

Dimensión **política** e  
**institucional** del **gobierno**  
**urbano**



¿Gobierno sin  
virtud?



# Buen gobierno

## Eficaz

Resultados aceptables frente a necesidades o deseos

Pocos daños colaterales

## Eficiente

Menor costo posible, compatible con la eficacia

## Legítimo

Imagen aceptable de razones para gobernar y razones para obedecer

## Sostenible

- Política
- Fiscal
- Ambiental

# Relación entre democracia y buen gobierno

¿Puede haber buen gobierno sin democracia?

**SI**

**ENTONCES, ¿PARA QUÉ LA  
DEMOCRACIA?**



# Los nuevos ideólogos de la democracia

“Declaración Conjunta sobre las relaciones internacionales...”

Febrero 4 de 2022

- No existe un único modelo de democracia válido para todos los países... Cada nación tiene derecho a definir su propio camino **democrático** ...
- La democracia liberal occidental no es el estándar universal.
- La **legitimidad** ... debe medirse por su **capacidad para responder a las necesidades de la población...**
- (Eso de las libertades es una pen... )

Las mejores reglas de juego hasta ahora conocidas para decidir sobre preferencias entre



- Prosperidad
- Libertad
- Equidad
- Sostenibilidad ambiental
- Paz



# Democracia

## Régimen (**organización**)

- Elecciones competitivas pluralistas, con protección
- Las decisiones importantes las toman quienes han ganado elecciones

## Sistema (**institucionalización**)

- Acuerdo de las fuerzas políticas relevantes
- Competir por el voto de **temerosos**, **necesitados**, **ignorantes** y **susceptibles**, en presencia de los **indiferentes**

# Democracia liberal

## Liberal

- Protección a la persona frente
  - El aparato de Estado
  - Terceros
- Libertades-derechos básicos
  - Integridad personal, expresión y asociación
  - Propiedad
  - Emprendimiento

**Aspectos organizacionales RÉGIMEN**

**Aspectos institucionales  
SISTEMA**

**Aspectos organizacionales RÉGIMEN**

**Aspectos institucionales  
SISTEMA**

Reglas (jurídicamente establecidas)  
suscritas por los participantes vigentes o  
previos.  
Orientan la competencia política y el  
ejercicio de gobierno.

## Aspectos organizacionales RÉGIMEN

Reglas (jurídicamente establecidas) suscritas por los participantes vigentes o previos.  
Orientan la competencia política y el ejercicio de gobierno.

## Aspectos institucionales SISTEMA

Patrones de

- Comportamientos
- Actitudes
- Justificaciones
- Expectativas en las **relaciones interpersonales**

También incluyen el cumplimiento o incumplimiento selectivo de las reglas

# Relaciones interpersonales

## En el ciclo competencia política - gobierno

- Entre competidores
  - Aliados provisionales
  - Contradictores provisionales
- Entre competidores y electores reales o potenciales:
  - Beneficios personales
  - Afinidad ideológica





***Institucionalización***  
***n*** del circuito  
gobierno-política  
en los municipios

**La democracia política  
municipal es hoy una  
*institución*: “se da por  
descontada”**

# Gobierno urbano



## Gobierno de municipios urbanos

- No es “ordenamiento territorial urbano”
- No son más que esto: **municipios**
  - urbanos eso sí, o predominantemente urbanos
- ¡Son todo eso!
- *Paz doméstica vs paz soberana*





¿Es determinante la  
democracia local en  
municipios urbanos para  
el buen gobierno?

**NO**

**¡Tal vez lo contrario!**





**¿Cómo se defiende el buen gobierno urbano de la democracia?**



# ¡Régimen de descentralización!

Aumento sustancial de recursos, competencias, funciones y atribuciones no “al municipio”, sino **a los ganadores de elecciones municipales.**

Acercar el gobierno a los electores

# ¿Para hacer qué, y cómo?



- ¿Lo que dice el *demos*?

**NO**

- ¿En la manera como dice el *demos*?

**TAMPOCO**

Los gobiernos cercanos a los electores  
pueden ser más virtuosos...

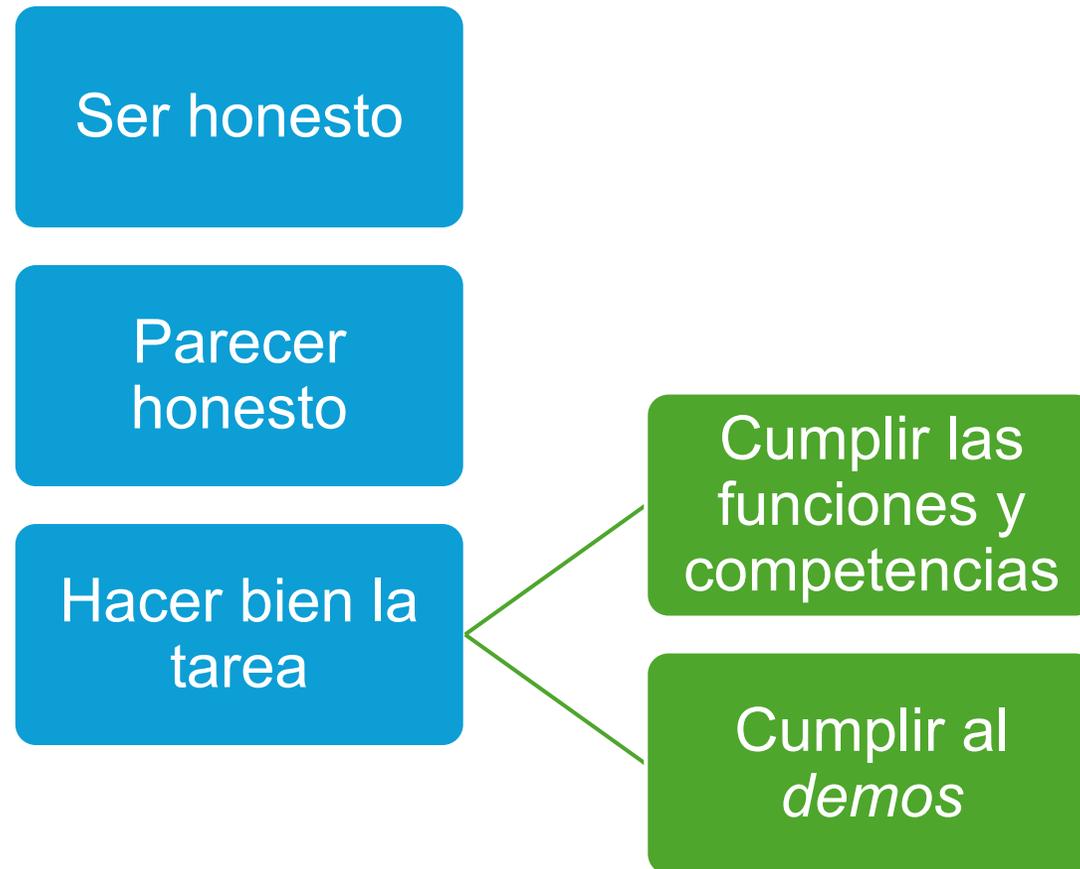
## **Virtudes**

Atributos que permiten afirmar:

“Somos capaces como sociedad de darnos un  
buen gobierno”

# Las virtudes del gobierno

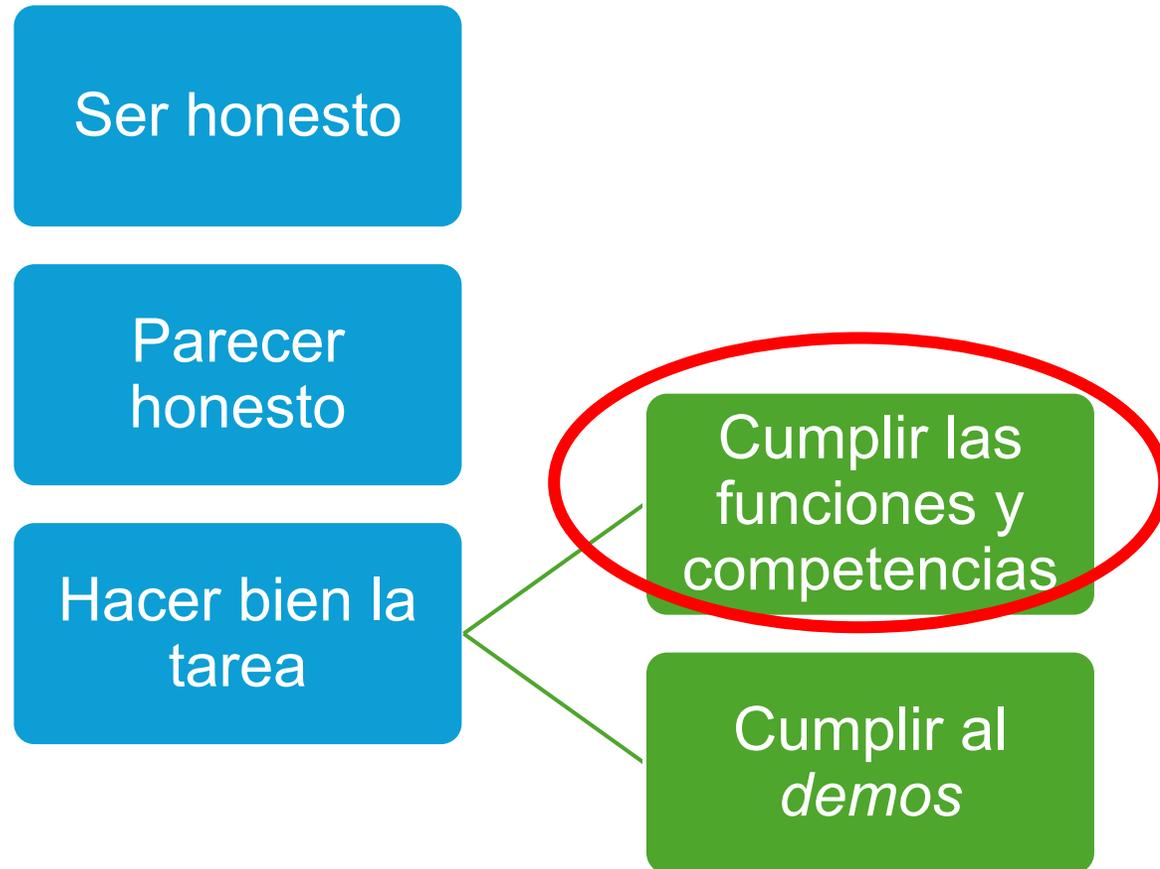
“Somos capaces como sociedad de darnos un buen gobierno”



# Parecer honesto: transparencia y sus problemas

- Rutinas jurídicas para responder a la desconfianza natural
  - Las denuncias de corrupción son una herramienta política
- Bien jurídicamente tutelado:
  - La eficacia y la eficiencia
  - Igualdad de oportunidades para contratistas que compiten
- Los costos de transacción
- Los costos de oportunidad

# Eficacia y eficiencia



## Tres componentes determinantes para el buen gobierno municipal urbano

- Aparato de Estado local
  - Ejecutivo, el cuerpo colegiado y otros eventuales organismos locales
- Régimen fiscal y su operación
- Gestión del suelo



# Retos (algunos) del Aparato-de-Estado local para ser eficiente...

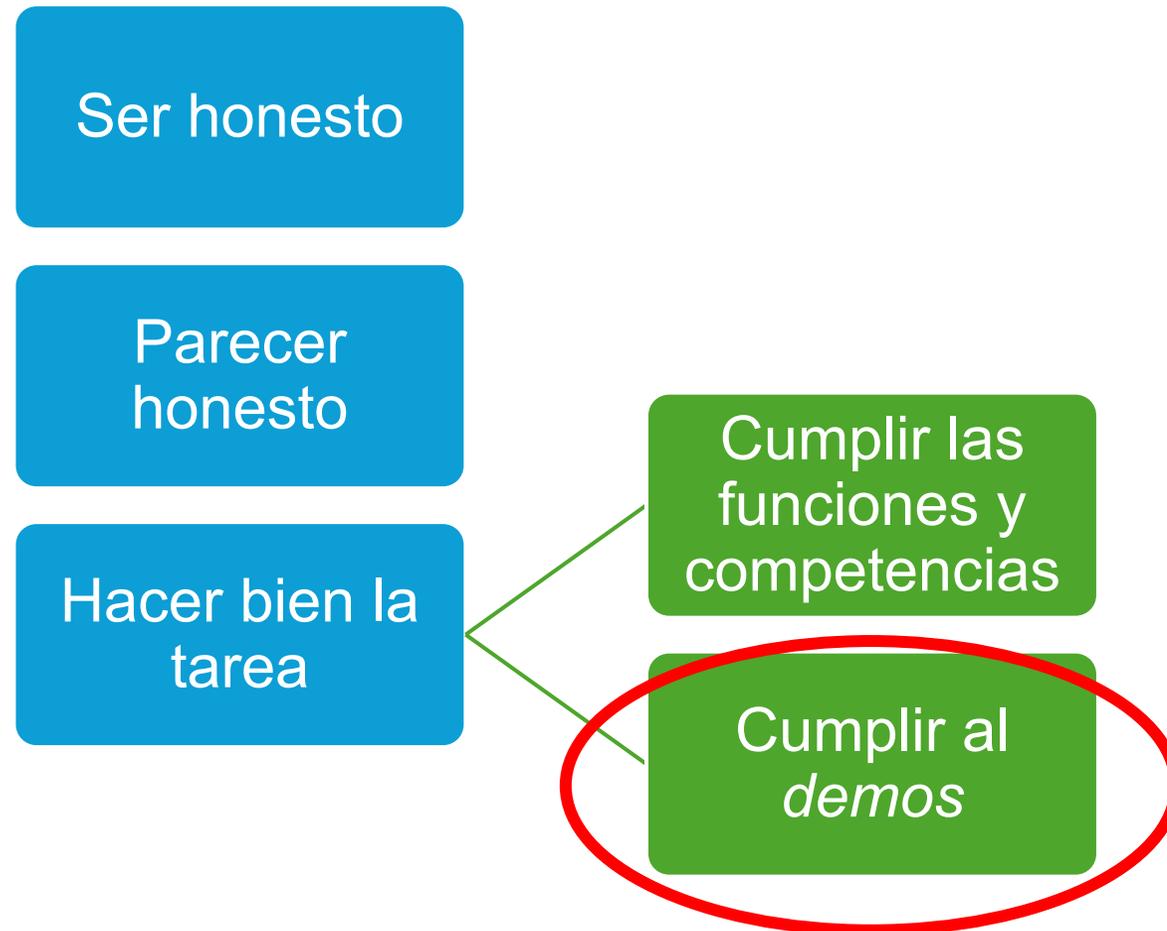
- Cambios arbitrarios de 'gerencia' y orientación
- Crecimiento 'natural'
- Costos de operación
- ¿Pueden ser eficaces?
- ¿Entidades que aprenden?
  - Gestión del conocimiento

# Régimen fiscal y operación

*Modelo simplificado de una comunidad liberal clásica*

“Una comunidad que genera excedentes, se impone tributos ... para organizar su seguridad, su salud, su educación, dotarse de servicios públicos y construye las obras que les da bienestar y lubrican el crecimiento de su riqueza...” (S. Kalmanovitz)

# Cultura política: ¿cada sociedad tiene el gobierno que se merece?



# ¿Representación... o cultura política?

¿Después de 40 años de descentralización...

- qué saben
- qué sienten,
- qué esperan las personas...

de esa **institución**, “el circuito política-gobierno” de su municipio urbano”?

# 40 años de transformación socioeconómica en los municipios urbanos...

- Demografía...
- Redes sociales
- Discurso de derechos
- Relación entre tributación y cultura política
- Mayor escolaridad formal... nominal
  - Democracia como “todo bueno, bonito y barato”
- Generación Z en Colombia: ¿sociedad hedonista?

¿Qué ha añadido la descentralización a la valoración de la democracia-tal-cual-es?

