

III Simposio Internacional de Gobierno Urbano: “Debates entre lo urbano y lo metropolitano”

Rupturas y continuidades del control urbano en Bogotá 1950 - 2000

Melquisedec Bernal Peña
Abogado, magister Gobierno Urbano



CONTENIDO

1. Introducción.
2. Las transformaciones y los cambios del planeamiento y el control urbano:
 - Periodo Policivo 1900 -1930
 - Periodo de planos reguladores 1930 -1945
 - Periodo de la segregación socio espacial 1945 -1957
 - Periodo de la planeación integral 1957 -1989 – Cierre POT 2000
3. Conclusiones



El edificio Space, levantado en el barrio El Poblado, de Medellín, colapsó el 12 de octubre del 2013 y mató a 12 personas. Foto: Guillermo Ossa - Archivo EL TIEMPO



Calle 76 N° 2- 48 Lote 8 A “EL PAUCHE BAGAZAL” Chapinero Bogotá.
Construcción en un 50% sobre la ronda de la quebrada Los Rosales.
Construcción sobre Reserva Protectora Bosque Oriental Bogotá en
afectación a la zona de preservación y recuperación paisajística.



Santa Cecilia Alto (2022), Usaquén Bogotá, Alcaldía Local ordena la desocupación y demolición de inmuebles ubicados en zonas de alto riesgo.

Facultad de Ciencias Económicas
Instituto de Estudios Urbanos IEU



UNIVERSIDAD
NACIONAL
DE COLOMBIA

1. Introducción



El Acelerado proceso de urbanización del siglo XX;



Permanente cambio de enfoques sobre la planeación e intervención de la ciudad.



Dos vertientes: El Congrès International d'Architecture Moderne CIAM.



La planeación del desarrollo agenciado por los organismos internacionales, para zanjar el subdesarrollo era preciso la planeación.



El país adoleció durante el siglo pasado de una política nacional urbana.

Marco

Teórico

- Este proyecto se inscribe en la ciudad, en su planeamiento y desarrollo físico del territorio y las instituciones de gobierno urbano.

La ciudad



- Estos a su vez se inscriben en el CU referido al ejercicio tanto de una **función** como de una **acción administrativa** adscritas a la **función pública del urbanismo**

Control



- El trabajo se nutre de estos análisis para examinar el papel del mercado, la dualidad formal e informal. Falla de mercado

Mercado



Pregunta de Investigación

- **¿Cuáles fueron las características de las normas y de las instituciones de control urbanístico que operaron en las diferentes etapas del urbanismo de Bogotá entre 1950-2000?**

Justificación/Resumen

- El **Control Urbanístico** componente política de desarrollo urbano, función pública compleja la gobernanza del territorio, implica abordar lo que requiere ser controlado a través de normas jurídicas. Los cambios del “modelo” de planeación y del modelo **CU** y de las instituciones de gobierno poco permitieron su evaluación del Plan Piloto de le Corbusier 1950 y los sucesivos: la planeación física (urbanismo moderno), la planeación económica (Currie) y la planeación normativa Acuerdos 7/1979 y 6/1990 supeditó la planeación a las leyes del mercado inmobiliario.

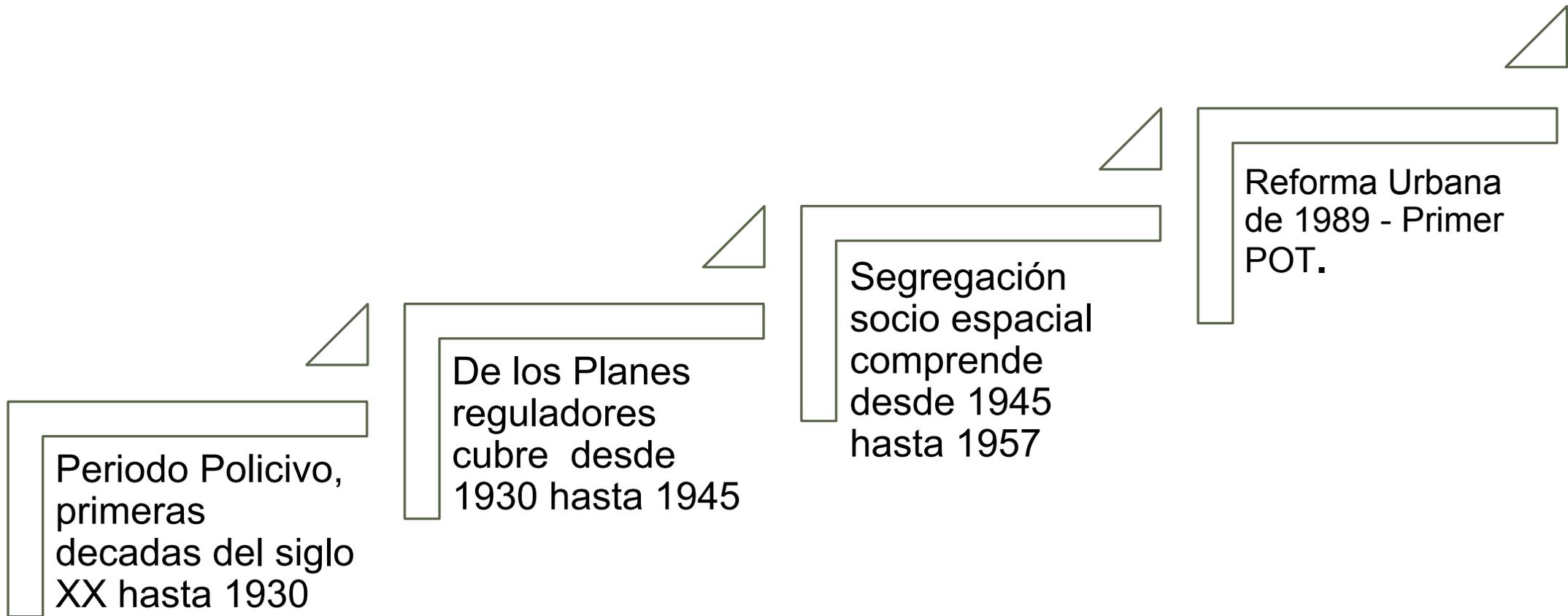
2. Las transformaciones y los cambios del planeamiento y el control urbano:

Enfoques macro

- El predominio del planeamiento del desarrollo, subordinado al planeamiento económico, hasta los años 70.
- El debilitamiento de los planes urbanísticos que son remplazados por los códigos de urbanismo, durante los años 80.
- La reconstrucción de un enfoque cultural, técnico y político del planeamiento urbano, durante la década de los 90.

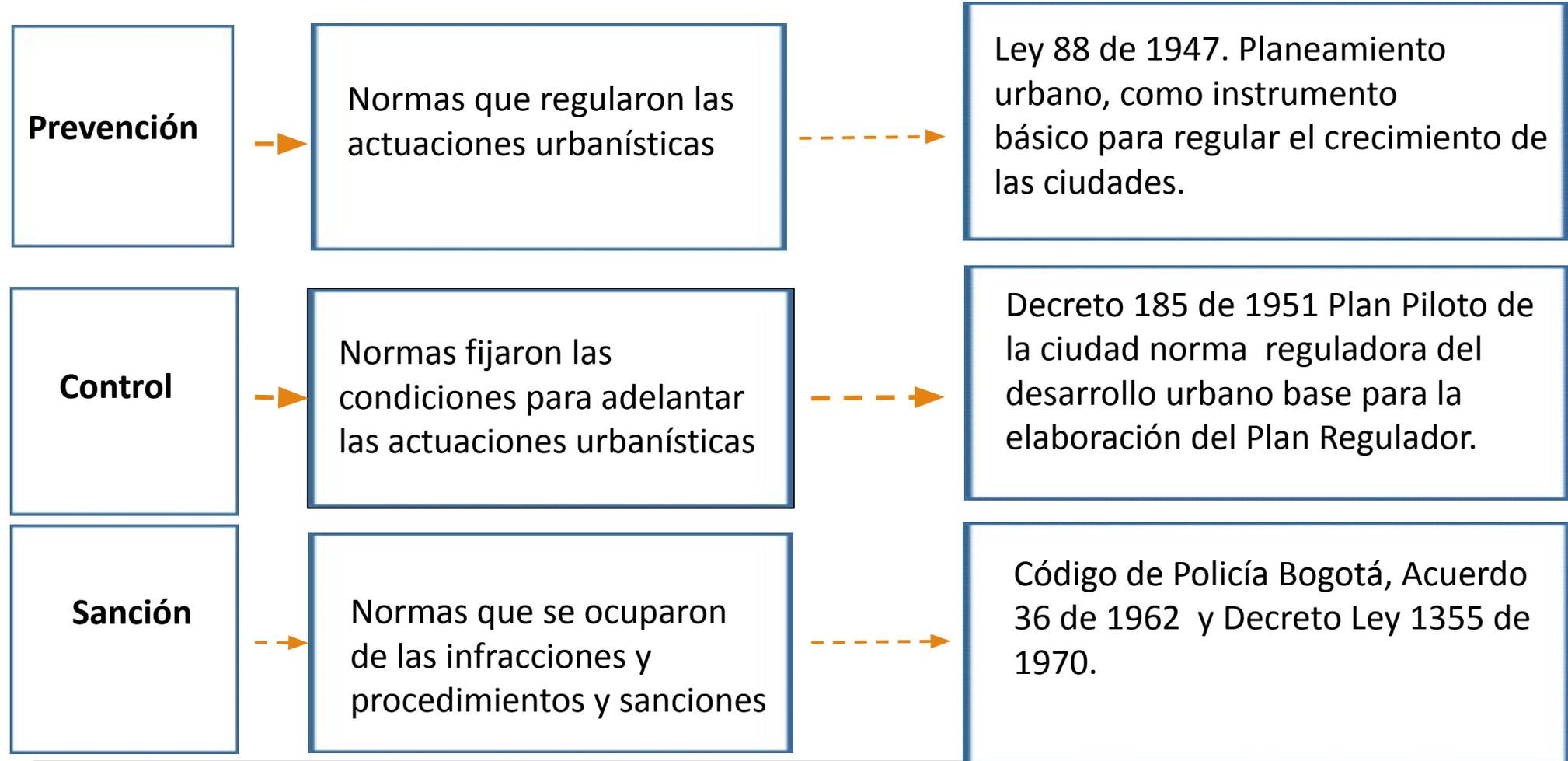
Evolución del planeamiento urbano

- Plan Integral de Desarrollo - PID Ley 61 de 1978-Ley Orgánica del Desarrollo Urbano.
- Plan de Desarrollo Municipal Ley 9 de 1989
- Plan de Desarrollo Ley 152 de 1994 . Ley Orgánica del Plan de Desarrollo



Marco Normativo

Periodo 1950 -1978



Metodología

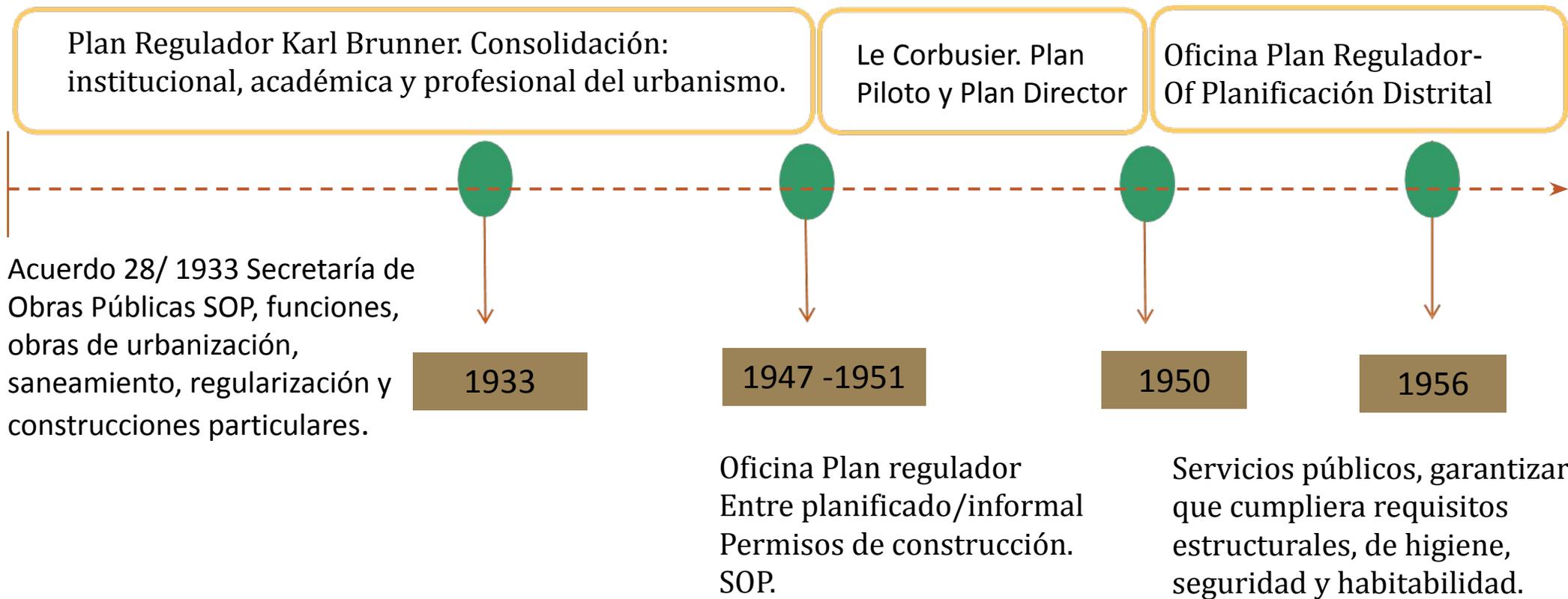
Se realizó una **revisión bibliográfica**: autores primarios y secundarios en el área urbanismo, historia, derecho y gobierno urbano.

Líneas o tendencias de investigación con relación a las etapas de **evolución del urbanismo y el control**, un panorama general del tema y sus antecedentes.

La metodología empleada fue enfoque cualitativa con aplicación del método hermenéutico y de técnicas recolección de información de naturaleza documental y repositorios.

Urbanismo y desigualdad social en la modernización





Función de Policía
Contravencional

Función de Policía
Actuación administrativa
Infracción

Función de Policía
Comportamientos

Código de Policía
Bogotá Acuerdo 36 de
1962. Inspectores de
obras y ornato.

Código Nacional de Policía
Decreto Ley 1355 1970.
Inspectores Policía - Alcaldes
menores- Locales

CP 1991. CNSCC Ley
1801/2016

Departamento
Administrativo
Planificación
Decreto- Ley 3133/1968

Departamento
Administrativo de Planeación
Distrital

Ley 9 de 1989 y 388 1997

SDP- Curadurías Urbanas

Acuerdo 7 de 1979 Acuerdo 6
de 1990

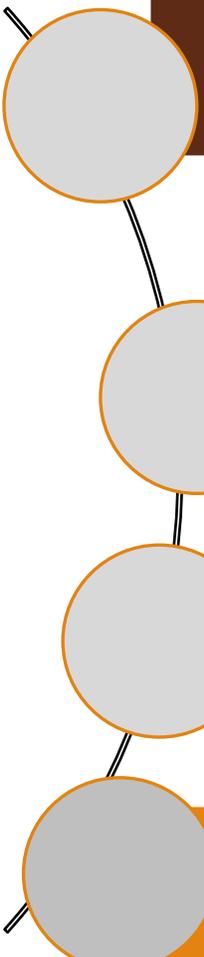
Contravenciones control
obras y de desarrollo
urbanístico

1970

Reglamentación control
del desarrollo físico
urbanístico perímetro
urbano

1984

Actuaciones urbanísticas
Comportamientos
integridad Urb.

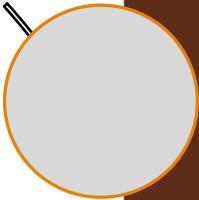


1. Se avanzó de un modelo contravencional de infracciones a un modelo administrativista de comportamientos contrarios a la integridad urbanística en el marco del Poder y la Función de Policía, incluso paralelos.

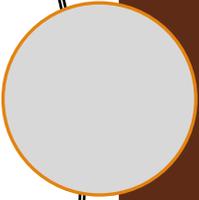
2. El Concejo Municipal/Distrital estableció formas de control policial sobre las norma de OT y usos del suelo, retoma los conceptos de seguridad, tranquilidad, salubridad y moralidad pública

3. Las instituciones de gobierno que operaron a mediados del siglo pasado se consolidaron en tres funciones: **regular, controlar y vigilar.**

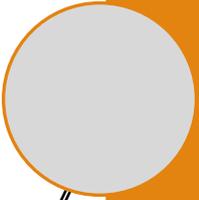
4. Durante el siglo XX se expidieron 16 planes. Los Acuerdos 7 de 1979 y 6 1990 los de mayor duración junto con el POT 2000.



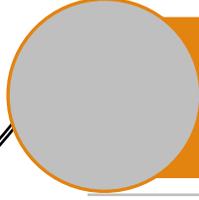
Por tanto, las características de las normas urbanísticas y las instituciones de control fueron eminentemente sancionatorias con intervención estatal en el marco del modelo económico



En cuanto a las consecuencias de las anteriores afirmaciones fue la reproducción de una ciudad entre lo planificado y lo informal que se refleja hoy en su expansión urbana incontrolada y segregación espacial.



La Planeación y el mercado inmobiliarios este último fijo las condiciones de producción del espacio urbano, en una clara política de desregulación.



Se tuvo la posible limitación de que los antecedentes del IVC urbanístico reposan en archivos voluminosos de las diferentes entidades de la administración Distrital