

SEGREGACIÓN SOCIOECONÓMICA EN EL ESPACIO URBANO DE BOGOTÁ, D.C.



Fotografía: Julieta Rodríguez 2007
Archivo Fotográfico SDP

**SEGREGACIÓN SOCIOECONÓMICA
EN EL ESPACIO URBANO
DE BOGOTÁ, D.C.**

©Secretaría Distrital de Planeación, Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., 2007
Carrera 30 No. 24 - 90 Tel. 3358000 - www.sdp.gov.co
ISBN Obra Independiente: 978-958-8310-26-8
Hecho en Colombia.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

ALCALDE MAYOR
LUIS EDUARDO GARZÓN

SECRETARIO DISTRITAL DE PLANEACIÓN
ARTURO FERNANDO ROJAS ROJAS

**SUBSECRETARIO DE INFORMACIÓN
Y ESTUDIOS ESTRATÉGICOS**
JOSÉ ANTONIO PINZÓN BERMÚDEZ

DIRECTOR DE ESTRATIFICACIÓN
ARIEL ELIÉCER CARRERO MONTAÑEZ

EQUIPO DE TRABAJO
DIRECCIÓN DE ESTRATIFICACIÓN
JULIETA RODRÍGUEZ GONZÁLEZ
EDWARD MARTÍN SALAMANCA MORALES
VICTOR JULIO GUERRERO
MARIO HUMBERTO RUÍZ SARMIENTO

APOYO ADMINISTRATIVO
MAIRA ALEJANDRA MANRIQUE GALEANO



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital de
PLANEACIÓN

Bogotá *sin indiferencia*



RECTOR GENERAL

MOISES WASSERMAN LERNER

VICERRECTORA GENERAL

CLARA BEATRIZ SÁNCHEZ HERRERA

VICERRECTORA ACADÉMICA

NATALIA RUIZ RODGERS

SECRETARIO GENERAL

JORGE ERNESTO DURÁN PINZÓN

VICERRECTOR DE SEDE

FERNANDO MONTENEGRO L.

FACULTAD DE CIENCIAS

DECANO

IGNACIO MANTILLA PRADA

**DIRECTORA DEPARTAMENTO
DE ESTADÍSTICA**

NELCY RODRÍGUEZ MALAGÓN

EQUIPO DE TRABAJO

WILSON YESID DÍAZ

JULIO GÓMEZ

JORGE IVÁN GONZÁLEZ BORRERO

LUIS ALBERTO LÓPEZ PÉREZ

LIBIA CONSTANZA MARTÍNEZ ALFONSO

MAGNOLIA MARITZA MORENO ROZO

MARIANA RÍOS ORTEGÓN

HUGO TORRES ARIAS

JOSÉ ALBERTO VARGAS NAVAS

Contenido

	<i>pág.</i>
Presentación	9
Introducción	11
Segregación espacial y segregación socioeconómica	13
La capacidad de pago como criterio para determinar la segregación	15
La subunidad territorial de la ciudad	17
Las medidas de la segregación	18
La dinámica de la ciudad ha favorecido la segregación	26
Condiciones socioeconómicas y de entorno urbano	38
El índice de condiciones socioeconómicas (ICS)	38
El índice de condiciones de entorno urbano (ICU)	40
Índice combinado de condiciones (ICS e ICU)	58
Las características de la segregación actual, de acuerdo con el ISR, el SRS, el SAS y el ISI	60
El índice de segregación residencial (ISR) y de segregación residencial socioeconómico (SRS)	60
El índice de segregación de acceso socioeconómico (SAS)	64
El índice de segregación integrado (ISI)	66
Las políticas públicas frente a la segregación	68
El plan de ordenamiento territorial (POT)	68
La gestión del suelo y los precios	71
La construcción de vivienda	74
Conclusiones	78

Anexos

Anexo 1: La ciudad lineal de Vickrey	79
Anexo 2: Manejo de información	80
Anexo 3: Pruebas estadísticas	84
Balance general de los equipamientos	84
Vialidad y segregación: Vías locales y arterias	86
Parques, andenes y segregación	90
Condiciones de la vivienda y segregación	90
Pruebas estadísticas para el cálculo de los índices	91
Anexo 4: Metodología para la construcción del SRS, SAS y el ISI	93
Referencias Bibliográficas	94

Índice de Mapas

Mapa 1 Distribución de las centralidades en Bogotá	23
Mapa 2 Distribución de la estratificación Bogotá	25
Mapa 3 Ocupación períodos: 1538-1912, 1912-1939	28
Mapa 4 Ocupación década: 1960, 1970	31
Mapa 5 Ocupación década: 1980, 1990	33
Mapa 6 Tendencia de ocupación de los municipios más cercanos a Bogotá	35
Mapa 7 Clasificación de los barrios, de acuerdo con el ICU	45
Mapa 8 Densidad vías arterias (neta)	47
Mapa 9 Densidad vías intermedias (neta)	48
Mapa 10 Densidad vías locales (neta)	49
Mapa 11 Segregación todos los equipamientos (promedio)	54
Mapa 12 Segregación de equipamientos educativos	56
Mapa 13 Segregación de equipamientos en salud	57
Mapa 14 Asentamientos de origen ilegal - 2001	76

Presentación

Segregación es un concepto bipolar: homogeneidad o mezcla, diversidad o singularidad. Nuestra sociedad tiende a la homogeneidad pero lo óptimo es la mezcla. El libro que hoy presentamos a la consideración del lector nos introduce en este difícil tema.

Partiendo de un punto de vista clásico, se estudia la segregación en una sociedad como el análisis de las diferencias al interior de grupos y entre grupos, y de las condiciones que llevan a una sociedad a arrastrar determinados niveles de segregación. Pero el estudio avanza sobre este campo clásico y el concepto mismo de segregación se extiende para incluir simultáneamente en las condiciones de vida no sólo los ingresos y gastos de los hogares, sino las condiciones materiales físicas de esta vida y el papel del Estado, especialmente en su rol de oferente de bienes y servicios espacializados. Decimos simultáneamente, porque el estudio busca integrar y medir tanto elementos socioeconómicos propiamente dichos como los aspectos geográficos específicos sobre los cuales se desenvuelve la vida de las comunidades.

El componente urbanístico, analizado desde esta particular óptica de su impacto en la segregación ofrece aspectos interesantes para

los estudiosos del ordenamiento territorial. Para la Administración es indudable que sus apreciaciones sobre el papel de la norma y de la historia de la dinámica urbana nos ayudarán en las discusiones que se avecinan sobre los logros del POT y sobre sus modificaciones.

Queremos llamar la atención de los especialistas e interesados en el tratamiento estadístico de la información, sobretodo como herramienta fundamental en la tarea de planeación. En el libro se desarrollan procedimientos que permiten ampliar el ámbito de aplicación de estudios particulares y que permiten al investigador disponer de datos alfanuméricos georreferenciados relevantes en calidad y cantidad, en afortunada mezcla, a nuestro parecer, de datos muestrales y censales. Estos procedimientos permiten a su vez la construcción de los índices que dan cuenta de las condiciones de la segregación y de la segregación propiamente dicha.

Los estudios de segregación en el espacio urbano del Distrito Capital agrupados en el presente libro son un buen paso en el esfuerzo de la Administración en busca de una sociedad y una economía más incluyentes, más solidarias. Los análisis y conclusiones que

el estudio realiza sobre las actividades del sector público nos obligan a preguntarnos: qué tan "integracionistas" son nuestras acciones? Somos conscientes de la necesidad de una sociedad más "mezclada"? Nuestros planes y programas buscan redireccionar la estructura y la dinámica urbana con este propósito? Tenemos claro que la misión del Estado es contrarrestar las fuerzas que tienden a la homogeneidad de grupos sociales y su localización en el territorio?

Dijimos que nuestra sociedad tiende a la homogenización pero lo óptimo es la mezcla o diversidad. De hecho, una sociedad bien estructurada es una sociedad "mezclada", donde las "distancias" geográficas y socioeconómicas se minimizan, se reducen. Ese papel contratendencial es, naturalmente, un papel que le corresponde al Estado en general, y a la Administración distrital en particular. De acuerdo con los autores, los resultados son agrídulces: en algunos aspectos, las políticas distritales han limitado la segregación, en otros no tanto. Y esos resultados parecen apoyar una importante tesis: las políticas públicas que inciden sobre la distribución social del territorio y de la riqueza no se guían siempre por principios explícitos integradores o antisegregacionistas.

Desde hace cierto tiempo, la Administración en general y la SDP en particular han estimulado y desarrollado un conjunto de herramientas y procedimientos estadísticos de largo alcance, que tienen un valor intrínseco

como investigación pero cuyos resultados pueden y son utilizados por otros estudios, por otras investigaciones. Diríamos que desarrollamos herramientas de planeación multiusuario. Implícita o explícitamente la Administración ha venido construyendo una estructura de información acorde con las necesidades y el tamaño del Distrito Capital. Poco a poco configuramos y definimos nuestra demanda de información, estudiamos nuestra oferta, y procuramos reducir la brecha entre ellas.

El POT y los Planes Maestros son nuestra columna vertebral en esta estructura. Y las encuestas de Calidad de Vida y de Capacidad de Pago se han convertido en ojos y oídos de la coyuntura y en los puntos de partida de planes y programas distritales. La información geográfica es la red que enlaza todo el sistema bajo el concepto de que todo dato y toda información deben tener un referente geográfico.

En resumen, tenemos en estas páginas planteamientos teóricos sobre la segregación. Planteamientos prácticos de construcción y manejo de instrumentos estadísticos, discusiones sobre el papel de la historia y la estructura del territorio, y la presentación de los resultados concretos de la investigación.


Arturo Fernando Rojas Rojas
Secretario