

**III SIMPOSIO  
INTERNACIONAL**  
GOBIERNO URBANO: DEBATES  
ENTRE LO URBANO Y LO METROPOLITANO



# EL GOBIERNO URBANO EN EL MARCO DE LOS ESQUEMAS ASOCIATIVOS TERRITORIALES

*La Región Metropolitana Bogotá Cundinamarca*

INSTITUTO  
ESTUDIOS  
URBANOS

20 ANOS



UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DE COLOMBIA



ESCUELA SUPERIOR  
DE ADMINISTRACIÓN  
PÚBLICA

# LOS ESQUEMAS ASOCIATIVOS TERRITORIALES EN LA ARQUITECTURA INSTITUCIONAL COLOMBIANA

## 1. FORMA DE ESTADO

Unitario

Descentralizado

Autonomía de sus entidades de Gobierno

## 2. NOCIÓN DE GOBIERNO

Autoridad

Autonomía

Actores, ámbitos y procesos Políticos

# LOS ESQUEMAS ASOCIATIVOS TERRITORIALES EN LA ARQUITECTURA INSTITUCIONAL COLOMBIANA

Niveles de Gobierno y Entidades Territoriales

**Nacional**

Regional

**Seccional**

Provincial

**Local**

Ley Orgánica de  
Ordenamiento Territorial

Ley 1454 de 2011

EA

T

# Características de las Entidades Territoriales

1. Participar en las rentas nacionales (como el Sistema General de Participaciones).
2. Recursos Propios (no solamente la asignación por las Entidades Asociadas, sino la posibilidad de tributos específicos).
3. Autoridades Propias (que no nazcan del seno de las Entidades que la conforman, sino elegidas popularmente).
4. Ejercer Competencias Específicas y no funciones derivadas de otras entidades.

# Características de los EAT

1. Creados o autorizados por Ley
2. De naturaleza jurídica pública
3. Entidad Administrativa con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía administrativa y financiera.
4. Órganos de dirección conformados por representantes de las Entidades Territoriales que la integran.
5. De libre y voluntaria integración por parte de las Entidades Territoriales que la conforman.

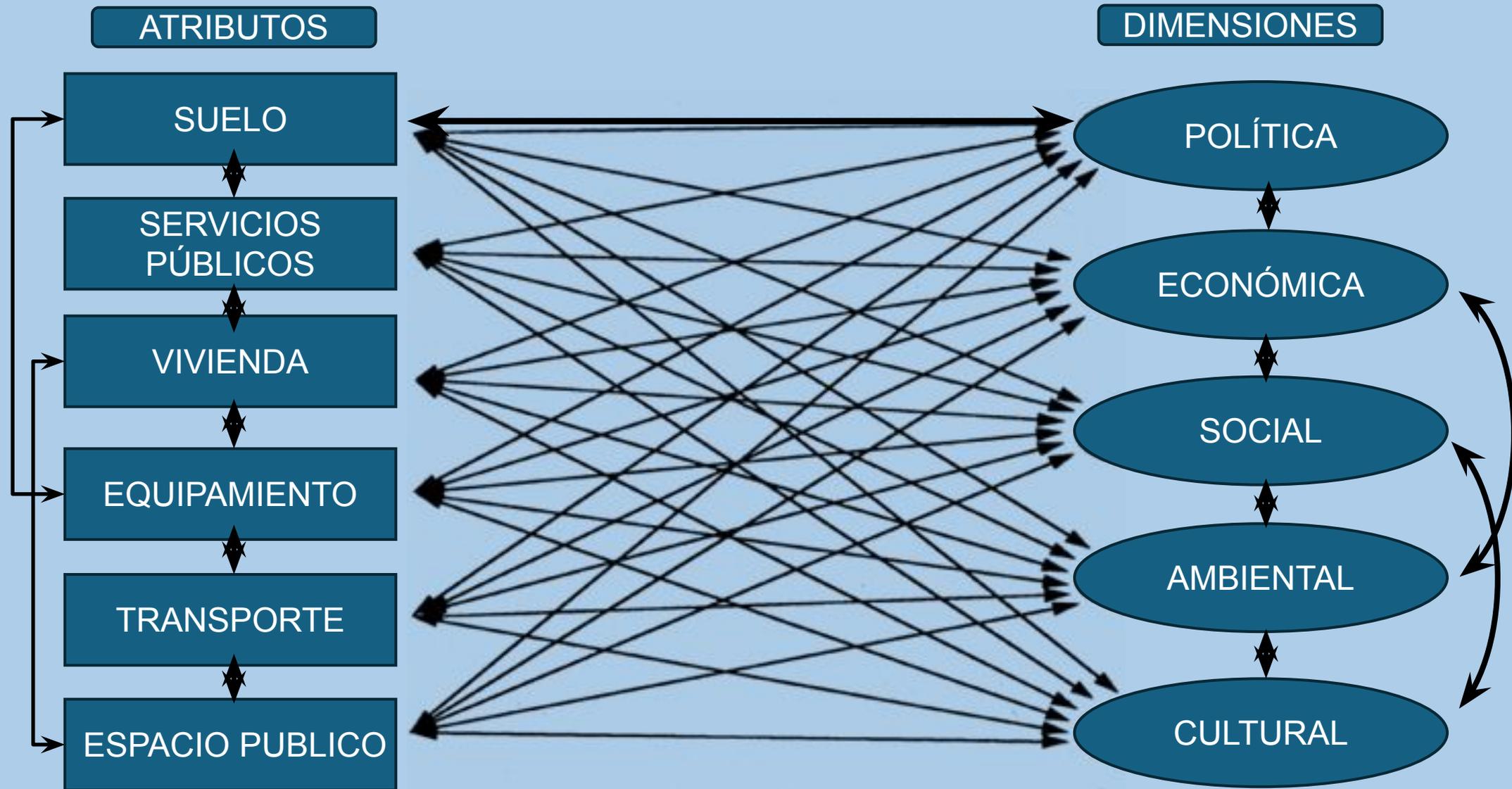
# Características de los EAT

6. Por regla general no deben socavar el principio de autonomía de las Entidades Territoriales (Art. 1 CN).
7. Participación del Gobierno Nacional en la instancia decisoria, como mecanismo de coordinación y de cierto control de tutela.
8. Integración o ingreso al EAT por decisión de la Corporación Pública de Elección y representación Popular; la decisión directa de la ciudadanía y/o por una amplia participación ciudadana.
9. Vocación de permanencia
10. Se crea, por lo menos en términos conceptuales o formales, para asumir asuntos comunes de naturaleza general, aunque se prevea gradualidad o definición de abordaje de asuntos, competencias y hechos prioritarios.

# PRINCIPALES FIGURAS ASOCIATIVAS

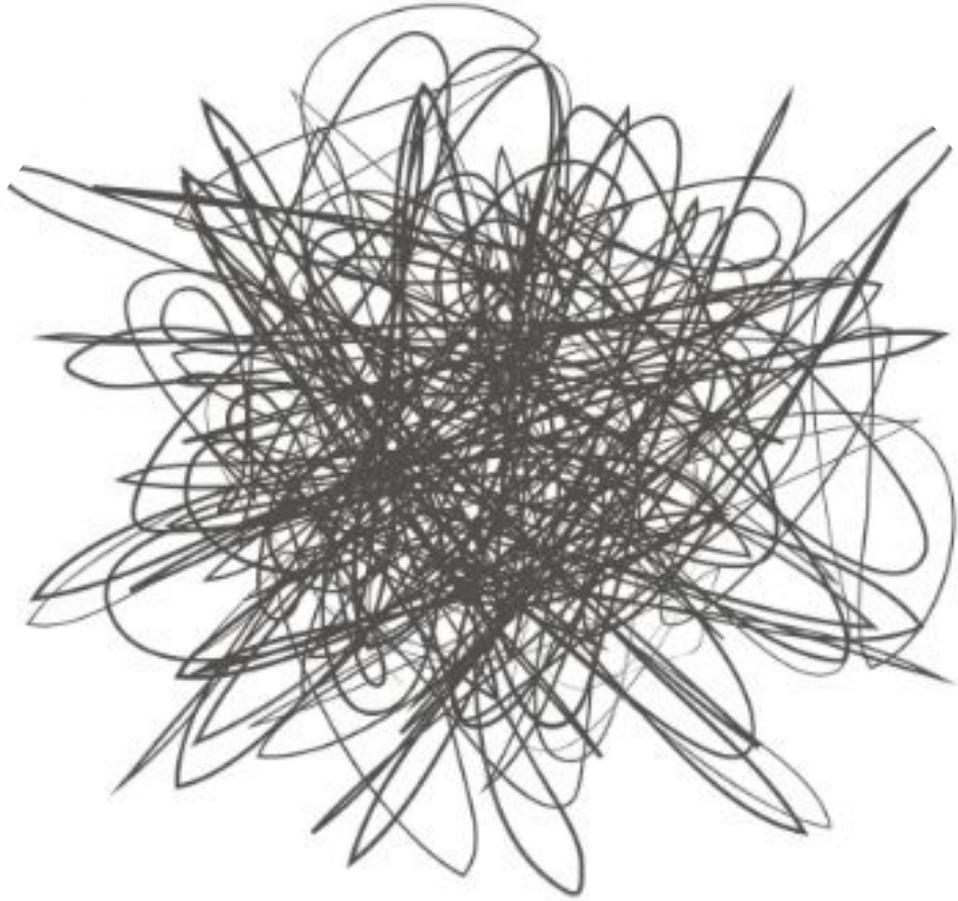
- ❑ Áreas metropolitanas
- ❑ Provincias administrativas y de planificación (PAP)
- ❑ Regiones administrativas y de planeación (RAP)
- ❑ Asociaciones de municipios
- ❑ Asociaciones de departamentos
- ❑ Asociaciones de distritos
- ❑ Esquemas Asociativos Especiales

# EL FENÓMENO URBANO

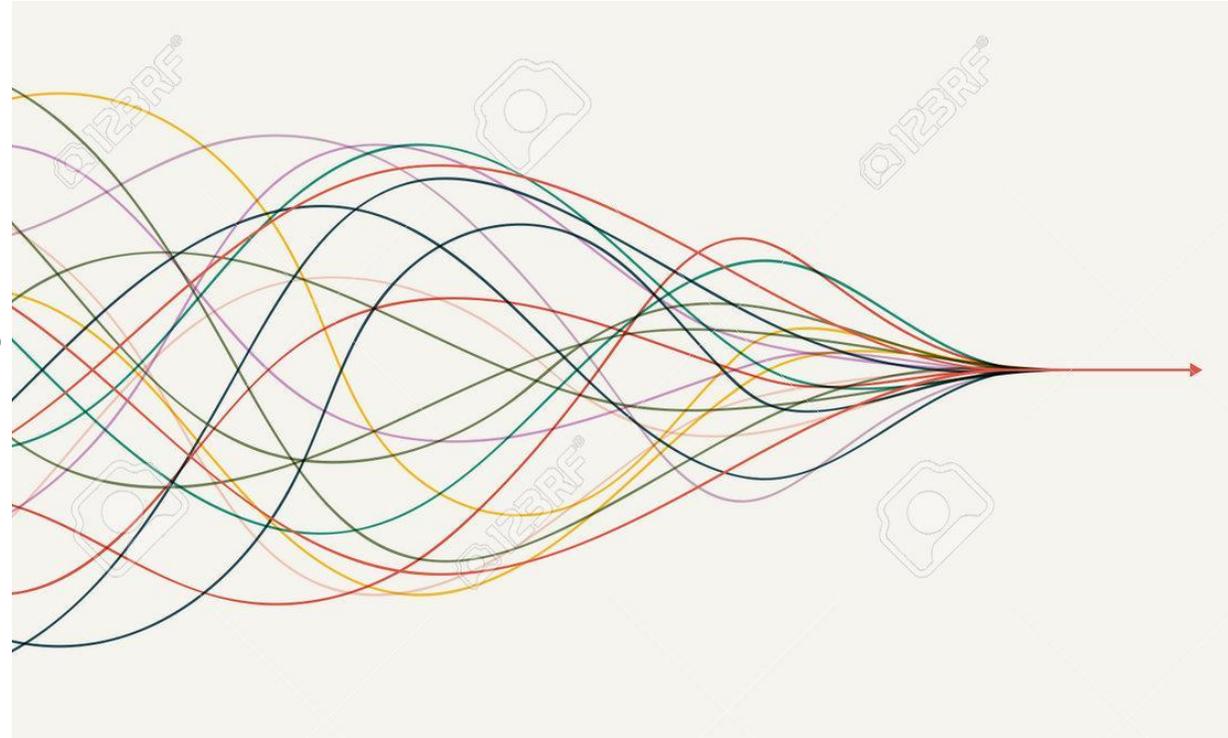


**FUENTE:**  
Girando  
Isaza, Fabio.  
La Política y  
la Ciudad.  
ESAP 1997.

# EL FENÓMENO URBANO



**VS**



# LO URBANO REGIONAL Y LA GOBERNABILIDAD

- ❑ Hechos Metropolitanos y Regionales  $\neq$  escalas de Gobierno
- ❑ Multiplicidad de Actores
- ❑ Diversidad de Niveles de Gobierno
- ❑ Conflictos Territoriales

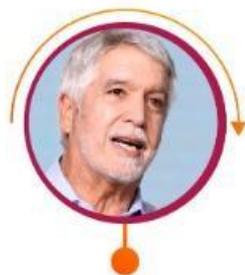
**Gobernanza  
Multinivel**

# Línea de Tiempo ANTECEDENTES DE LA REGIÓN METROPOLITANA



**1991**  
Creación de la  
Constitución Política

Nuevo modelo de  
ordenamiento territorial  
de Colombia.



**2001**

Iniciativa de Alcalde  
Mokus

Intento de creación de Área  
Metropolitana junto a Gobernador  
de Cundinamarca y  
director de CAR



**2011**

Expedición de la  
Ley Orgánica de  
Ordenamiento Territorial

Esta Ley promueve un  
mayor rol del nivel  
territorial en la  
planeación.



**2014**

Creación RAP-E  
Región Central

Primera entidad pública de  
carácter supraregional que  
agrupa 5 Departamentos y  
Bogotá.

**1954**

Bogotá, Distrito  
Especial

Son anexados seis  
municipios a Bogotá



**2000**

Iniciativa de Alcalde  
Peñalosa

Primer intento de  
creación de Área  
Metropolitana desde  
DAPD.



**2004**

Comienzas diálogos  
y negociaciones

Entre Alcaldías y  
Departamentos para  
crear Región Central.



**2014**

Iniciativa de Alcalde  
Petro

Segundo intento de  
creación de Área  
Metropolitana entre  
Bogotá y Soacha a  
través de Proyecto de



FUENTE: Bogotá región metropolitana dinámicas políticas de la región metropolitana. Alcaldía de Bogotá.  
2021

# La Región Metropolitana en Cifras



## Población

Dato al 2025 Bogotá +  
Cundinamarca

**11.595.305**



## Total hogares

Dato al 2025 Bogotá +  
Cundinamarca

**4.542.926**



## Área total (ha)

Dato al 2025 Bogotá +  
Cundinamarca

**2.399.322**



## % del PIB total

Dato al 2023 Bogotá +  
Cundinamarca

**32,9%**



## Producción alimentos (Toneladas)

Dato al 2023  
Cundinamarca

**4.300.000**



## Total viajes diarios

Dato al 2023 Bogotá +  
18 mpios

**14.617.223**

# DIFERENCIA DE LA RM CON OTROS ESQUEMAS ASOCIATIVOS EQUIVALENTES

- ❑ INICIATIVA Y APROBACIÓN POPULAR
- ❑ EXISTENCIA DE UN MUNICIPIO NÚCLEO O METRÓPOLI
- ❑ SISTEMA DE TOMA DE DECISIONES
- ❑ ENTIDADES QUE LO CONFORMAN
- ❑ ALCANCE REGIONAL

# HECHOS METROPOLITANOS – RM

- ❑ Movilidad
- ❑ Seguridad ciudadana, convivencia y justicia
- ❑ Seguridad alimentaria y comercialización
- ❑ Servicios públicos domiciliarios y TIC
- ❑ Desarrollo económico
- ❑ Ambiente
- ❑ Ordenamiento territorial y hábitat

Identificación

Declaratoria

# INSTRUMENTOS PARA GESTIÓN METROPOLITANA

1. Normativos
2. De Planificación
3. De Gestión del Suelo
4. Financieros
5. Institucionales
6. Instancias decisorias y de participación



# RIEGOS Y RETOS DE LA RM

- ❑ Legitimidad
- ❑ Consolidación
- ❑ Conurbación
- ❑ Efectividad



**III SIMPOSIO  
INTERNACIONAL**  
**GOBIERNO URBANO: DEBATES  
ENTRE LO URBANO Y LO METROPOLITANO**

# CONCLUSIONES

INSTITUTO  
ESTUDIOS  
URBANOS

20  
ANOS  
1997-2017



UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DE COLOMBIA



ESCUELA SUPERIOR  
DE ADMINISTRACIÓN  
PÚBLICA