

RESEÑA

CUESTIÓN URBANA EN LA REGIÓN ANDINA.

Miradas sobre la investigación y la formación - 2016

Autores: Patricia Urquieta, Thierry Lulle, Angélica Camargo, Peter Brand, Nury Bermúdez, Santiago Cabrera, Andrea Carrión, Santiago del Hierro, Julio Echeverría, Henri Godard, Raúl Moscoso, Julio Calderón, Pablo Vega, Pascale Metzger, Julien Rebotier, Fernando Carrión y Manuel Dammert - 2016

Angie Daniela Barrera García

Estudiante de la Maestría en Gobierno Urbano

Observatorio de Gobierno Urbano

2022

Universidad Nacional de Colombia -Sede Bogotá

Instituto de Estudios Urbanos – IEU

Observatorio de Gobierno Urbano – OGU

Director del Instituto de Estudios Urbanos (IEU)

Fabio Roberto Zambrano Pantoja

Coordinadora del Observatorio de Gobierno Urbano (OGU)

Yency Contreras Ortiz

Asistente de investigación del Observatorio de Gobierno Urbano (OGU)

Martin Emiliano García Parra

Licencia de publicación

Creative Commons Atribución-NoComercial 4.0 Internacional (CC BY-NC 4.0), disponible en:

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/deed.es>

Responsabilidad de los contenidos

El contenido de los documentos de trabajo es responsabilidad de los autores y no comprometen a la Universidad Nacional de Colombia

Universidad Nacional de Colombia - Sede Bogotá

Instituto de Estudios Urbanos - IEU

Observatorio de Gobierno Urbano - OGU

Teléfono: (571) 3165000 Ext.: 10845

Unidad Camilo Torres, Calle 44 N° 45 - 67, Bloque C, módulo 6. Ofic. 901, Bogotá D.C., Colombia

Elaborado en Bogotá D.C., Colombia, 2022

RESEÑA
CUESTIÓN URBANA EN LA REGIÓN ANDINA.
Miradas sobre la investigación y la formación.

Este libro es resultado del trabajo de múltiples autores y editores, en el marco de un Seminario Regional sobre la Cuestión Urbana, realizado por el Instituto de Investigación para el Desarrollo (IRD) y el Centro Nacional para la Investigación Científica (CNRS) de Francia. El anterior Seminario fue titulado: “La cuestión urbana en América Latina: panorama y desafíos de la investigación y de la formación” y tuvo lugar en Quito durante el 24 y el 25 de noviembre de 2015. Adicionalmente, estuvo motivado por el contexto de la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible y Vivienda, Hábitat III, Quito (2016).

El objetivo de este seminario fue analizar la producción científica y las reflexiones académicas sobre estudios urbanos en los países andinos, principalmente, durante los últimos 20 años. El libro tiene siete capítulos, los cuales se pueden agrupar según su intención de la siguiente manera: (i) en el capítulo 1, la introducción, se presenta un panorama general de la región, la motivación del libro y las preguntas que se pretenden resolver con las investigaciones. (ii) en los capítulos 2-5, se analiza la cuestión urbana junto a sus referentes en investigación y formación en los casos de Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú, respectivamente. (iii) en los capítulos 6-7, se plantean los balances y reflexiones derivadas de los hallazgos de las investigaciones.

En el primer capítulo, la introducción titulada: “*Para una contribución colectiva a un debate regional sobre los estudios urbanos*”, se muestra un panorama general del hecho urbano andino a partir del estudio de la cuestión urbana en cada país a partir de la producción y la formación académica. De manera que, la comprensión de la cuestión urbana se realizó a través de la recopilación de la producción de conocimiento de las comunidades científicas nacionales sobre el objeto de la ciudad y la identificación de las temáticas principales estudiadas, alrededor de preguntas como ¿qué hace andina la ciudad? y ¿cómo se articulan los factores históricos, geográficos y políticos, propios de lo andino con las dinámicas de la globalización? Las preguntas anteriores proponen un abanico amplio de reflexiones sobre la ciudad y su estudio en la región andina, con el objetivo de contribuir a un debate científico que aporte, tanto a los elementos puntuales, como a perspectivas generales en esta materia.

Otras preguntas orientadoras del capítulo son: (i) ¿Qué sabemos de lo urbano?, (ii) ¿Cuáles son las grandes problemáticas de investigación actuales sobre la cuestión urbana? (evolución, conceptos y temas), (iii) ¿Dónde se hacen las investigaciones sobre la cuestión urbana?, (iv) ¿Dónde se imparte la formación sobre lo urbano? y (v) ¿Cuáles son los principales textos de referencia sobre la cuestión urbana? Estos cuestionamientos motivan a la recopilación de investigaciones y metodologías distintas como un aporte conjunto derivado de un debate regional sobre los estudios urbanos. Por último, la introducción plantea que al final de cada capítulo del libro se presentará un listado de bibliografía sobre temas urbanos.

En el segundo capítulo titulado: “*Avances y desafíos de la investigación y la formación en temas urbanos en Bolivia*”, la autora Patricia Urquieta, presenta los resultados de los conversatorios realizados con investigadores urbanos en La Paz y Cochabamba, en los cuales se debatió sobre la trayectoria de los estudios sobre lo urbano en Bolivia, especialmente de su actualidad, avances y desafíos. Adicionalmente, completó la información con entrevistas y consultas, principalmente relacionadas con el estudio previo realizado por Godofredo Sandoval, referente del tema urbano en dicho país. Lo anterior con el objetivo de contribuir al debate regional sobre la investigación y la formación en temas urbanos en Bolivia, dando continuidad a una discusión iniciada en 1980 por Fernando Carrión en la publicación: “*Investigación Urbana en el área andina*” (1998).

Frente a los temas de investigación en el país, la autora inicia destacando el crecimiento urbano de Bolivia y reseña las temáticas relevantes de investigación identificadas en las entrevistas y los conversatorios realizados como son: la tensión entre lo urbano y lo rural, el sector informal, el crecimiento urbano, el suelo y la vivienda, el derecho a la ciudad, el medio ambiente urbano, las élites urbanas, el espacio público apropiado, la migración transnacional, la desigualdad, la pobreza, la violencia, la cuestión étnica e indígena, la juventud urbana, los actores políticos y los movimientos sociales. A pesar de la variedad de temas y disciplinas encontradas en el estudio, la autora concluye que, en el contexto boliviano, no se ha constituido todavía un campo estructurado de investigación que tenga como objetivo preciso el estudio de lo urbano.

Por otra parte, se señala que la universidad no puede considerarse el espacio institucional privilegiado para la investigación y producción sobre lo urbano en Bolivia, incluso, a pesar de que a partir del año 2000 hay intentos y propuestas de aproximación y acompañamiento científico a la realidad de las ciudades bolivianas; pues existe todavía muy poca inversión en los niveles de posgrado y en las ciencias sociales. De esta manera, los temas urbanos se pueden ver limitados a los aportes por parte de la arquitectura, las maestrías en gestión de riesgo y los cursos de planificación urbana, donde se privilegian posgrados unidisciplinarios, cuyos estudiantes no tienen disponibilidad de tiempo para la investigación. Adicionalmente, señala que el país no cuenta con una política científica, por lo que, los temas urbanos se han venido trabajando en gran medida, desde las ONG y la cooperación internacional. Con lo que, se sugiere que la academia debe fortalecer sus marcos conceptuales y tener en cuenta temas ausentes como los niños en la ciudad o el funcionamiento de los nuevos medios de transporte público en la región metropolitana de La Paz.

En lo que respecta al tercer capítulo, “*La investigación y la formación en lo urbano regional en Colombia: entre avances marcados y grandes retos*”, los autores Thierry Lulle, Angélica Camargo y Peter Brand parten del contexto de la urbanización en Colombia, identificando una jerarquización relativamente equilibrada entre urbes, en la cual existen varias ciudades que sobresalen en la primacía urbana, como son: Bogotá, Medellín, Cali y Barranquilla; mientras que, hay muchas otras ciudades de distintos rangos de población repartidas en varias zonas del país. A pesar de esto, los autores identifican que la zona de los llanos de la Orinoquía y la Amazonía han sido de difícil urbanización.

En el caso colombiano, el capítulo presenta una metodología de rastreo de los trabajos de la Asociación Colombiana de Investigadores Urbano Regionales (ACIUR), la cual viene realizando una evaluación permanente de los temas urbanos, mediante sus seminarios y publicaciones. Sin embargo, a pesar de la existencia de un espacio como la ACIUR, que permite el debate unificado de los temas urbanos en el país, se presentan algunas limitaciones para la investigación de estos temas que parten de la desfinanciación del sector científico, reflejada en solo un 0,25% del PIB invertido en actividades relacionadas con investigación. Adicionalmente, el sistema de ciencia y tecnología suele desincentivar el trabajo de los investigadores; cuestión que se refleja en la escasa valoración que se les da a los trabajos de extensión y a la poca motivación de la comunidad de investigadores para inscribirse en las categorías de medición de los grupos de investigación.

A ello se suma, señalan los autores, la decadencia del análisis teórico en las investigaciones de los temas urbanos durante los últimos años. A pesar de esto, en los años noventa y décadas previas, se destacan algunos abordajes desde la sociología francesa, el marxismo, la marginalidad, la dependencia, la ecología política, las teorías del caos y la complejidad. Asimismo, resaltan que en el siglo XXI hay un intento por recuperar las lecturas de Harvey y Lefebvre, al menos desde las discusiones de la revista de la ACIUR, *“Territorios”*.

Con respecto a los temas estudiados se consideran problemáticas de larga trayectoria como la migración urbana, la reforma urbana y la vivienda popular. Posteriormente, en los años ochenta, se destacan temas como los movimientos cívicos urbanos. Finalmente, el nuevo siglo trajo problemas como la cultura ciudadana. Entre otros, se señalan los temas abordados en el “Seminario Nacional de Investigación Urbana y Regional” al ser este un espacio que ha convocado a los investigadores de este ámbito desde 1993.

Entre los temas dominantes y constantes en dichos seminarios se encontraron los siguientes: (i) el desarrollo urbano regional, donde se han presentado investigaciones sobre el crecimiento urbano, las transformaciones urbanas y las políticas públicas de desarrollo regional y urbano. (ii) el medio ambiente y la sostenibilidad, donde se han desarrollado trabajos relacionados con el ordenamiento territorial ambiental, los conflictos ambientales y la gestión ambiental. (iii) la globalización y sus efectos a distintos niveles territoriales, con discusiones sobre economía territorial y las relaciones entre la economía local y la economía global. (iv) la metropolización y el fenómeno de región urbana con temas relacionados con el gobierno, la gestión y la institucionalidad metropolitana. (v) el gobierno urbano y la participación ciudadana con temáticas referidas a la gobernabilidad urbana, la gestión pública, la gestión presupuestaria y los procesos de descentralización y democratización. (vi) el ordenamiento territorial vinculado principalmente al urbanismo y la planeación urbana. (vii) el hábitat, acceso al suelo, mercado y política de vivienda con temáticas vinculadas a la vivienda informal, el funcionamiento de los mercados de suelo y vivienda tanto formales e informales y el análisis de programas y políticas de vivienda social. (viii) la segregación socioespacial y las dinámicas de poblamiento, considerando las dinámicas de las

migraciones, el espacio público, el transporte, la movilidad y la violencia urbana. Igualmente, el país ha tenido propuestas innovadoras aporte desde equipos interdisciplinarios y la incipiente investigación de nuevos temas como los asociados a la inseguridad y las TIC.

En cuanto a los espacios de formación se destaca como hito de primer escenario educativo en este tema a la Maestría en Planeación Física Urbana (1967) de la Universidad Nacional de Colombia, en su sede Medellín; la cual, se convierte en 1990 en Maestría en Estudios Urbano Regionales. Posterior a ello, se consolidan dos pregrados, 30 posgrados y dos doctorados asociados a estos temas.

El cuarto capítulo, “*La investigación urbana en Ecuador (1990–2015): cambios y continuidades*”, de los autores Nury Bermúdez, Santiago Cabrera, Andrea Carrión, Santiago del Hierro, Julio Echeverría, Henri Godard y Raúl Moscoso; realiza una revisión bibliográfica en seis centros de documentación de universidades y centros de investigación en dicho país. El capítulo recoge las reflexiones derivadas de reuniones con un equipo de investigadores en Quito y consultas con investigadores de Guayaquil y Cuenca. Allí, se muestra que la cuestión urbana en Ecuador parte principalmente de la configuración de dos ciudades importantes como son Quito y Guayaquil. Mientras que, se ilustra la poca producción de estudios sobre ciudades más pequeñas a excepción de Cuenca. Los autores tampoco evidencian trabajos que presenten algún intento de síntesis nacional sobre la realidad urbana.

Dentro de las fuentes consultadas se hace énfasis en la importancia de identificar las investigaciones de impacto, de las cuales, se destacan aquellas con metodología investigación-acción. Lo anterior, partiendo de un contexto urbano que desde los años noventa se ha enfrentado a la neoliberalización y dolarización de la economía, así como, a las afectaciones climáticas.

En lo que respecta a los temas de investigación, los autores evidencian que Ecuador tiene una fuerte tradición en temas sobre la historia urbana, la vivienda popular y los comités barriales. Adicionalmente, se encuentran problemas de investigación como la sostenibilidad ecológica, el derecho a la ciudad, la conservación del patrimonio, la economía de la ciudad, la identidad urbana, la calidad de vida, el crecimiento, el desarrollo y la renovación urbana, la gobernanza participativa, la gestión del riesgo, la dinámica urbana indígena y campesina, así como, las interacciones entre lo local, lo nacional y lo global. Por otra parte, se advierte la importancia de traer nuevamente a la discusión del siglo XXI, los temas de segregación.

Igualmente, los autores sostienen que los espacios de investigación han tenido limitantes de financiación, por lo que esta se ha venido desarrollando por organismos de financiamiento multilaterales o de Naciones Unidas. Por otra parte, en los últimos años se destaca la tendencia a que el investigador se convierta en funcionario y parte de la administración. Con todo lo anterior, la actividad de investigación se reduce a la consultoría que genera una intervención concreta sobre la ciudad, pero no incide, ni en la complejidad de la realidad, ni provoca debates críticos. A pesar de esto, se muestran importantes espacios de formación como la Maestría en Estudios de la Ciudad de FLACSO. Mientras que, se subraya la propuesta

de la Ley Orgánica de Educación Superior como eje de la transformación de la sociedad, con el fin de que, los estudios urbanos acompañen el desarrollo de los procesos sociales actuales.

En el quinto capítulo, *“La cuestión urbana en Perú: balances y perspectivas para el siglo XXI”*, los autores Julio Calderón y Pablo Vega, señalan que en Perú la constante en la cuestión urbana ha sido el centralismo limeño, especialmente, en temas como las barriadas, la economía informal y la expansión de la ciudad. La metodología de este capítulo parte de un balance de los estudios realizados con el apoyo del Instituto Francés de Estudios Andinos (IFEA), para realizar seminarios sobre grandes temas, reuniendo a la comunidad científica nacional.

De estos espacios se obtiene que, la barriada limeña ha sido el tema más desarrollado en la literatura de los estudios urbanos peruanos desde los años 50, hasta la actualidad. Para explicar la formación de este fenómeno, los autores recopilan cinco discursos: cuatro discursos positivos (liberalismo individualista, desborde popular, ciudadanía social y ciudad popular) y uno crítico. No obstante, se critica la dificultad teórica para reconceptualizar este fenómeno en el marco de un contexto posterior al neoliberalismo y caracterizado por la excesiva individualización de los nuevos habitantes de las barriadas. Del mismo modo, en el estudio de la barriada se ha rezagado el tema de la provisión de servicios públicos. Otros temas estudiados han sido la gobernabilidad, la titularidad de la tierra, la participación y gestión de distritos. Mientras que, los problemas de investigación innovadores han sido los estudios de la inserción de la ciudad de Lima al sistema capitalista como ciudad global o los análisis en temas de movilidad.

Con lo anterior, se advierte que los temas investigados son poco variados y que la concentración de los estudios en la ciudad de Lima ha dejado por fuera el entendimiento de ciudades intermedias como Cusco, con menor capacidad de sus universidades. De manera paralela, el capítulo reflexiona sobre la dificultad de disponer de información primaria, tanto por la falta de financiación para estos procesos, como por la dificultad que tienen las instituciones para brindar este tipo de información. En este contexto, la principal información de carácter cuantitativo que circula es la que difunden las empresas dedicadas a los estudios de mercado, que terminan determinando la opinión pública y los modelos de ciudad más convenientes al empresariado.

En materia de formación se señala que la restricción del abordaje de los estudios urbanos a las disciplinas de la arquitectura y la ingeniería, ha dejado poco espacio para el diálogo con las ciencias sociales. En adición, la educación superior carece de especializaciones, posgrados y doctorados relativos a los estudios urbanos; por lo que estos temas solo se abordan desde las tesis de otras disciplinas. Además, la producción hecha por los extranjeros no se aprovecha en las investigaciones de los locales. Por último, hay una dificultad para publicar y dar continuidad a publicaciones.

Considerando las cuatro investigaciones anteriores, en el sexto capítulo, *“Una mirada hacia la ciudad en la América andina y su tratamiento por parte de la investigación”*, los autores Pascale Metzger y Julien Rebotier hacen un balance de los hallazgos encontrados desde una perspectiva externa europea.

Para ellos, la importancia de estas investigaciones consiste en que provocan el debate y dan cuenta de los procesos urbanos, considerando una realidad específica de las ciudades andinas, pero sin desconectarlas de los procesos de la globalización. Del mismo modo, se advierte la necesidad de desarrollar, tanto los marcos teórico-interpretativos, como los estudios empíricos en la región; a fin de, lograr articular los distintos estudios de la ciudad y producir varios discursos generales sobre la misma.

Lo anterior, se presenta como el principal desafío en una realidad que parece haber segmentado las aproximaciones al conocimiento de la ciudad y en este sentido, ha fragmentado la misma ciudad. Para superar esto, los autores proponen recuperar los espacios para la producción de la reflexión sobre lo urbano, ya que, la reducción de los mismos a la actividad de la consultoría ha terminado por imponer los planteamientos problemáticos y los marcos conceptuales; sin llevar a patrones interpretativos generales, y los cuales, no han contado con la difusión y la participación necesarias en el debate.

Adicionalmente, en este capítulo los autores sintetizan las propuestas temáticas de los cuatro estudios de caso en torno a los rasgos más significativos de la transformación de la ciudad andina. Así pues, señalan cinco temas principales: (i) la transformación de la ciudad en un contexto de globalización. (ii) las relaciones entre ciudad y campo (iii) la transformación de la gestión de la ciudad (iv) la evolución de los barrios populares y, (v) la reconfiguración de los objetos y actores en la ciudad. Por último, los autores invitan a estudiar temas como los retos en materia de movilidad, la cuestión étnica, la globalización y la resistencia andina a esta, la democracia participativa y el medio ambiente.

En el séptimo y último capítulo, *“Los estudios urbanos en América Latina: un espejo donde mirarse”*, desde la perspectiva latinoamericana de Fernando Carrión y Manuel Dammert, se propone una síntesis de las tendencias del caso boliviano, colombiano, ecuatoriano y peruano desde la periodización de los momentos de la investigación urbana. Para ello, se consideran tres momentos: (i) posguerra a 1970, donde se destacan fenómenos como la migración campo-ciudad y la relación de la ciudad con el estado central. (ii) Décadas de 1980 y 1990, como periodo en el que se dieron fenómenos de descentralización y neoliberalismo, (iii) Siglo XXI (Hasta 2016), el cual presenta una etapa posneoliberal y el retorno del Estado en casos como los de Bolivia y Ecuador. Con lo anterior, no sólo se advierten los hechos más relevantes en cada uno de los periodos, sino que, se ilustra como cada uno considera un intervalo de menos años frente a su predecesor. De manera que, se plantea críticamente la pertinencia de las reuniones de Hábitat en tan largo plazo, puesto que, los cambios generados en las realidades urbanas son cada vez más acelerados.

Ahora bien, en el capítulo se señala que estas investigaciones pueden llevar al desarrollo de una hoja de ruta para la investigación en la región. De ella se destacan temas como el acceso al suelo, el espacio público, la vivienda, la calidad de vida, la segregación, la seguridad, el derecho a la ciudad, el proceso de urbanización, las dinámicas de la ciudad capital y la jerarquía urbana, las periferias urbanas, el mercado laboral, la ciudad global y la ciudad neoliberal. Adicionalmente, se sostiene que puede haber un aprendizaje de experiencias externas a los estudios de caso andinos, proveniente de los estudios de otras

ciudades latinoamericanas, fruto de la investigación de Brasil, México, Argentina. Por otra parte, señalan la importancia incrementar los estudios multidisciplinarios, con desarrollo de marcos teóricos sólidos y donde se evidencie la relación entre ciudad, mercado y política.

Con todo lo anterior, el presente texto es una contribución muy importante en el debate y la reflexión sobre la denominada cuestión urbana, entendida como la producción de conocimiento sobre el objeto de la ciudad, desde la que, no sólo se consolidan temas del estudio de la ciudad en sí misma, sino también, de la ciudad como escenario de otras problemáticas sociales. Por otra parte, el texto es un referente en la síntesis de bibliografía de los estudios urbanos. Adicionalmente, la importancia de este trabajo radica en que se sitúa en el referente regional andino, mientras que, incorpora un marco temporal que permite una lectura en términos de tiempo y espacio sobre la cuestión urbana en los andes.

Por otro lado, aunque las diversas metodologías empleadas en cada una de las investigaciones podrían estar mejor sistematizadas o analizadas de manera comparativa; es indudable que la obra es un referente en para visibilizar los aprendizajes y la comprensión de los avances y desafíos de lo urbano en la región. Lo anterior, permite a la comunidad académica rastrear un panorama de partida que le permita explorar nuevos campos de investigación y avanzar en el objetivo de que la investigación pueda seguir los ritmos de los cambios y transformaciones de la ciudad andina.

Bibliografía

Urquieta, P., Lulle, T., Camargo, A., Brand, P., Bermúdez, N., Cabrera, S., Carrión, A., Del Hierro, S., Echeverría, J., Godard, H., Moscoso, R., Calderón, J., Vega, P., Metzger, P., Rebotier, J., Carrión, F., y Dammert, M. (2016). LA CUESTIÓN URBANA EN LA REGIÓN ANDINA: Miradas sobre la investigación y la formación. Quito, Ecuador: Pontificia Universidad Católica del Ecuador. Centro de Publicaciones.