica**.
- La falta de agua potable es una barrera directa para la preparación de alimentos seguros y nutritivos.



Tomado de: Google Images

# Hacia soluciones integrales

## Caminos para cerrar la brecha

- **Promoción de la agricultura urbana y periurbana:** Acercar la producción al consumidor.
- **Desarrollo de sistemas de distribución eficientes:** Reducir pérdidas y costos.
- **Fortalecimiento de la participación comunitaria:** Empoderar a las comunidades en sus soluciones.
- **Enfoque multisectorial:** Involucrar a actores de todos los sectores (gobierno, privado, comunidad).



Tomado de: Google Images



Tomado de: OBSSAN

- La inseguridad alimentaria en Colombia es un problema **estructural** marcado por una **profunda inequidad territorial** (rural vs. urbana).
- Sus causas son múltiples: **económicas, sociales y ambientales**.
- La **inseguridad hídrica** amplifica la crisis en los centros urbanos.
- Se necesitan **soluciones integrales y colaborativas** que aborden las causas raizales y fortalezcan los sistemas alimentarios locales.

**Llamado a la acción:** "Superar esta brecha requiere comprender su complejidad y actuar de manera conjunta."

# El Panorama Nacional

Cifra nacional: 1 de cada 4 hogares afectados

- **25,5%** de los hogares colombianos experimentaron inseguridad alimentaria moderada o grave.
- Esto equivale a **más de 14,4 millones de personas**.
- Aunque hay una leve mejora (-0.6% vs 2023), la problemática sigue siendo crítica.

## Una Colombia dividida: la crisis es mayormente rural

- **Zonas Urbanas:** 23% de inseguridad alimentaria.
- **Zonas Rurales:** 34,2% de inseguridad alimentaria.
- La brecha se ha profundizado.



Tomado de: OBSSAN

# Los hogares más vulnerables

## El rostro de la vulnerabilidad

Porcentaje de hogares con inseguridad alimentaria según características:

- Con 5 personas o más: **42,5%**
- Con personas con discapacidad: **40,8%**
- Con déficit habitacional: **39,5%**
- Con niños menores de 5 años: **38,4%**
- **La paradoja:** 35,4% de quienes se reconocen como **campesinos** la padecen.



Tomado de: Google Images

# La limitación de los datos

## Medir el acceso no es suficiente

- El DANE usa la escala **FIES** (mide el *acceso* a los alimentos basado en experiencias).
- **Pero falta información crucial:** No sabemos el estado nutricional real de la población (desnutrición, obesidad, hábitos alimenticios) desde **2015**.
- La falta de la **Encuesta Nacional de Situación Nutricional (ENSIN)** significa que el país vuela a ciegas en el diseño de políticas públicas efectivas.



# Conclusión y recomendaciones

## Conclusiones:

- El hambre en Colombia tiene rostro **campesino, étnico y rural**.
- No es solo un problema de ingresos, sino de **equidad y acceso**.
- Las transferencias monetarias son insuficientes.

## Recomendaciones Clave:

- **Reactivar la ENSIN** para tener datos precisos.
- **Fortalecer la producción agroecológica local**.
- **Invertir en infraestructura básica** (agua potable, vías).
- **Replantear los programas de asistencia** para que sean más efectivos.
- **Enfocar las políticas** en los territorios y grupos más vulnerables.

---

## **4. Efectos de la pandemia COVID-19 en la seguridad alimentaria de los hogares colombianos: estudio multicéntrico en 11 ciudades de Colombia 2022-2023**

The logo for ALUDHAA features the word "ALUDHAA" in a bold, orange, sans-serif font. The letter "U" is stylized with a small orange plant icon above it and a vertical line with a small leaf-like shape at the bottom.

- En Diciembre 2022, profesoras y profesores de once universidades parte de la Alianza Universitaria por el Derecho a la Alimentación—ALUDHAA, entregaron el informe del estudio multicéntrico sobre la **inseguridad alimentaria y la inseguridad hídrica** de 12 ciudades de Colombia. Para dicho informe, se utilizó la misma metodología de medición de la ENSIN 2015, mostrando que 7 de cada 10 hogares están en inseguridad alimentaria y 16 de cada 100 hogares padecen de inseguridad hídrica, siendo una muestra mayoritariamente de hogares urbanos.
- A casi 3 años de haber entregado el reporte a las instancias nacionales responsables, **aún no hay acciones contundentes** e integrales para hacerle frente a un país con un porcentaje considerable de su población padeciendo hambre.

# Antecedentes

**54.2%**

De hogares en  
Inseguridad Alimentaria  
según la ENSIN 2015.

**34.8%**

De los hogares  
experimentaron escasez  
de recursos económicos  
para la compra de  
alimentos durante las  
primeras semanas de  
confinamiento.

## Brechas en SAN

Afectadas por la crisis  
generada por la pandemia  
por COVID 19.

# Estrategias de afrontamiento

Los hogares implementan estrategias para evitar y/o aliviar estas situaciones logrando asegurar su subsistencia y salvaguardar sus sistemas de sustento en un futuro a nivel alimentario.

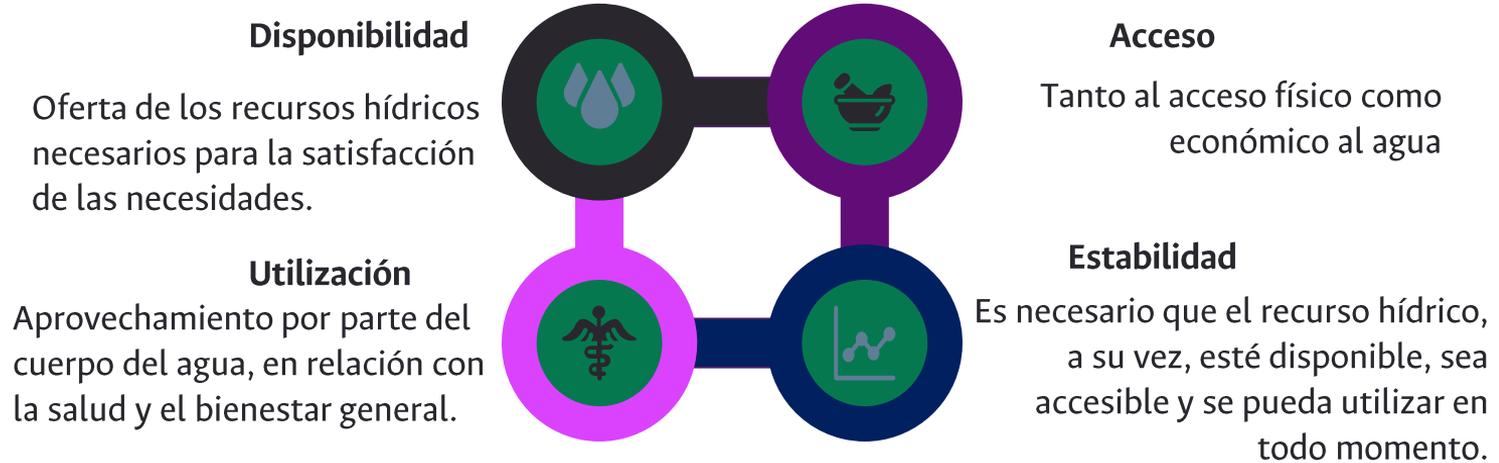
ÍNDICE DE  
ESTRATEGIAS DE  
AFRONTAMIENTO  
(COPING STRATEGIES  
INDEX CSI)

Determinar los mecanismos que contribuyen a **frenar** el desencadenamiento de la inseguridad alimentaria.

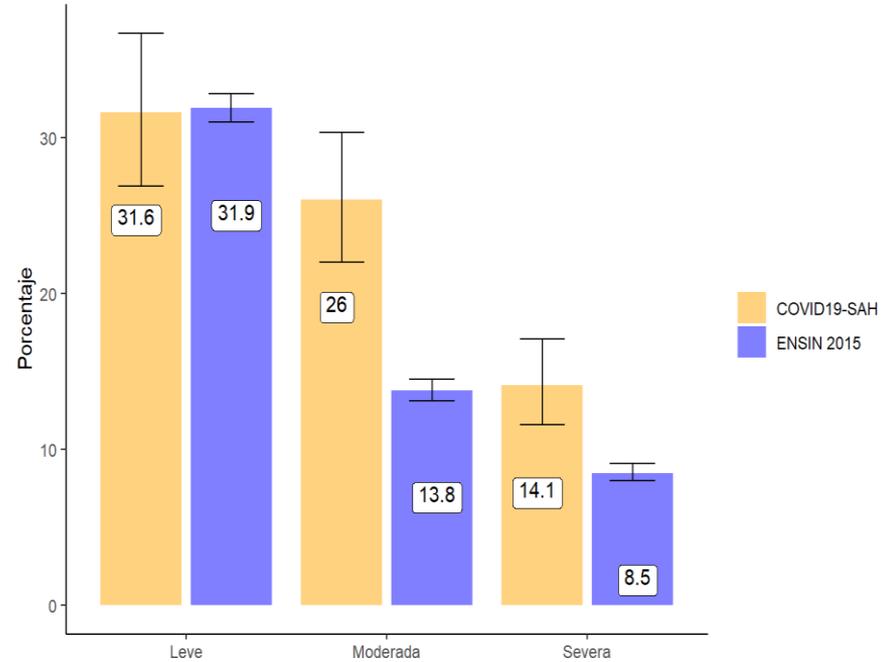
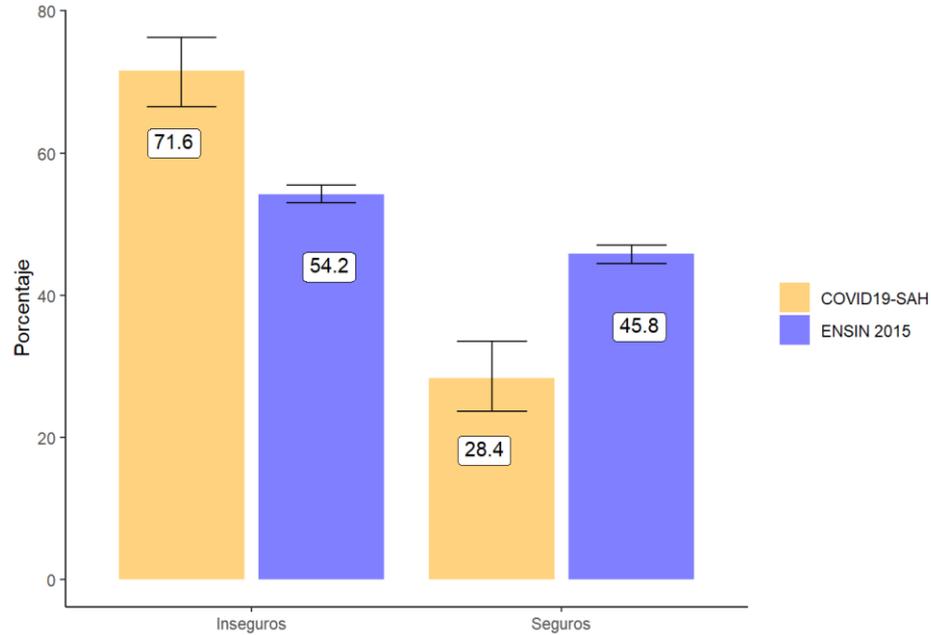
Mide el comportamiento de los hogares cuando no pueden acceder a alimentos suficientes, por medio de una serie de respuestas de comportamiento bastante regulares a la inseguridad alimentaria

# Seguridad hídrica

Capacidad de un territorio para garantizar acceso equitativo, tanto en calidad como en cantidad, a servicios hídricos resilientes que permitan el desarrollo humano y económico sostenible de la población.

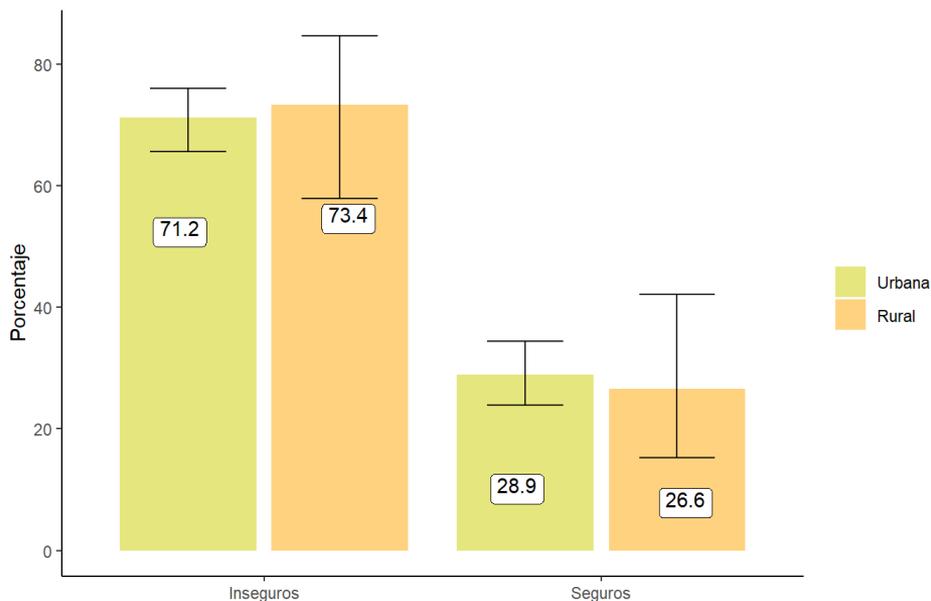


# Experiencia de inseguridad alimentaria - ELCSA 30 días

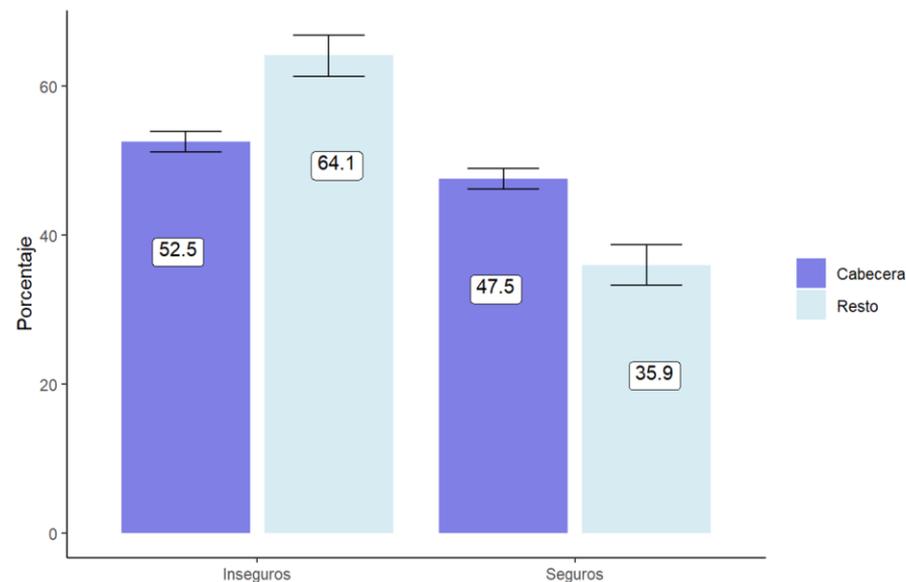


# Experiencia de inseguridad alimentaria - ELCSA 30 días

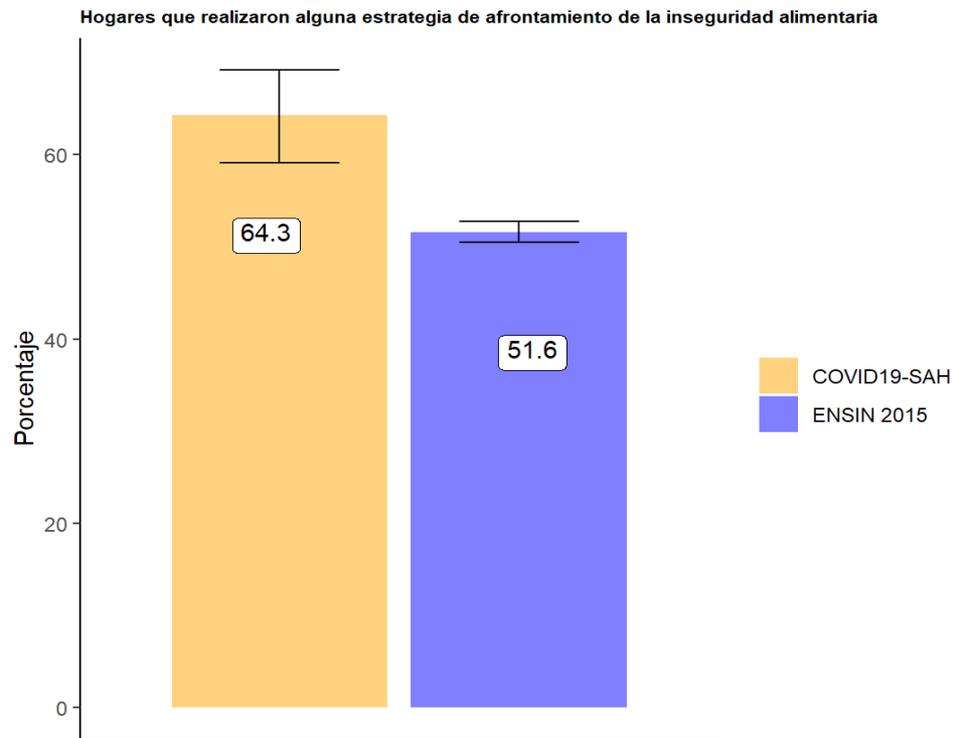
SAH-COVID19 - Zona



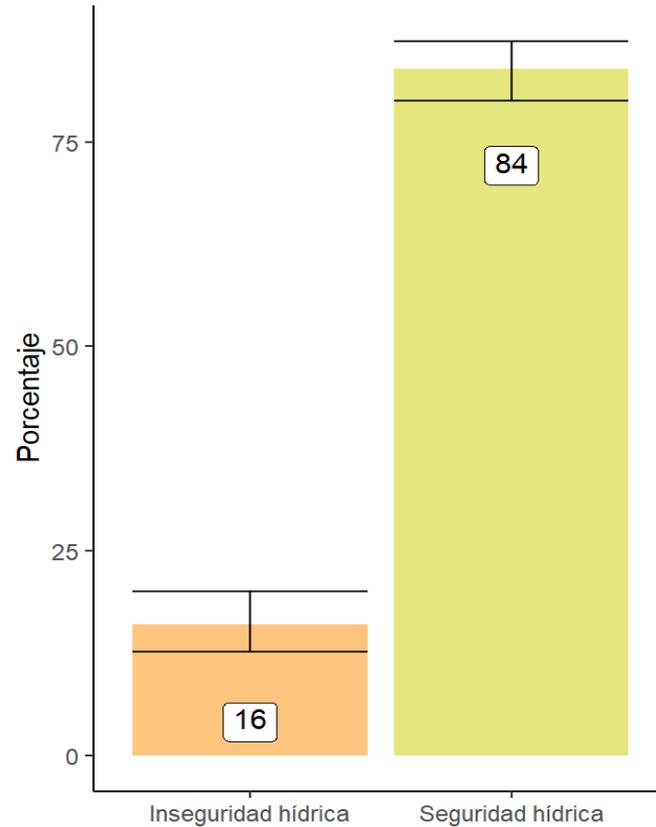
ENSIN 2015 - Zona



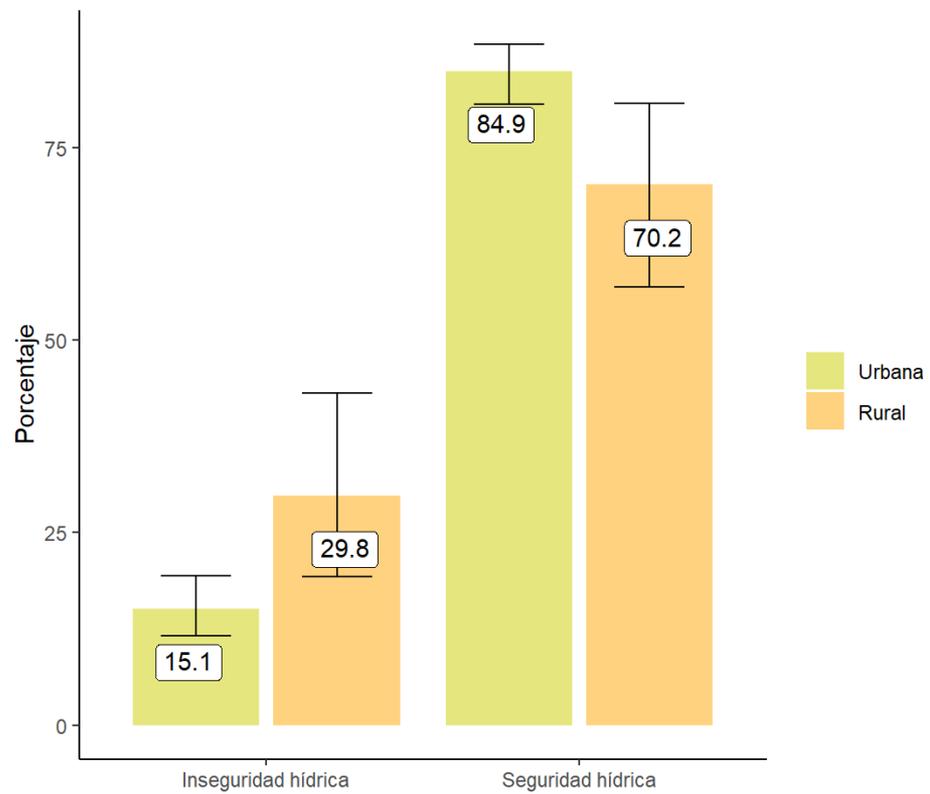
# Estrategias de afrontamiento – últimos 7 días



# Experiencia de inseguridad hídrica en el hogar en los últimos 30 días- HWISE



### SAH-COVID19 - Zona



# Conclusiones / Recomendaciones

- El aumento de casi 20 puntos porcentuales en la INSAH, respecto al dato de la EINSIN 2015, refleja el efecto negativo de la pandemia en el acceso de las familias a una canasta alimentaria adecuada.

En el comparativo pre-pandemia se paso de **5 de cada 10 hogares a 7 de cada 10 hogares** en situación de hambre

Para afrontar la brecha de INSAH es necesario implementar acciones de carácter estructural

**Emergencia alimentaria nacional**

Pérdida del empleo en el 64,2% de los hogares y la disminución significativa de ingresos en el 75,2%

Pandemia



Fragilidad e inequidad en las condiciones de vida



**Aumento en INSAH Moderada y Severa**

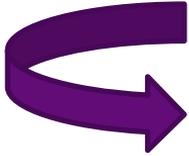


Aumento consecuente en estrategias de afrontamiento



Los más afectados:

- Hogares de bajos ingresos
- Jefatura femenina
- Hogares con menores de edad



Impacto en la ruralidad:

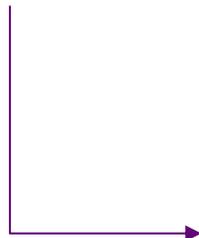
- 77,3% de uso de estrategias (frente al 62,8% del área urbana)
- Venta de semillas y animales
- Sostenibilidad alimentaria amenazada
- Ausencia de acciones protectoras

- Las altas prevalencias de INSAH dan cuenta de la necesidad de establecer políticas públicas que adopten medidas para el **cambio de factores estructurales que determinan la SA y el derecho humano a la alimentación adecuada (DHAA)**.

A pesar del aumento de medidas asistenciales, la INSAH la durante el periodo de pandemia se extendió, no sólo en los hogares más vulnerables, sino que también en otros que anteriormente se clasificaban como seguros



Incremento en el 22% del uso de estrategias de afrontamiento en los hogares del más bajo estrato



Existe una clara situación de hambre en ciudades capitales, en las que se esperaría mayor contención de la situación, por la mayor accesibilidad a los programas de ayuda y asistencia alimentaria.

- Primer reporte de la inseguridad hídrica en un estudio en Colombia, observando que **16 de cada 100 hogares estudiados se encuentran en inseguridad hídrica**



Mayor riesgo ante enfermedades infectocontagiosas como la Covid-19 / Lavado de manos

Urge desarrollar programas y políticas para la caracterización del estado de la SH en los hogares colombianos, asimismo estrategias que permitan garantizar progresivamente en la población el acceso continuo, oportuno y con la calidad suficiente del agua



Es de gran importancia fortalecer el desarrollo de este nuevo campo de investigación, pues **el agua es un factor determinante para las condiciones de salud y bienestar de las poblaciones, así como parte integral de la SA y del DHAA.**

La inseguridad hídrica tiene efectos en el estado nutricional y la alimentación

*Gracias*

*Universidad Nacional de Colombia*