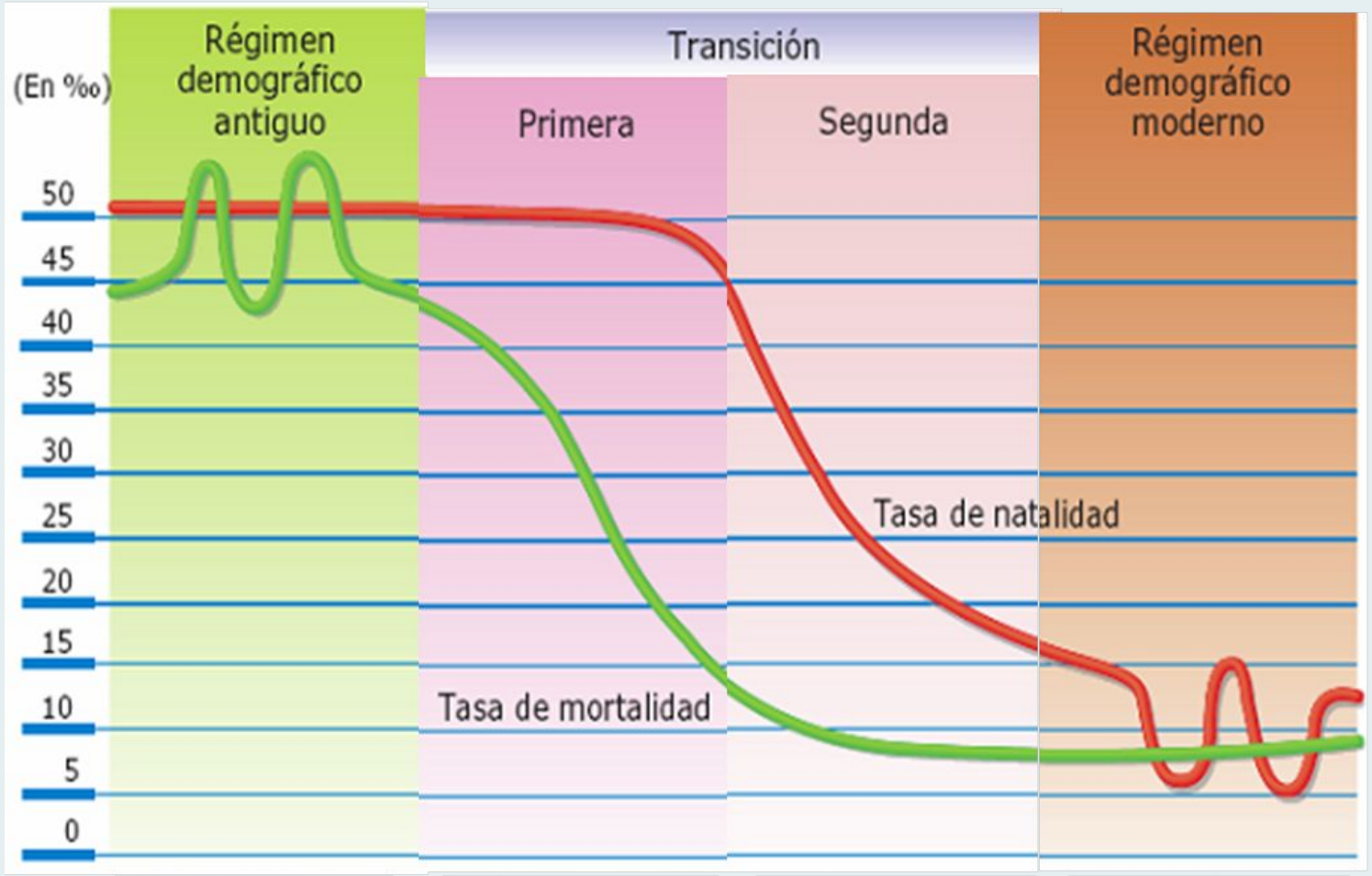
CAMBIOS POBLACIONALES Y GOBIERNO URBANO: DESAFÍOS EN LA ETAPAS AVANZADAS DE LA TRANSICIÓN DEMOGRÁFICA

DIVA MARCELA GARCÍA GARCÍA
UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA

III SIMPOSIO INTERNACIONAL
GOBIERNO URBANO: DEBATES ENTRE LO URBANO Y LO METROPOLITANO
INSTITUTO DE ESTUDIOS URBANOS UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA

BOGOTÁ, 16 DE SEPTIEMBRE DE 2025

Transición demográfica



Lento crecimiento de la población

Rápido crecimiento de la población

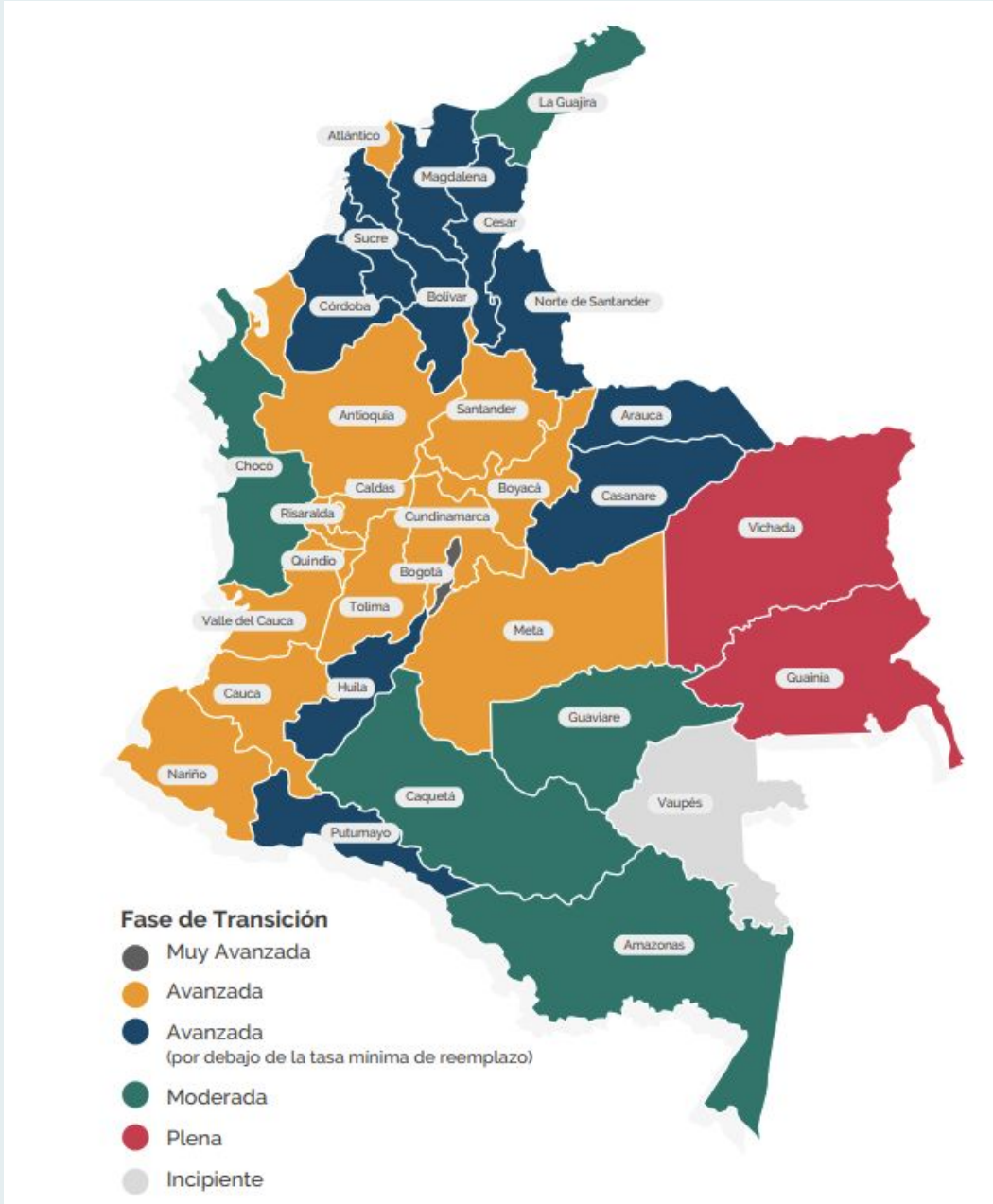
Se ralentiza el crecimiento de la población

Lento crecimiento de la población

Colombia en la transición demográfica

En su conjunto el país se encuentra en una **etapa avanzada** de la transición aunque existe importante heterogeneidad asociada a la ruralidad, nivel de “desarrollo”, entre otros.

Departamentos de Colombia según fases de la transición demográfica 2018

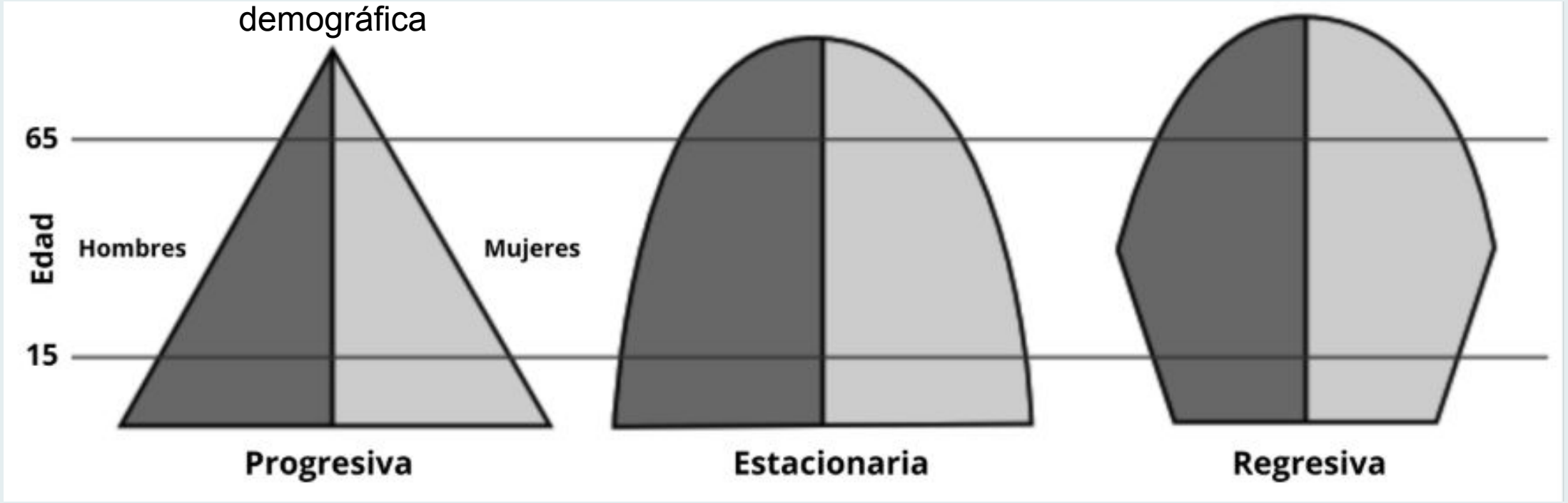


Tomado de *Castro, 2022. Valoración de las fases de la transición demográfica a nivel departamental y los determinantes de estos procesos, a partir de los datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2018. DANE/UNFPA Colombia.*

Efecto de la transición en la estructura por edades

población **joven** como resultado de altas tasas de natalidad y mortalidad. Asociada a fases iniciales de la transición demográfica

ensanchamiento en los grupos de mayor edad, asociada a bajas tasas de natalidad y mortalidad **envejecimiento poblacional**

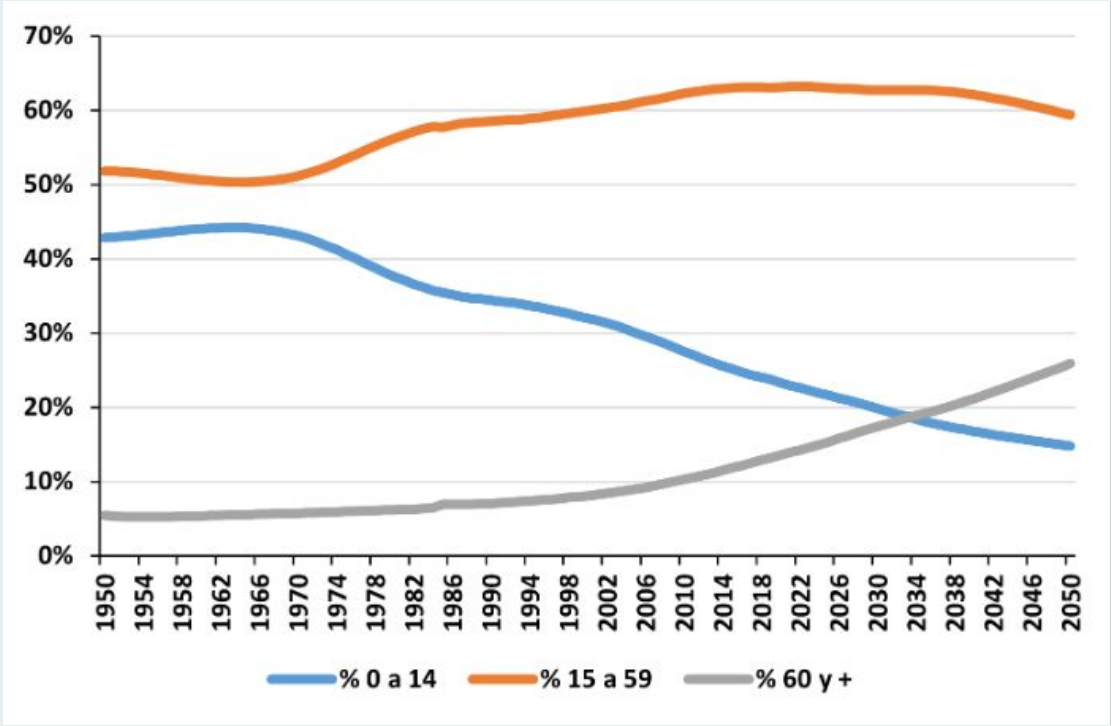


participación **equilibrada de población joven y adulta**: reducción reciente en la fecundidad y capacidad de supervivencia de sus generaciones jóvenes

Pool, I., & Wong, L. (2006). Age-structural transitions and policy: an emerging issue. Age-structural transitions: Challenges for development, 3-20.

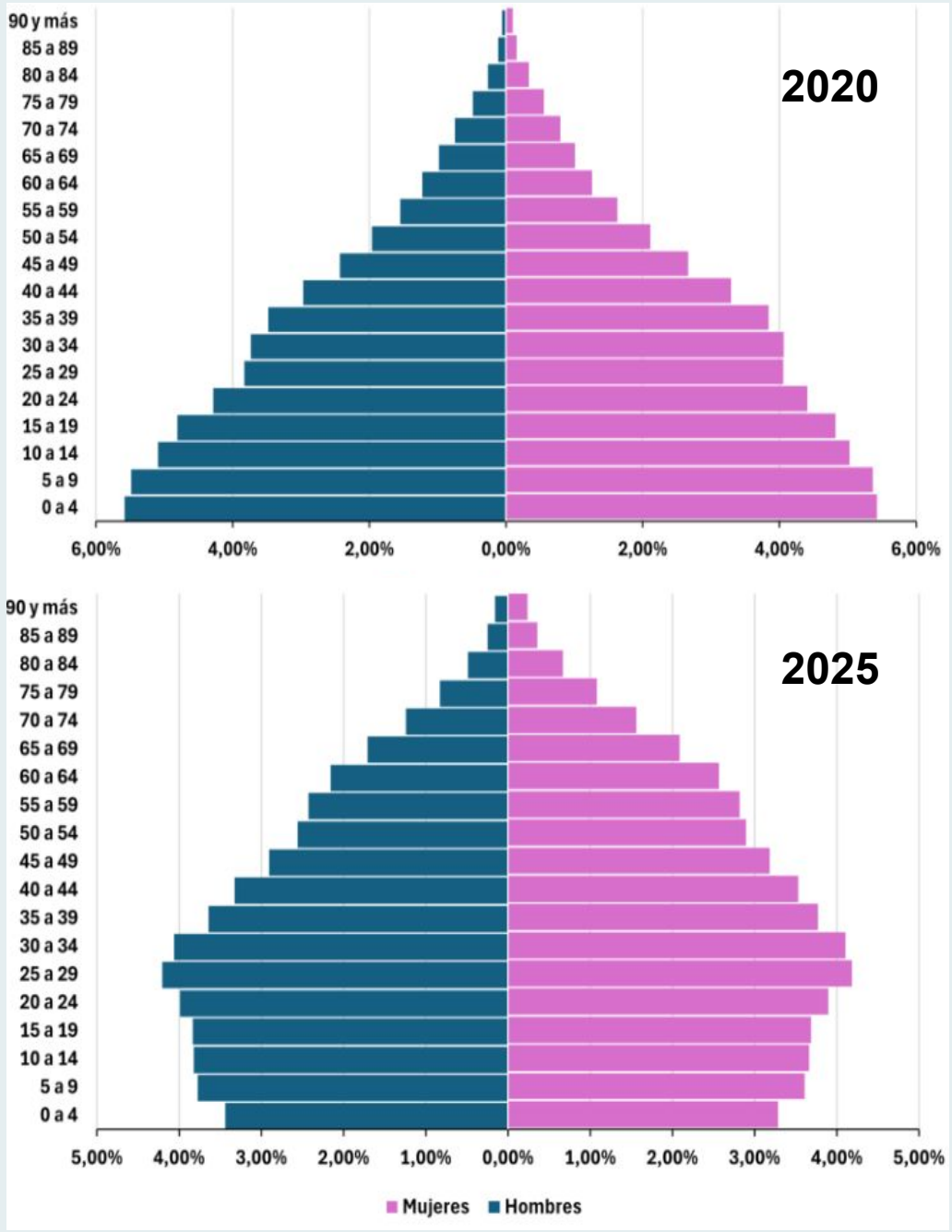
Estructura por edades en Colombia

Distribución por grandes grupos etarios. Colombia 1950-2050



Fuente: elaboración propia con datos DANE

Estructura por sexo y edad.



¿Por qué este cambio le importa al gobierno urbano y metropolitano?

A. Cambio en el **¿para quiénes?** se gobierna

Diseñar los territorios para sus inquilinos: necesidad de incorporar la demanda, considerando sus necesidades y características particulares (Beguer, 2020).

Ajustes en materia de dotación, espacio público, movilidad, etc, sensibles a las diferencias de los mayores, los niños, las mujeres, la población étnica, las personas con discapacidad, etc.

Ejemplo: previsión dotacional

¿CÓMO SE HACÍA ANTES?

Cálculo de déficit de equipamientos usando el modelo tradicional relación entre demanda total de la población y número de equipamientos, servicios o metros por **100.000 habitantes** residentes. Incluso con población flotante.

¿POR QUÉ ERA PROBLEMÁTICO?

Ignora las diferencias individuales o colectivas y no permite analizar la desviación (espacial) entre servicios y población según sus necesidades especiales.

RESULTADO

En Bogotá 60% de los metros totales de los estándares se destinaban a educación básica = peso excesivo acorde a una estructura poblacional previa

(en 2005 el 28% de su población era menor de 15 años, en 2024 el 17,5%)

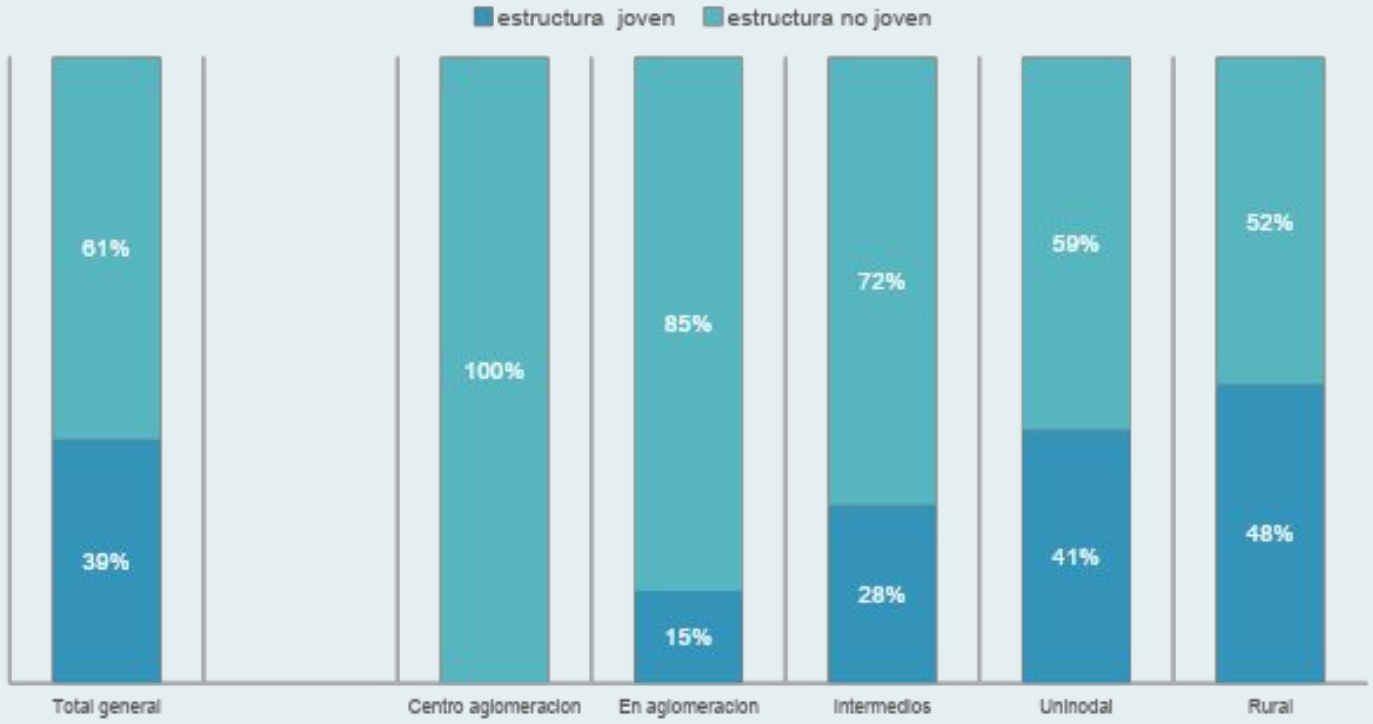
¿Por qué este cambio le importa al gobierno urbano y metropolitano?

B. Alta heterogeneidad en el sistema de ciudades e incluso a nivel intrametropolitano/urbano

Debe ser leída para particularizar la oferta de bienes y servicios urbanos en función de la dinámica demográfica y sus resultados en términos de composición de la población, que permite hacer estimaciones de demanda presente y futura

1. Disminución generalizada de la población infantil

Distribución de municipios con más y menos del 25% de población menor de 15 años según clasificación en el sistema de ciudades. 2025



Fuente: elaboración propia con datos DANE

Facto

Nuestro sistema urbano ya no tiene una estructura joven.

Desafíos

Oportunidad para mejorar la calidad de los servicios a la infancia y de fortalecer sus mecanismos de cuidado público.

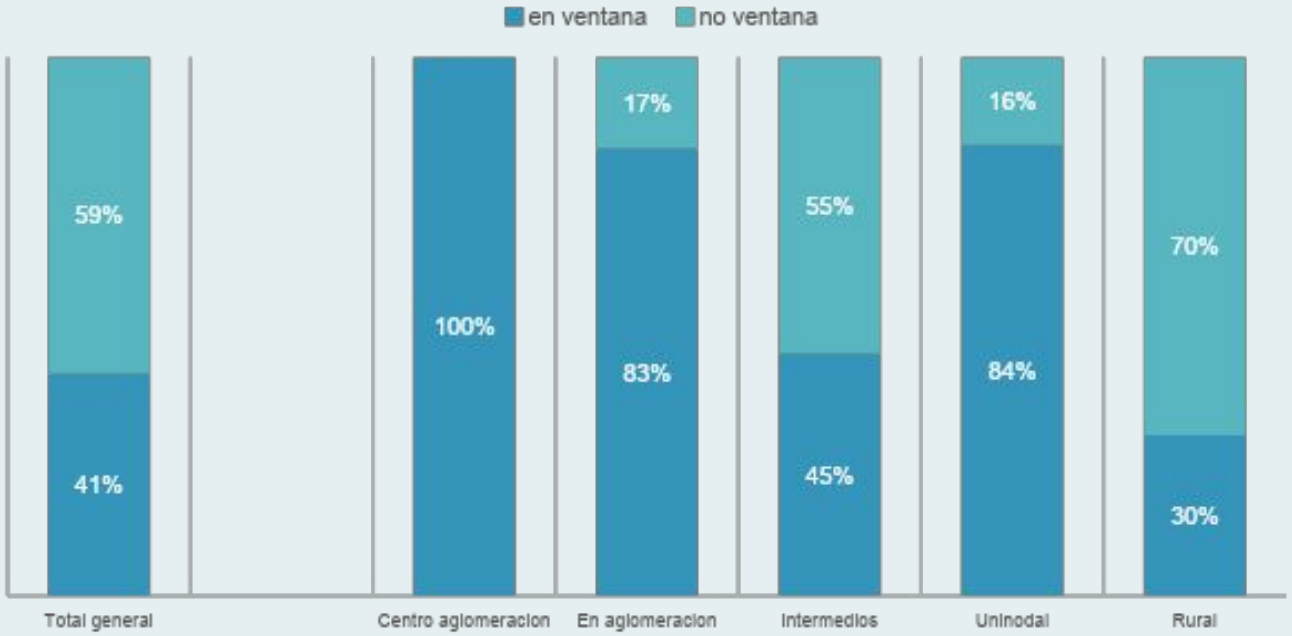
Necesidad de evaluar el crecimiento de infraestructura para estos servicios considerando la contracción de su demanda.

Interrogante

Siendo el contexto urbano el que más resiente la baja de la fecundidad ¿son las ciudades lugares que faciliten los proyectos reproductivos?

2. Un contexto metropolitano en ventana demográfica

Distribución de municipios con razón de dependencia demográfica menor de 66 por cada 100 * según clasificación en el sistema de ciudades. 2025



** La razón de dependencia relaciona la cantidad de población en edades potencialmente dependientes con respecto a aquella en edad potencialmente laboral. 66 implica que hay 2 personas dependientes por cada 3 en edades laborales.*

Fuente: elaboración propia con datos DANE

Facto

El superávit de población en edades laborales es el mejor escenario demográfico posible.

Desafíos

Oportunidad para incrementar la productividad tanto de los centros como en los municipios de las aglomeraciones

Oportunidad para organizar socialmente debido a la presión media actual

Interrogante

¿Las aglomeraciones metropolitanas cuentan con las condiciones (movilidad, educación superior y empleo) para capitalizar el bono demográfico?

Hay condiciones para incorporar a las mujeres al mercado laboral (parte de aprovechar el bono demográfico) descargándolas de la carga excesiva de cuidado a través de la intervención pública?

3. Envejecimiento poblacional en avance

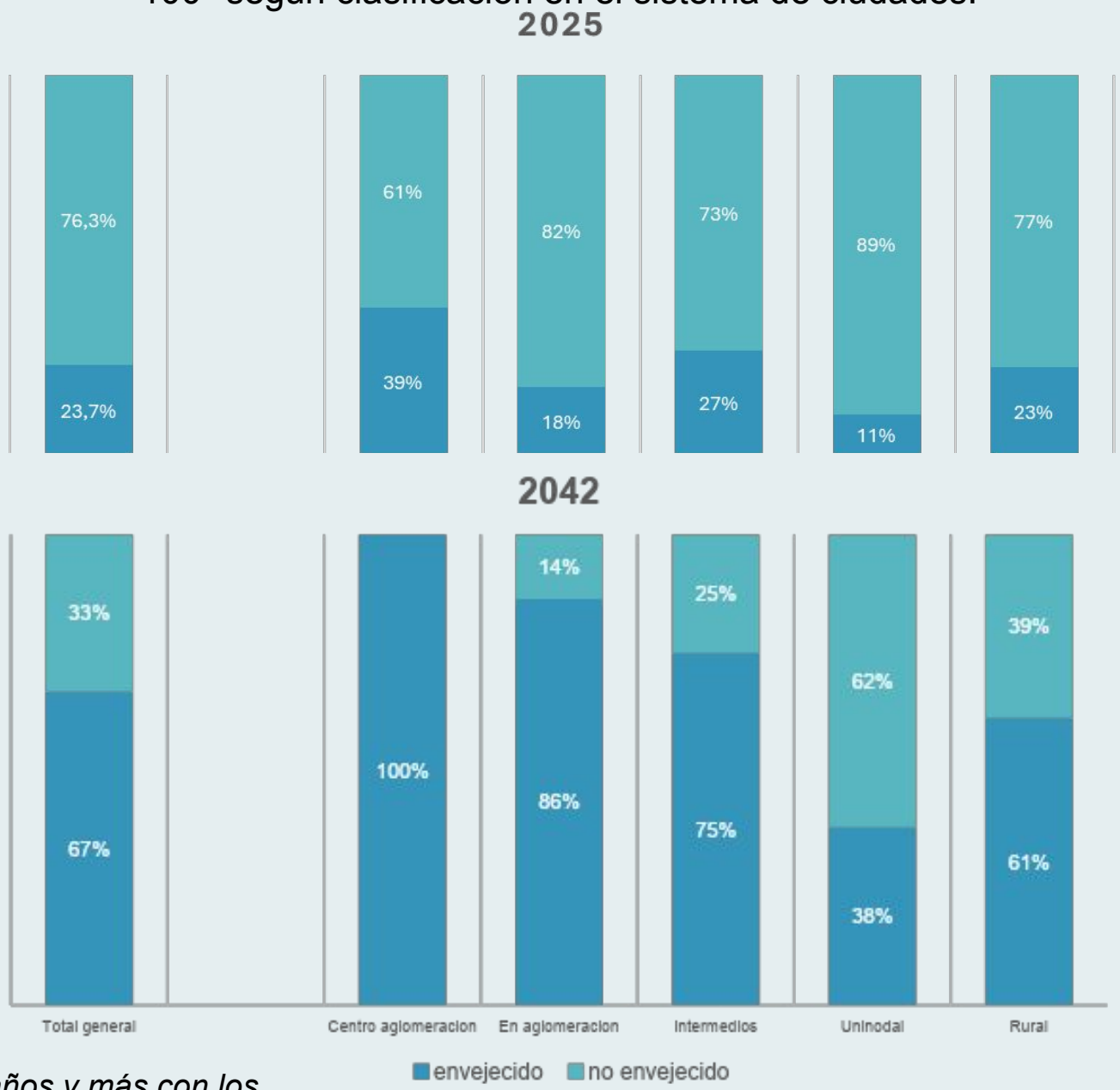
Facto

- No es una situación actual pero se avisora en el corto plazo, empezando por las áreas metropolitanas.

Desafíos

- Diseño de ciudades amigables e incluyentes que favorezcan el envejecimiento en sitio propio
- Servicios y equipamientos que faciliten el cuidado de largo plazo
- Favorecimiento del envejecimiento saludable de las generaciones actuales
- Estrategia de reuso de las edificaciones

Distribución de municipios con índice de envejecimiento superior a 100* según clasificación en el sistema de ciudades.



** El índice de envejecimiento relaciona la cantidad de población de 60 años y más con los menores de 15 años. Valores superiores a 100 implican que hay la misma cantidad de*

Fuente: elaboración propia con datos DANE

En conclusión

- El desafío es **aprovechar la estructura demográfica actual** que marca una oportunidad
- Requiere poner en el centro la relación entre productividad y cuidado.
- Apostar por territorios que se planeen para la **esfera reproductiva y los cuidados** (Valdivia, 2018), que permitan el autocuidado y la autonomía (- necesidad de cuidado) y que apoyen las labores de cuidado para quienes las desarrollen (Bohigas, 2020).

- El ordenamiento y dotación del espacio para garantizar la prestación de servicios que **colectivicen las labores del cuidado** (Valdivia, 2018)-> estructuras de soporte que le permitan a las personas cuidadoras acceder al mercado laboral remunerado, y ganar autonomía sobre su tiempo.

- Considerando que la diferenciación espacial en el acceso a servicios colectivos profundiza las desigualdades sociales (Vivas, 2013), es fundamental asumir este reto desde la **escala metropolitana**

Referencias

- Pool, D. I.; Wong, L. R.; Vilquin, E. (2006) Age-structural transitions: challenges for development. Paris: Committee for International Cooperation in National Research in Demography.
- Castro, J.A. (2022). *Valoración de las fases de la transición demográfica a nivel departamental y los determinantes de estos procesos, a partir de los datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2018*. Bogotá: DANE – UNFPA.
- Bohigas, O. (2003) “En defensa de la de la urbanidad”. En J. Borja y Z. Muxi. “Espacio Público: ciudad y ciudadanía”. (Barcelona: Electa).
- Valdivia, B. (2018). “Del urbanismo androcéntrico a la ciudad cuidadora”. Hábitat y Sociedad (issn 2173-125X), n. º 11, noviembre de 2018, Universidad de Sevilla, pp. 65-84. Disponible en https://institucional.us.es/revistas/habitat/11/Hys11-mon04.pdf. Recuperado el 3 de abril de 2023.