

CARTOGRAFÍAS DEL SURGIMIENTO DE UN EUNUCO.

*El nacimiento del sector seguridad ciudadana en el
ámbito territorial en Colombia.*

CLAUDIA PATRICIA GÓMEZ ROJAS

Septiembre 17, 2025

PROPÓSITO

Problematizar el origen, restricciones y limitaciones que han marcado la conformación del sector administrativo de seguridad ciudadana en el ámbito territorial en Colombia.

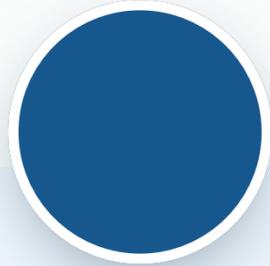




¿QUÉ ES UN SECTOR ADMINISTRATIVO EN COLOMBIA?

- **Elemento fundacional de la administración pública y de organización de la rama ejecutiva.**
Ley 489 de 1998, artículo 39.
- **Sector central/ Sector descentralizado**
A cargo de ministerios y departamentos administrativos y un nivel descentralizado conformado por organismos y entidades adscritos o vinculados a los anteriores.
- **Ámbito de acción**
Eje temático, que tiene alcance en competencias y funciones. “Los ministerios y los departamentos administrativos tienen cómo objetivos primordiales la formulación y adopción de las políticas, planes generales, programas y proyectos del Sector Administrativo que dirigen” Ley 489 de 1998, Artículo, 58

Hablemos sobre el sector de la seguridad en Colombia.



Código
1253 2765

Ingresa a
www.menti.com



¿CÓMO OBSERVAR EL SECTOR ADMINISTRATIVO?



- Marcos reglamentarios a través de los cuales se ha venido creando en las diferentes entidades territoriales.
- Procesos y debates públicos que rodean su creación y funcionamiento en las entidades territoriales.
- Acompañamiento al funcionamiento de algunos sectores administrativos en ciudades capitales.

¿QUÉ SON LOS EUNUCOS?

La figura del eunuco atraviesa gran parte de la historia de la humanidad y se encuentra en contextos culturales muy distintos: desde la antigua Mesopotamia hasta China, Bizancio, el mundo islámico y en algunos reinos africanos.

- > **Hombres que han sido castrados.**
Ya sea como castigo, para **ocupar un puesto en el servicio imperial o real**, o por elección propia.
- > **Diversos roles.**
Guardianes de palacios, **funcionarios de alto rango en cortes de todo el mundo** (incluida la Antigua China, el Imperio Otomano y el Bizantino), e incluso cantantes de ópera (castrati) en la Europa del siglo XVIII.
- > **Pureza ritual.**
En ciertas culturas se vinculaba con la idea de consagración religiosa o apartamiento de lo carnal. Ser diferente a ... (Discurso Teatro Patria)

UN SECTOR ADMINISTRATIVO DE HOMBRES



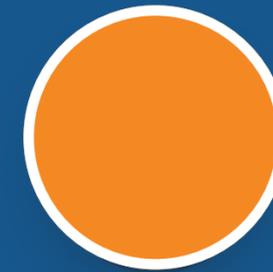
DE GUERRA / DEFENSA

Recurso humano compuesto por los miembros de la Fuerza Pública.



UNIFORMES

En el que los símbolos en las prendas de vestir tienen una relación con la noción de autoridad, fuerza, capacidad, dominación.

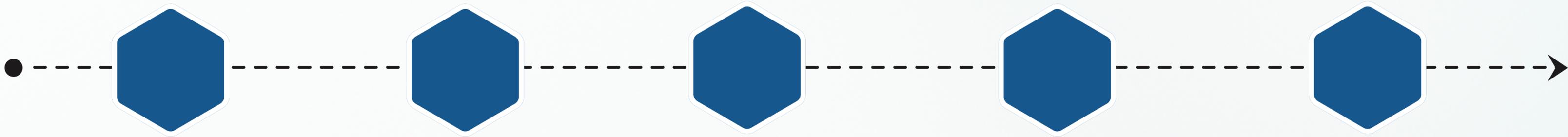


LEALTAD

La garantía de lealtad se controla con la limitación de los derechos políticos.

DIVERSOS ROLES

Funcionarios de alto rango.



DEFENSORES

Soberanía y la estabilidad institucional.

GUARDIANES

Del orden social/ orden público.

ESTRATEGAS

Disciplina y orden.
Anticipación y planeación.
Obsesionados con la búsqueda de la victoria.

VIGILANTES

¿Ciudadanos? ¿Territorio?
¿Comportamiento de los asociados?

CONTROL DE LA FUERZA

Ejerce el uso legal y legítimo de las armas.
Obediencia debida y la obediencia reflexiva.

ATRIBUTOS DEL SECTOR

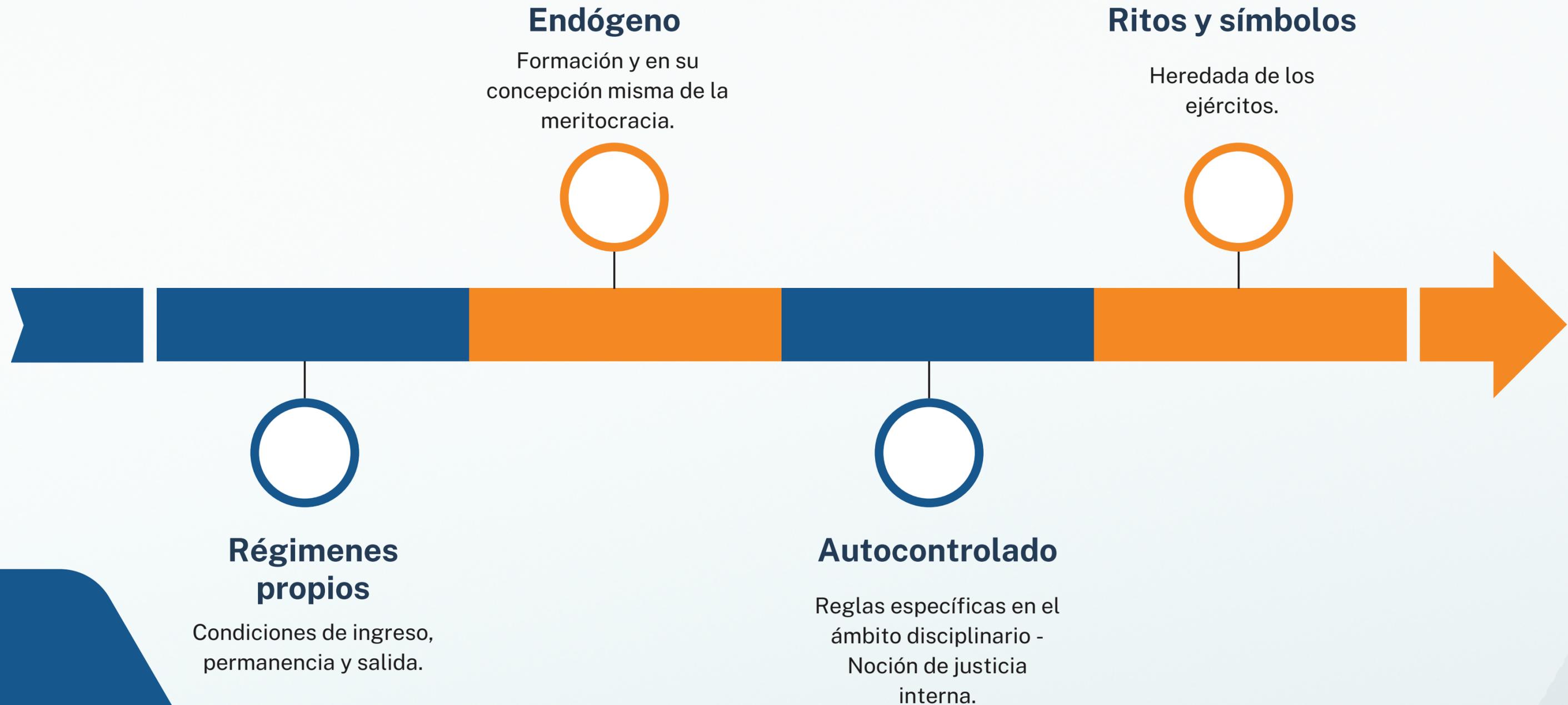
No	Risk
01	Sector del orden nacional y de la mayor importancia (entre los cinco primeros).
02	Sector central que en sí mismo contempla la organización y mando de la Fuerza Pública.
03	Los no uniformados desde mediados de los años 50 hasta los 90 ocupaban roles asistenciales, de apoyo, técnicos y excepcionalmente en la dirección intermedia.
04	Sector administrativo cuyo sector descentralizado estaba compuesto por empresas industriales y comerciales del Estado alrededor del funcionamiento de la Fuerza Pública.
05	De carácter gubernativo, al servicio del gobierno, distante de los ciudadanos.

¿QUÉ SON LOS EUNUCOS?

Su existencia es un reflejo de dinámicas de poder, control, confianza política y simbolismos religiosos

- > **Burocracia diferente.**
Formados y educados para trabajar y vivir en el sector administrativo. Exclusivo y excluyente.
- > **Alteridad.**
Su condición liminal los convertía en figuras útiles para diferentes tareas.
- > **Ambigüedad de género**
Eran vistos como “otros”, lo que les daba tanto poder como estigma.

SECTOR ADMINISTRATIVO: UNA FAMILIA



SECTOR: AUTOGESTIONADO



> Colegios, instituciones de educación superior.

> Extra-burocratizado

> Con su propia sanidad

> Legitimado por el gobierno y popular para los ciudadanos.

ATRIBUTOS DEL SECTOR

No	Risk
06	Sector que monopolizaba el conocimiento mismos de los asuntos de seguridad.
07	Sector con una burocracia altamente especializada en su autogestión y autoreferencial.
08	Sector administrativo con intereses corporativos que se tramitan desde la perspectiva de la nación y de la estabilidad.
09	Sector administrativo cercano a la política, que se dice ser no político y profundamente politizado.
10	Sector administrativo forjado en las nociones de seguridad y defensa nacional.

¿CÓMO SURGE EL SECTOR SEGURIDAD CIUDADANA EN EL ÁMBITO TERRITORIAL?

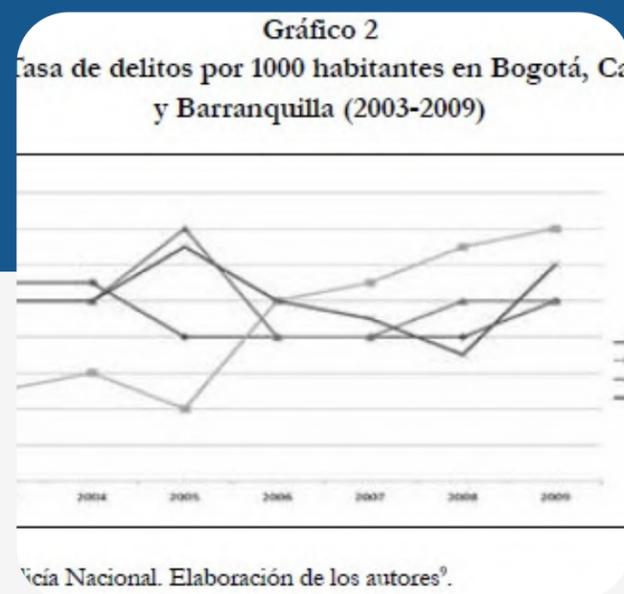
¿Se transformó el eunuco?

¿El eunuco logró la reproducción a través de los hijos de otros?

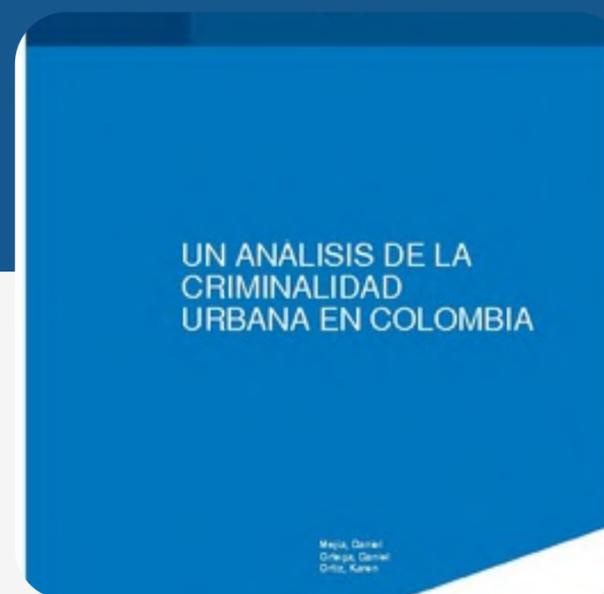
CONTEXTO



**CULTURA
CIUDADANA**



**ÍNDICES DE
CRIMINALIDAD**



**SEGURIDAD
URBANA**



**PERCEPCIÓN
DE SEGURIDAD**

Oficinas y dependencias

Explosión de dependencias al interior del sector de gobierno/interior; transversales, asesoras y/o altas consejerías.

Ventrinloquía

Alcaldes que hablan como policías.
Policías que se comportan como alcaldes.
Alcaldes que se sienten fiscales y jueces.

Múltiples perfiles

Médicos, sociólogos, economistas, miembros de la reserva activa de las fuerza pública, abogados.

Seguridad ciudadana: servicio público

¿Qué incluye este servicio?
¿Qué implica este servicio público?
¿Cómo se financia?

Preocupación por datos.

Encuestas, mediciones, seguimiento a datos cuyo origen son los registros administrativos del orden nacional.

Intervenciones simultáneas

Articulación de la presencia de múltiples entidades y bajo valor público.



¿QUÉ SON LOS EUNUCOS?

Los eunucos fueron instrumentos de confianza política que sirvieron para neutralizar amenazas internas, proteger la intimidad del soberano y administrar recursos clave.

- > **Excluidos, pero poderosos**
Inicialmente no existen como secretarías, pero pertenecen a consejos de gobierno.
- > **Privados de familia, pero tejedores de alianzas**
Sin burocracias propias pero con vínculos fuertes en la fuerza pública.
- > **Despojados de virilidad, pero investidos de autoridad**
Sin competencias y funciones específicas, usurpando funciones de otros sectores administrativos pero visibles en los resultados.

¿QUÉ SON LOS EUNUCOS?

Los eunucos fueron instrumentos de confianza política que sirvieron para neutralizar amenazas internas, proteger la intimidad del soberano y administrar recursos clave.

- > **Intermediarios carentes de recursos.**
Llamados a gestionar acciones sin recursos de negociación.
- > **Cercanos al poder, sin saber sectorial.**
Con mezclas de saberes, recetas cosidas y a medio coser.
- > **Con imagen ambigua y función confusas.**
 - ¿Gerentes de?
 - ¿Comandantes de quién?
 - ¿Guardianes de qué?
 - ¿Responsables de qué?

¿QUÉ SON LOS EUNUCOS?

Los eunucos fueron instrumentos de confianza política que sirvieron para neutralizar amenazas internas, proteger la intimidad del soberano y administrar recursos clave.

- > **Vestidos con prendas ajenas.**
Tu haces, ellos hacen, yo muestro.
Estéticas confusas para los ciudadanos.
- > **No reconocidos como sabios, pero consejeros de reyes.**
Observados con suspicacia por no conocer el origen de su saber, las evidencias de sus planteamientos.
- > **Receptores de información incapaces de producir sus propios datos**
Sin datos propios con exceso de datos en el ambiente.

SECTOR ADMINISTRATIVO NACIDO A LA SOMBRA DEL SECTOR SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONAL.

Un sector que presenta imprecisiones y confusiones respecto a su alcance debido a la mezcla indiscriminada de marcos conceptuales.

ORIGEN ORGÁNICO, MARCADO POR DIFERENTES EXPECTATIVAS Y PROMESAS DE VALOR SUPERIORES A LA CAPACIDAD.

No tiene espejo nacional.

En algunas oportunidades crece de manera difusa sin sustentos reales y en otras de manera caníbal.

HEREDERO DE PRÁCTICAS DEL EUNOCO NACIONAL Y CARENTE DE CAPACIDADES.

Con vínculos de consanguinidad con la fuerza pública, pero...
Jornadas 7/24, sin régimen especial.

MOTIVO DE TENSIONES, RIVALIDADES Y ENEMISTADES, HIJOS DESEADOS POR OTROS, SIN PADRES COMPROMETIDOS

Sectores de interior/gobierno.

Asuntos de emergencias y riesgos.

Servicio de policía - servicio de vigilancia.

ESCASO VALOR PÚBLICO Y EXCESIVA VENTRILOQUÍA

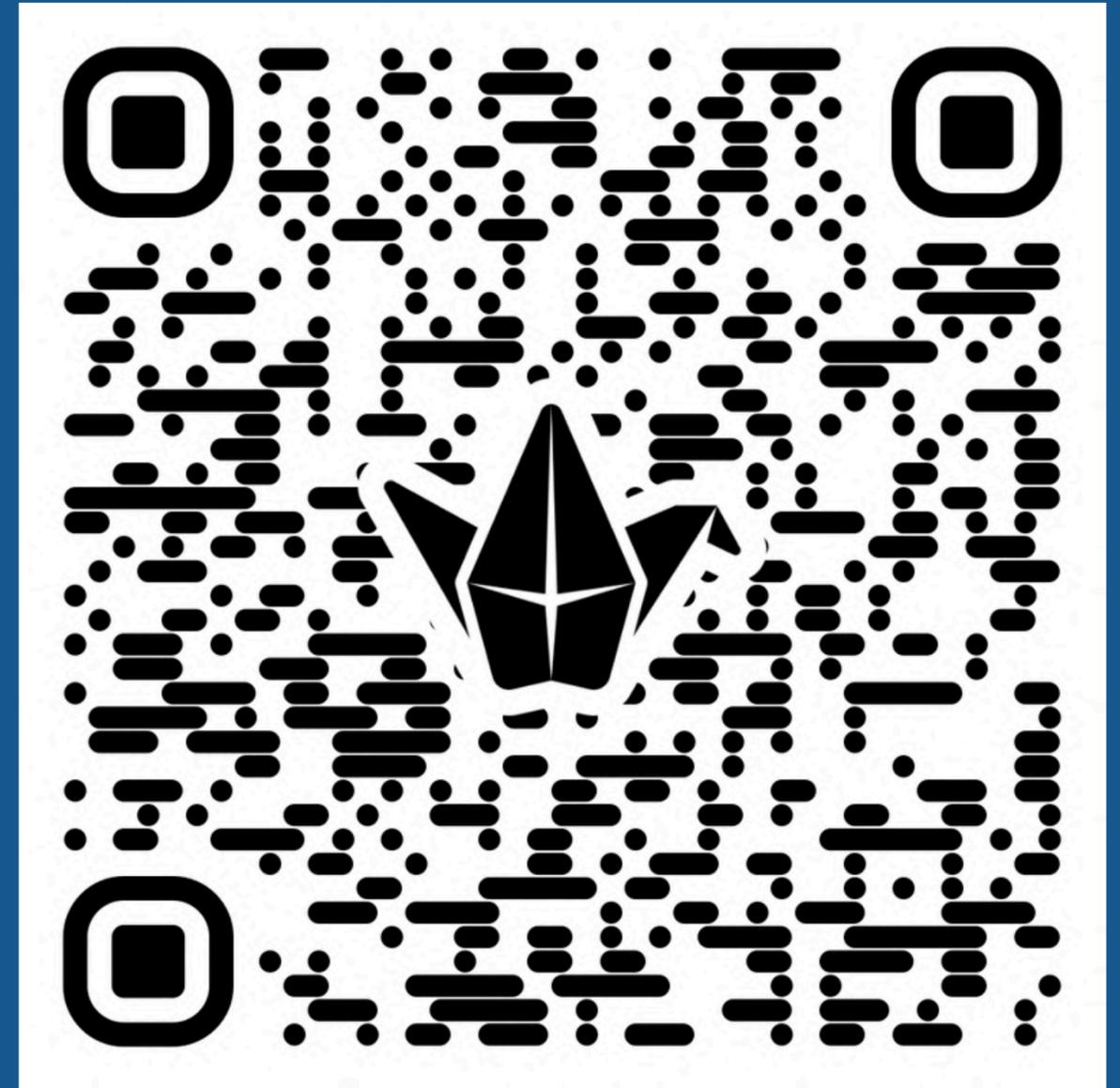
¿Qué hace?

¿Para que sirve?

¿Por qué se recuerda la gestión de este sector?

¿Los que hablan de qué hablan, cómo hablan, cómo se personifican?

**¿QUÉ IMAGEN
UTILIZARÍA USTED
PARA REPRESENTAR
AL SECTOR
SEGURIDAD
CIUDADANA EN EL
ÁMBITO
TERRITORIAL?**



GRACIAS

Por el tiempo y la participación

CLAUDIA PATRICIA GÓMEZ ROJAS

Directora PUBLIC SAFETY RESEARCH CENTER

Septiembre 17, 2025