



La acción comunal

vista desde sus
congresos comunales

Un sueño auténtico de derechos y democracia



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.



BOGOTÁ
POSITIVA
GOBIERNO DE LA CIUDAD

323.042
C268'0
G-1
PPDIS

LA ACCIÓN COMUNAL
vista desde sus congresos comunales
UN SUEÑO AUTÉNTICO DE DERECHOS Y DEMOCRACIA

SYI 700892

ACCIÓN COMUNAL CINCUENTA AÑOS
**VISTA A TRAVÉS DE
LOS CONGRESOS
NACIONALES**
UN SUEÑO AUTÉNTICO DE DERECHOS
Y DE DEMOCRACIA POPULAR
GUILLERMO A. CARDONA MORENO

Samuel Moreno Rojas
Alcalde Mayor de Bogotá, D.C.

Olga Lucía Velásquez Nieto
Secretaria de Gobierno

Olga Beatriz Gutiérrez Tobar
Directora General
Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal, IDPAC

Guillermo Cardena Moreno
Autor

Oficina Asesora de Comunicaciones, IDPAC
Coordinación editorial

Virtual TV
Diagramación

Subdirección Imprenta Distrital - DDDI
Impresión

Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal, IDPAC.
Cra. 30 N° 25-90 | Piso 14 | PBX: 241 7900
Bogotá, D.C. Colombia. 2010
www.participacionbogota.gov.co
2010

ISBN: Obra Independiente: 978-958-8503-06-6
2000 ejemplares

Todos los derechos reservados. Esta obra no puede ser reproducida sin permiso escrito del Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal, IDPAC.

La responsabilidad de las opiniones y datos contenidos en este documento compete exclusivamente a su autor y no expresa ni compromete de modo alguno el pensamiento oficial del Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal, IDPAC.

TABLA DE CONTENIDO

Presentación	9
Introducción	11
La Acción Comunal como:	
ESPACIO DE PAZ Y RECONCILIACIÓN NACIONAL ENTRE 1958 y 1965	11
EN LA CONSTRUCCIÓN DE OBRAS	11
INFRAESTRUCTURA EN LAS CIUDADES	11
EN LA ESTABILIDAD INSTITUCIONAL	12
GARANTÍA DE LOS BUENOS GOBIERNOS	12
EFICIENCIA CON LOS RECURSOS PUBLICOS	13
EN LA CONSTRUCCIÓN DE CULTURA DEMOCRÁTICA	13
CONSTRUCTORA COTIDIANA DE PAZ	14
CONSTRUYENDO UN IDEARIO	14
UNAS PREGUNTAS Y UNAS RESPUESTAS OBLIGADAS	14
PERFIL DE LOS COMUNALES	17
SALUDO DEL SENADO DE LA REPÚBLICA	20
LA ACCIÓN COMUNAL EN SUS CINCUENTA AÑOS	20
SOBRE LA HISTORIA DE LA ACCIÓN COMUNAL	22
ETAPAS EN EL DESARROLLO DE LAS ORGANIZACIONES COMUNALES EN COLOMBIA	23
CONGRESOS COMUNALES DEL PRIMERO AL OCTAVO	29
DEL VIII AL XX, MOMENTOS ANECDÓTICOS	32
PRESIDENTES NACIONALES	37
CONCLUSIONES DEL IX AL XX CONGRESOS NACIONALES	38
IX CONGRESO-PASTO	39
ENCUENTRO NACIONAL DE BUCARAMANGA	52
X CONGRESO NACIONAL COMUNAL-VALLEDUPAR	63
XI CONGRESO NACIONAL COMUNAL-PEREIRA	129
UN TEXTO HISTÓRICO-ANGUSTIAS DE LA CONSTITUYENTE DE 1991..187.....	131

PROPUESTAS COMUNALES DE REFORMA CONSTITUCIONAL	134
XII CONGRESO NACIONAL COMUNAL-MEDELLÍN	142
XIII CONGRESO NACIONAL COMUNAL-PAIPA	167
XIV CONGRESO NACIONAL COMUNAL-SANTA MARTA	200
XV CONGRESO NACIONAL COMUNAL-CÚCUTA	243
XVI CONGRESO NACIONAL COMUNAL-GIRARDOT	258
XVII CONGRESO NACIONAL COMUNAL-TOLU	287
XVIII CONGRESO NACIONAL COMUNAL-NEIVA	297
XX CONGRESO NACIONAL COMUNAL-GRANADA, ACACÍAS, RESTREPO Y CUMARAL	303
XX CONGRESO NACIONAL COMUNAL-QUINDÍO	337
XXI CONGRESO NACIONAL DE MONTERIA	403
PRINCIPALES CONCLUSIONES POR TEMAS Y POR LOGROS	
A PARTIR DE LOS CONGRESOS NACIONALES	448
CONSTRUYENDO UNA TEORIA COMUNAL	461
EL FUTURO DE LAS ORGANIZACIONES COMUNALES	462
HISTORIA DE LA LEY 743 DE 2002 O LEY COMUNAL	495
IMPORTANCIA DE LA LEY COMUNAL, O LEY 743 DE JUNIO 5 DE 2002	497
PLANEACIÓN Y DESARROLLO	508
MODELO DE PLAN DE DESARROLLO CIUDADANO O TROCHA C/NA	520
CONSTITUYENTE POPULAR ES EL CAMINO	539
HISTORIA Y PERSPECTIVAS DE LA ACCIÓN COMUNAL	557
EN MEMORIA DE	575
HIMNO COMUNAL	591

PRESENTACIÓN

Organización social sin memoria, es organización sin historia, y quien no conoce la historia está llamado a repetirla, dice el adagio, y la organización social popular más grande y estable del país estará incompleta y aún más no podrá proyectar con claridad sus principios, sus estrategias y sus objetivos hacia el futuro si desconoce su historia. Este es un problema recurrente en nuestros congresos y eventos nacionales, en cada uno de los cuales pareciera que se inicia, repitiendo conclusiones ya adoptadas, cuando en verdad lo primero que se debe hacer es evaluar en qué se ha avanzado sobre decisiones anteriores.

Quizás este documento sea uno de los primeros o de los pocos intentos, ojalá no el único, desde la perspectiva de la organización, por reconstruir esa historia a partir de los referentes más decantados como son los Congresos. Es extenso pero es necesario que sea así, de viva voz. Puede ser considerado un documento de consulta y de estudio en primer lugar para la organización y también para la academia. Es que en las conclusiones de los Congresos Comunales se puede leer con claridad la evolución del pensamiento más auténtico de la sociedad civil popular de la ciudad y del campo de Colombia durante los últimos cincuenta años, por cuanto nuestras organizaciones comunales son eso, expresiones auténticas y legítimas del pueblo, con sus virtudes, aciertos y defectos.

La consulta más fácil es a través de temas tratados en comisiones, que por lo general se repiten.

Se puede evaluar, por ejemplo, la evolución del pensamiento comunal en temas como servicios públicos, el agro, la mujer, los derechos humanos, la descentralización político administrativa, las reformas constitucionales y legales, los asuntos económicos, los derechos humanos, la planeación participativa, la participación en política, entre otros, que son los temas más recurrentes y que están claramente establecidos en el texto a través de las respectivas comisiones de los eventos.

No obstante la importancia que en su momento se dio a cada congreso, es menos de la mitad las conclusiones publicadas o por lo menos remitidas a los participantes, e inclusive de algunos eventos no se recopilaron conclusiones por lo que fue necesario reconstruir varias a partir de sus fuentes originales.

Por eso es posible que aún este sea un documento incompleto, pero tengan la seguridad que es un buen acercamiento a los CINCUENTA AÑOS DE VIDA INSTITUCIONAL DE LA ACCIÓN COMUNAL EN COLOMBIA.

En la segunda parte se incluyen algunos textos publicados principalmente por el autor, pero contruidos a partir de la relación cotidiana con los actores, durante los últimos veinte años en materia de acción comunal y de planeación participativa los que han contribuido a delinear un ideario, una teoría y unas políticas de las organizaciones comunales, por que sin teoría construida colectivamente no existe posibilidad de proyección futurista de movimiento alguno.

Mis agradecimientos al ingeniero y comunal del barrio Colombia de Bogotá Avelino Vega por su apoyo incondicional en la recuperación de información y reconstrucción de información, a Martha Jimena Urriago C, por su paciencia y apoyo en la transcripción de centenares de hojas, Armando Fuentes por su apoyo técnico en la configuración de textos y muy en especial al IDPAC de Bogotá por la importancia que ha dado a este trabajo y su interés al diseñarlo, imprimirlo y publicarlo, en especial a la Alcaldía Mayor de Bogotá, que a través del Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal, IDPAC, y de la mano de su directora general, Olga Beatriz Gutiérrez Tobar, y del Subdirector (e) de Asuntos Comunales, José Rafael Vecino Oliveros, reconoció la trascendencia de esta obra, la asumió como propia y le demostró al autor su respaldo con el diseño, impresión y publicación.

Una dedicación especial a los miles de comunales que honradamente han dedicado parte importante de sus vidas, aún a costa de su estabilidad económica y familiar a la lucha por el beneficio de sus comunidades a través de las organizaciones comunales y comunitarias, estas gentes humildes son lo mejor de este país, configuran su mejor tejido social, su mayor voluntariado.

Igualmente esta dedicación a los centenares de comunales que han muerto en medio del absurdo conflicto que azota a Colombia, por que quizás la organización social que más ha sufrido en medio de las balas, las amenazas y chantajes cruzados es la comunal en un drama aún invisibilizado, ignorado por los gobiernos y desconocido por la comunidad internacional. Por todos, ellos este es un trabajo justo y necesario.

Entre esas miles de víctimas, muchas de las cuales son reivindicadas en el transcurso del texto y de las que al final se presenta un listado incompleto, recordemos a YOMAIRA GAVIRIA, asesinada siendo presidenta de la Federación Comunal del Atlántico, a JESUS MARIA SILVA, siendo presidente del Huila, a VICTOR VEGA, siendo presidente de ARAUCA, a FELIX MARTINEZ siendo nuestro candidato al senado en el Tolima, a EMETERIO RIVAS, de Barrancabermeja, siendo nuestro candidato al Senado y no alcanzarían las hojas de este texto para mencionarlos a todos en un listado que apenas estamos construyendo.

Guillermo A. Cardona Moreno



Mi Cuento es Participar



BOGOTÁ
BICENTENARIO
de la Independencia del Colombia

Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal

Cra.30 No. 25-90 piso 14 | Sede B Cl. 22 No. 68C-51

PBX 241 7900 - 241 7930

www.participacionbogota.gov.co

idpac@participacionbogota.gov.co