



VEEDURIA
DISTRITAL



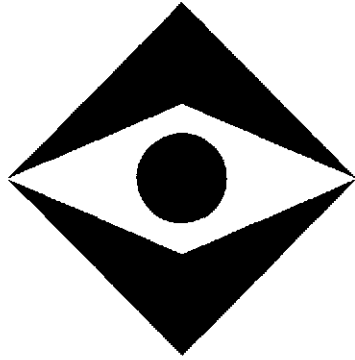
Análisis
Información Contractual
Rendición de Cuentas
2009



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ, D.C.



352.53
A532an
2009
e1
PPMIS



543 636700

VEEDURIA
DISTRITAL

Análisis
Información Contractual
Rendición de Cuentas
2009

UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA

BOGOTÁ



MARÍA CONSUELO DEL RÍO MANTILLA

Veedora Distrital

SALVADOR MENDOZA SUÁREZ

Viceveedor Distrital

CARLOS JULIO PIEDRA ZAMORA

Veedor Delegado para la Contratación

VÍCTOR MANUEL GUTIÉRREZ HERNÁNDEZ

Veedor Delegado para la Participación y Programas Especiales

JAIME ARMANDO GIL TOVAR

Veedor Delegado para la Eficiencia Administrativa y Presupuestal

LILIANA MARÍA ZAPATA BUSTAMANTE

Veedora Delegada para la Atención de Quejas y Reclamos

Elaboración del Documento

CLAUDIA MARCELA ÁVILA BERNAL

Profesional Especializado Veeduría Distrital

Coordinación y Revisión

VEEDOR DELEGADO PARA LA CONTRATACIÓN

ISBN: 958-33-9913-2

Año 2010

TABLA DE CONTENIDO

Presentación	3
ALCANCE	11
I SECTOR GESTIÓN PÚBLICA.....	13
1. MODALIDAD DE CONTRATACIÓN	13
1.1 Por montos	13
1.2 Por número de contratos	14
2. AVANCE Y CUMPLIMIENTO POR TIPOLOGÍA DE CONTRATO.....	15
2.1 Por montos	15
2.2 Por número de contratos	17
3. ESTADO DE LOS CONTRATOS SUSCRITOS EN LA VIGENCIA 2009	19
3.1 Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá, D. C.....	20
3.2 Departamento Administrativo del Servicio Civil Distrital - DASCD -	20
3.3 Comparativo del número de contratos liquidados 2008-2009	20
4. ADICIONES EFECTUADAS EN CONTRATOS DE LA VIGENCIA 2009 Y AÑOS ANTERIORES.....	20
4.1 Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá, D. C.....	20
4.2 Departamento Administrativo del Servicio Civil Distrital - DASCD -	21
4.3 Comparativo del valor de las adiciones a contratos 2008-2009.....	22
4.4 Comparativo del número de contratos adicionados 2008-2009	22
II SECTOR GOBIERNO	25
1. MODALIDAD DE CONTRATACIÓN	25
1.1 Por montos	25
1.2 Por número de contratos	26
2. AVANCE Y CUMPLIMIENTO POR TIPOLOGÍA DE CONTRATO.....	27
2.1 Por montos	27
2.2 Por número de contratos	31
3. ESTADO DE LOS CONTRATOS SUSCRITOS EN LA VIGENCIA 2009	35
3.1 Secretaría Distrital de Gobierno.....	36
3.2 Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público - DADEP -.....	36
3.3 Unidad Administrativa Especial Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá	36
3.4 Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal	36
3.5 Fondo de Prevención y Atención de Emergencias - FOPAE -	36
3.6 Fondo de Vigilancia y Seguridad	36
3.7 Comparativo del número de contratos liquidados 2008-2009	36
4. ADICIONES EFECTUADAS EN CONTRATOS DE LA VIGENCIA 2009 Y AÑOS ANTERIORES.....	37
4.1 Secretaría Distrital de Gobierno.....	37
4.2 Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público - DADEP -.....	37
4.3 Unidad Administrativa Especial Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá	37
4.4 Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal	38
4.5 Fondo de Prevención y Atención de Emergencias - FOPAE -	38
4.6 Fondo de Vigilancia y Seguridad	38
4.7 Comparativo del valor de las adiciones a contratos 2008-2009.....	39
4.8 Comparativo del número de contratos adicionados 2008-2009	40

III SECTOR HACIENDA.....	41
1. MODALIDAD DE CONTRATACIÓN	41
1.1 Por montos	41
1.2 Por número de contratos	42
2. AVANCE Y CUMPLIMIENTO POR TIPOLOGÍA DE CONTRATO.....	43
2.1 Por montos	43
2.2 Por número de contratos	45
3. ESTADO DE LOS CONTRATOS SUSCRITOS EN LA VIGENCIA 2009	48
3.1 Secretaría Distrital de Hacienda.....	49
3.2 Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital	
3.3 Fondo de Prestaciones Económicas, Cesantías y pensiones - FONCEP -	49
3.4 Lotería de Bogotá	49
3.5 Comparativo del número de contratos liquidados 2008-2009	49
4. ADICIONES EFECTUADAS EN CONTRATOS DE LA VIGENCIA 2009 Y AÑOS ANTERIORES.....	50
4.1 Secretaría Distrital de Hacienda.....	50
4.2 Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital	50
4.3 Fondo de Prestaciones Económicas, Cesantías y pensiones - FONCEP -	50
4.4 Lotería de Bogotá	50
4.5 Comparativo del valor de las adiciones a contratos 2008-2009.....	51
4.6 Comparativo del número de contratos adicionados 2008-2009	52
IV SECTOR PLANEACIÓN.....	53
1. MODALIDAD DE CONTRATACIÓN	53
1.1 Por montos	53
1.2 Por número de contratos	53
2. AVANCE Y CUMPLIMIENTO POR TIPOLOGÍA DE CONTRATO.....	54
2.1 Por montos	54
2.2 Por número de contratos	55
3. ESTADO DE LOS CONTRATOS SUSCRITOS EN LA VIGENCIA 2009	56
3.1 Secretaría Distrital de Planeación	56
3.2 Comparativo del número de contratos liquidados 2008-2009	57
4. ADICIONES EFECTUADAS EN CONTRATOS DE LA VIGENCIA 2009 Y AÑOS ANTERIORES.....	57
4.1 Secretaría Distrital de Planeación	57
4.2 Comparativo del valor de las adiciones a contratos 2008-2009.....	58
4.3 Comparativo del número de contratos adicionados 2008-2009.....	59
V SECTOR DESARROLLO ECONÓMICO, INDUSTRIA Y TURISMO.....	61
1. MODALIDAD DE CONTRATACIÓN	61
1.1 Por montos	61
1.2 Por número de contratos	62
2. AVANCE Y CUMPLIMIENTO POR TIPOLOGÍA DE CONTRATO.....	63
2.1 Por montos	63
2.2 Por número de contratos	66

3. ESTADO DE LOS CONTRATOS SUSCRITOS EN LA VIGENCIA 2009	68
3.1 Secretaría Distrital de Desarrollo Económico	69
3.2 Instituto para la Economía Social - IPES -	69
3.3 Instituto Distrital de Turismo	69
3.4 Comparativo del número de contratos liquidados 2008-2009	70
4. ADICIONES EFECTUADAS EN CONTRATOS DE LA VIGENCIA 2009 Y AÑOS ANTERIORES.....	70
4.1 Secretaría Distrital de Desarrollo Económico	70
4.2 Instituto para la Economía Social - IPES -	70
4.3 Instituto Distrital de Turismo	71
4.4 Comparativo del valor de las adiciones a contratos 2008-2009.....	72
4.5 Comparativo del número de contratos adicionados 2008-2009	72
VI SECTOR EDUCACIÓN	75
1. MODALIDAD DE CONTRATACIÓN	75
1.1 Por montos.....	75
1.2 Por número de contratos	76
2. AVANCE Y CUMPLIMIENTO POR TIPOLOGÍA DE CONTRATO	77
2.1 Por montos	77
2.2 Por número de contratos	80
3. ESTADO DE LOS CONTRATOS SUSCRITOS EN LA VIGENCIA 2009	83
3.1 Secretaría de Educación del Distrito	84
3.2 Instituto para la Investigación Educativa y el Desarrollo Pedagógico - IDEP	84
3.3 Universidad Distrital Francisco José de Caldas	85
3.4 Comparativo del número de contratos liquidados 2008-2009	85
4. ADICIONES EFECTUADAS EN CONTRATOS DE LA VIGENCIA 2009 Y AÑOS ANTERIORES.....	85
4.1 Secretaría Distrital de Educación	85
4.2 Instituto para la Investigación Educativa y el Desarrollo Pedagógico - IDEP	85
4.3 Universidad Distrital Francisco José de Caldas	85
4.4 Comparativo del valor de las adiciones a contratos 2008-2009.....	86
4.5 Comparativo del número de contratos adicionados 2008-2009	87
VII SECTOR SALUD.....	89
1. MODALIDAD DE CONTRATACIÓN	89
1.1 Por montos.....	89
1.2 Por número de contratos	90
2. AVANCE Y CUMPLIMIENTO POR TIPOLOGÍA DE CONTRATO	90
2.1 Por montos	90
2.2 Por número de contratos	92
3. ESTADO DE LOS CONTRATOS SUSCRITOS EN LA VIGENCIA 2009	94
3.1 Secretaría Distrital de Salud	95
3.2 Fondo Financiero Distrital de Salud - FFDS	95
3.3 Comparativo del número de contratos liquidados 2008-2009	95
4. ADICIONES EFECTUADAS EN CONTRATOS DE LA VIGENCIA 2009 Y AÑOS ANTERIORES.....	96
4.1 Secretaría Distrital de Salud	96

4.2 Fondo Financiero Distrital de Salud - FFDS	96
4.3 Comparativo del valor de las adiciones a contratos 2008-2009.....	97
4.4 Comparativo del número de contratos adicionados 2008-2009.....	97

VIII SECTOR INTEGRACIÓN SOCIAL.....99

1. MODALIDAD DE CONTRATACIÓN.....99

1.1 Por montos	99
1.2 Por número de contratos	100

2. AVANCE Y CUMPLIMIENTO POR TIPOLOGÍA DE CONTRATO.....100

2.1 Por montos	100
2.2 Por número de contratos	103

3. ESTADO DE LOS CONTRATOS SUSCRITOS EN LA VIGENCIA 2009.....105

3.1 Secretaría Distrital de Integración Social.....	107
3.2 Instituto para la Protección de la Niñez y la Juventud - IDIPRON -	107
3.3 Comparativo del número de contratos liquidados 2008-2009	107

4. ADICIONES EFECTUADAS EN CONTRATOS DE LA VIGENCIA 2009 Y AÑOS ANTERIORES.....107

4.1 Secretaría Distrital de Integración Social.....	107
4.2 Instituto para la Protección de la Niñez y la Juventud - IDIPRON -	108
4.3 Comparativo del valor de las adiciones a contratos 2008-2009.....	109
4.4 Comparativo del número de contratos adicionados 2008-2009.....	109

IX SECTOR CULTURA, RECREACIÓN Y DEPORTE.....111

1. MODALIDAD DE CONTRATACIÓN.....111

1.1 Por montos	111
1.2 Por número de contratos	112

2. AVANCE Y CUMPLIMIENTO POR TIPOLOGÍA DE CONTRATO.....113

2.1 Por montos	113
2.2 Por número de contratos	117

3. ESTADO DE LOS CONTRATOS SUSCRITOS EN LA VIGENCIA 2009.....121

3.1 Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte.....	122
3.2 Instituto Distrital de Recreación y Deporte - IDRDR.....	122
3.3 Orquesta Filarmónica de Bogotá.....	122
3.4 Instituto Distrital del Patrimonio Cultural - IDPC.....	122
3.5 Fundación Gilberto Alzate Avendaño	122
3.6 Canal Capital.....	122
3.7 Comparativo del número de contratos liquidados 2008-2009.....	122

4. ADICIONES EFECTUADAS EN CONTRATOS DE LA VIGENCIA 2009 Y AÑOS ANTERIORES.....123

4.1 Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte.....	123
4.2 Instituto Distrital de Recreación y Deporte - IDRDR.....	123
4.3 Orquesta Filarmónica de Bogotá.....	124
4.4 Instituto Distrital del Patrimonio Cultural - IDPC.....	124
4.5 Fundación Gilberto Alzate Avendaño	124
4.6 Canal Capital.....	124
4.7 Comparativo del valor de las adiciones a contratos 2008-2009.....	125
4.8 Comparativo del número de contratos adicionados 2008-2009.....	126

X SECTOR AMBIENTE	129
1. MODALIDAD DE CONTRATACIÓN	129
1.1 Por montos	129
1.2 Por número de contratos	130
2. AVANCE Y CUMPLIMIENTO POR TIPOLOGÍA DE CONTRATO.....	130
2.1 Por montos	130
2.2 Por número de contratos	133
3. ESTADO DE LOS CONTRATOS SUSCRITOS EN LA VIGENCIA 2009	136
3.1 Secretaría Distrital de Ambiente	137
3.2 Jardín Botánico "José Celestino Mutis"	137
3.3 Comparativo del número de contratos liquidados 2008-2009	137
4. ADICIONES EFECTUADAS EN CONTRATOS DE LA VIGENCIA 2009 Y AÑOS ANTERIORES	137
4.1 Secretaría Distrital de Ambiente	137
4.2 Jardín Botánico "José Celestino Mutis"	138
4.3 Comparativo del valor de las adiciones a contratos 2008-2009	139
4.4 Comparativo del número de contratos adicionados 2008-2009	139
XI SECTOR MOVILIDAD.....	141
1. MODALIDAD DE CONTRATACIÓN	141
1.1 Por montos	141
1.2 Por número de contratos	142
2. AVANCE Y CUMPLIMIENTO POR TIPOLOGÍA DE CONTRATO.....	143
2.1 Por montos	143
2.2 Por número de contratos	147
3. ESTADO DE LA CONTRATACIÓN EN EL SECTOR MOVILIDAD AÑO 2009.....	150
3.1 Secretaría Distrital de Movilidad.	151
3.2 Instituto de Desarrollo Urbano - IDU -	151
3.2.1 IDU - Transmilenio S.A.	151
3.3 Unidad Administrativa Especial de Rehabilitación y Mantenimiento Vial	151
3.4 Empresa de Transporte del Tercer Milenio -Transmilenio S.A.	151
3.5 Terminal de Transporte S.A.	151
3.6 Comparativo del número de contratos liquidados 2008-2009	151
4. ADICIONES EFECTUADAS EN CONTRATOS DE LA VIGENCIA 2009 Y AÑOS ANTERIORES	152
4.1 Secretaría Distrital de Movilidad.....	152
4.2 Instituto de Desarrollo Urbano - IDU -	152
4.2.1 IDU - Transmilenio S.A.	152
4.3 Unidad Administrativa Especial de Rehabilitación y Mantenimiento Vial	153
4.4 Empresa de Transporte del Tercer Milenio -Transmilenio S.A.	153
4.5 Terminal de Transporte S.A.	153
4.6 Comparativo del valor de las adiciones a contratos 2008-2009	154
4.7 Comparativo del número de contratos adicionados 2008-2009	155
XII SECTOR HÁBITAT	157
1. MODALIDAD DE CONTRATACIÓN	157
1.1 Por montos	157
1.2 Por número de contratos	159

2. AVANCE Y CUMPLIMIENTO POR TIPOLOGÍA DE CONTRATO	160
2.1 Por montos	160
2.2 Por número de contratos	166
3. ESTADO DE LOS CONTRATOS SUSCRITOS EN LA VIGENCIA 2009	171
3.1 Secretaría Distrital de Hábitat.....	172
3.2 Caja de Vivienda Popular	172
3.3 Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos.....	172
3.4 Empresa de Renovación Urbana - ERU.....	172
3.5 Metrovivienda	172
3.6 Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá - EAAB -ESP.....	172
3.7 Empresa de Telecomunicaciones de Bogotá S.A.-ETB-ESP	172
3.8 Empresa de Energía de Bogotá S.A. - EEB - ESP	172
3.9 Comparativo del número de contratos liquidados 2008-2009	173
4. ADICIONES EFECTUADAS EN CONTRATOS DE LA VIGENCIA 2009 Y AÑOS ANTERIORES.....	174
4.1 Secretaría Distrital de Hábitat.....	174
4.2 Caja de Vivienda Popular	174
4.3 Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos.....	174
4.4 Empresa de Renovación Urbana - ERU.....	174
4.5 Metrovivienda	174
4.6 Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá - EAAB -ESP	174
4.7 Empresa de Telecomunicaciones de Bogotá S.A.-ETB-ESP	175
4.8 Empresa de Energía de Bogotá S.A. - EEB - ESP	175
4.9 Comparativo del valor de las adiciones a contratos 2008-2009	176
4.10 Comparativo del número de contratos adicionados 2008-2009	176
- OBSERVACIONES GENERALES	179
- CUADROS ANEXOS	181

PRESENTACIÓN

La Veeduría Distrital ha venido contribuyendo a la lucha contra la corrupción, a partir de un esquema de control preventivo que más que concentrarse en el comportamiento o conducta individual o en su castigo, conduce a identificar y controlar los factores estructurales que estén generando ineficiencias, para eliminarlas o minimizarlas, a partir de la misma cultura organizacional. En esa medida el control ejercido por la Veeduría Distrital no es un fin en sí mismo, sino un medio para contribuir efectivamente a una mejor gestión de las entidades distritales.

Con base en esta labor preventiva, se consideró prioritario contribuir a mejorar la efectividad y transparencia de la gestión contractual de las entidades distritales, el ejercicio del control social y promover la aplicación de metodologías, procedimientos y prácticas unificadas. Por ello, se adelantó una estrategia encaminada a lograr un acompañamiento integral y específico a las entidades en sus procesos contractuales desde la planeación hasta la adjudicación, denominados "Procesos de integridad". Otro aspecto es el acompañamiento especial en la etapa de ejecución de los contratos y, en algunas ocasiones, la revisión del procedimiento contractual con el fin de mejorar aquellos aspectos que pudieran presentar inconvenientes que obstaculicen el normal desarrollo de los procesos.

Así mismo, se han generado mecanismos que permitan una mayor visibilidad de la información y de la gestión pública, así como la adopción de algunas metodologías para la transparencia como es el proceso de rendición de cuentas, reglamentado a través del Acuerdo Distrital 131 de 2004, modificado mediante el Acuerdo 380 de 2009.

A partir de éste proceso, con la información suministrada por las entidades distritales, con el fin de presentar un balance de los resultados de la gestión contractual del Distrito, se estructuró éste documento, el cual permite evaluar y hacer seguimiento a la gestión de las entidades y de los sectores administrativos en materia contractual.

Esta herramienta facilita el control político y social, a las distintas instancias administrativas, institucionales y sociales, permite la retroalimentación por parte de la Administración, a fin de promover procesos de autorregulación y corresponsabilidad.

Igualmente presenta el comportamiento de los sectores y entidades del Distrito, permitiendo su comparación y evaluación, lo cual lo convierte en un instrumento de planeación administrativa y contractual, para la toma de decisiones al interior de las entidades distritales. Tanto la Administración Distrital, como cada cabeza de sector, a partir del contenido del presente documento, pueden adoptar medidas tendientes a prevenir inconvenientes en la contratación, tales como: mayor supervisión a la contratación directa, o exigir la oportunidad de los contratos según sea el caso, o advertir sobre la responsabilidad de acudir a las adiciones, sólo en situaciones excepcionales, entre otros.

MARÍA CONSUELO DEL RÍO MANTILLA
Veedora Distrital