

# DERECHOS HUMANOS Y POLÍTICAS PÚBLICAS

Construyendo la ciudad de Derechos

Aquiles Arrieta  
Armando de Negri  
Blanca Leticia Arteaga Díaz  
Carlos Eduardo Martínez  
Iván Jaramillo  
Jairo Estrada Álvarez  
Jorge Iván Bula  
Juan Ricardo Ortega  
Rodolfo Arango Rivadeneira  
Rodrigo Uprimny  
Vilma Castellanos

Editora:  
Diana Lucía Osorio Sánchez



Memorias del II Conversatorio Distrital  
Sobre Derechos Humanos Y Políticas Públicas

861



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL



GOBIERNO DE LA CIUDAD

2581

323

C75Jm

91 E

PPDIS

S/S 688948

# MEMORIAS DEL II CONVERSATORIO DISTRITAL SOBRE DERECHOS HUMANOS Y POLÍTICAS PÚBLICAS.

Construyendo la ciudad de Derechos.

Rodolfo Arango Rivadeneira  
Jairo Estrada Álvarez  
Blanca Leticia Arteaga Díaz  
Rodrigo Uprimny  
Juan Ricardo Ortega  
Wilma Castellanos  
Aquiles Arrieta  
Jorge Iván Bula  
Carlos Eduardo Martínez  
Iván Jaramillo  
Armando de Negri.

UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA  
BIBLIOTECA

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ  
INTEGRACIÓN SOCIAL

©Secretaría Distrital de Integración Social  
2009  
Carrera 7 No 32-16, PBX 3279797  
www.integracionsocial.gov.co

Alcalde Mayor de Bogotá	SAMUEL MORENO ROJAS
Secretaría Distrital de Integración Social	Mercedes del Carmen Ríos Hernández
Subsecretaría	Olga Lucía Velásquez Nieto
Director Poblacional	Juan Fernando Rueda Guerrero
Directora de Gestión Corporativa	Luz Siella Casas De Kuan
Director de Análisis y Diseño Estratégico	Javier Fernando Mora Andrade
Director Territorial	Jefrey Alfonso Prada Díaz
Jefe Oficina Asesora Jurídica	Norma Leticia Guzmán Rimolli
Asesor Oficina Asesora Jurídica	Ricardo Rubio Angulo
Jefe Oficina de Comunicaciones	Johnatan Javier Nieto Blanco
Coordinadora Centro de Investigación para la Gestión y Evaluación de las Políticas Públicas	Martha Ligia Prado Hernández
Coordinadora Editorial	Diana Lucía Osorio Sánchez
Coordinación del "II Conversatorio Distrital sobre DDHH y Políticas Públicas"	Ricardo Góngora Rojas Diana Lucía Osorio Sánchez Carlos Eduardo Martínez M.
Diseño, diagramación e impresión	César Javier Torres Molina. KLOZ LTDA.
Portada y contraportada	Carolina María Morris S.
400 ejemplares ISBN	978 - 958 - 8223 - 79 - 7

Cualquiera de los conceptos aquí planteados pueden ser  
retomados y transcritos citando al autor  
y a la institución editora.

Impreso y hecho en Colombia

2581  
323  
C455m  
9/2  
PPDIS

# Secretaría Distrital de Integración Social

## Alcaldía Mayor de Bogotá D.C.

### Contenido

Presentación. <i>Mercedes del Carmen Ríos Hernández</i>	8
Nota Editorial.	10
<b>I. DOGMÁTICA DE LA VULNERACIÓN DE DERECHOS SOCIALES.</b>	
Estado de la situación ¿Cuál es el problema?	13
Dogmática de los derechos y estrategias de abordaje. <i>Aquíles Arrieta G.</i>	14
Derechos Humanos como estructuras de las políticas públicas. <i>Armando de Negri</i>	20
Dogmática de la vulneración de derechos sociales fundamentales. <i>Rodolfo Arango R.</i>	28
Reflexiones del capítulo.	43
<b>II. POLÍTICAS PÚBLICAS COMO GARANTÍA DE DERECHOS SOCIALES.</b>	
¿Qué herramientas o cómo el Estado puede cumplir su responsabilidad de garante de los Derechos?	53
Los Derechos Humanos en serio. <i>Rodrigo Uprimny Y.</i>	54
La integridad en el derecho: derechos, interpretaciones y política una perspectiva del quehacer de la administración distrital en el estado social de derecho. <i>Carlos E. Martínez M.</i>	60

Derechos Humanos, desarrollo económico y democracia: las tensiones para una política pública. <i>Jorge Iván Bula E.</i>	78
Reflexiones del capítulo.	85
<b>III. MONITOREO Y EVALUACIÓN A LAS POLÍTICAS PÚBLICAS.</b> ¿Cómo hacer seguimiento a la gestión?	93
Seguimiento a las políticas públicas sociales bajo el estado social de derecho. caso de la política de infancia. <i>Wilma Castellanos A.</i>	94
Elementos para una evaluación política de las políticas públicas. <i>Jairo Estrada A.</i>	113
Materialización de los derechos: en el umbral de las obligaciones y recursos disponibles. <i>Juan Ricardo Ortega L.</i>	128
Reflexiones del capítulo.	136
<b>IV. RECURSOS ESCASOS Y POSIBILIDADES DE UNIVERSALIZACIÓN.</b> ¿Cómo se puede materializar los objetivos?	145
La universalidad de los derechos: retos para la acción institucional. <i>Blanca Leticia Arteaga D.</i>	146
Universalismo y focalización. <i>Iván Jaramillo P.</i>	154
Reflexiones del capítulo.	161
Reflexiones finales.	164

## Presentación

### Discurso de Apertura del II Conversatorio Distrital sobre Derechos Humanos y Políticas Públicas

Mercedes del Carmen Ríos Hernández\*

**M**uy buenos días a todas y todos las presentes, un abrazo. Un saludo muy especial de nuestro Alcalde Mayor, el Dr. Samuel Moreno Rojas y por supuesto de todo el Grupo Directivo de la Secretaría. Nos encontramos hoy en este conversatorio, el segundo conversatorio distrital con un tema muy importante que tiene que ver con los Derechos Humanos. Hemos venido acá a escuchar a muchos que saben de esto, pero también a contar lo que vivimos nosotros cada día, en cada uno de los territorios de esta ciudad.

Estamos construyendo la Ciudad de Derechos, este Gobierno es un gobierno que ha dedicado cada minuto, cada paso en el territorio bogotano para materializar los derechos. Hoy decimos que hay políticas, inuchísimas! Mucha política hicimos en el gobierno anterior, pero esas políticas sin acentuarlas en un un tema tan importante como es el de los derechos, nos quedaría imposible llegar a terminar un Gobierno y dejar una historia, y una historia plasmada en la vivencia en la ciudadanía.

Nos reunimos hoy para hablar de universalidad y decir si eso es una utopía, porque hasta ahora parecen utopías, lo que queremos mostrar hoy es que no es eso. Hablar de esa universalidad, hablar de la integralidad de los derechos y cómo muchas de las políticas públicas ¿verdaderamente están aplicándose? ¿Valen para los derechos de las personas en la Ciudad de Bogotá? Muchas de estas preguntas, muchas de esas incógnitas que vivimos la mayoría de los funcionarios, y también de los habitantes en Bogotá. A algunos puede que les quede la respuesta sin embargo, seguiremos pensando en la concreción de los Derechos Humanos en Bogotá, sin olvidar el contexto de nuestra nación, que si profundizamos en ello, creo que acá terminaríamos llorando, porque nos traería el recuerdo, las angustias, los dolores, y la sangre de tantos colombianos derramada para que ojalá floreciera al fin una paz, en este País.

Pero además para que los gobiernos entiendan que sus ciudadanos, aquellos que los eligieron, aquellos que los pusieron donde están, tienen derechos, tienen deberes, en el que nosotros como funcionarios públicos, tenemos el deber de hacer posible que esos derechos de los ciudadanos sean una realidad. Por eso nos encontramos hoy con académicos, hay muchos que les contarán cómo han venido construyendo desde la academia, el camino a hacer posible esos derechos en los territorios. Pero también aquellos que tienen en sus manos las leyes, ese derecho constitucional y cómo desde la Constitución, desde ellos que tienen otra visión, que es la visión de la globalidad de las leyes en nuestro país, cómo ven lo que consideramos hasta ahora utopías o rellenos en las políticas públicas. Esperamos aprender muchísimo de todos los comentarios y todos lo que ustedes hoy van a transmitir a cada uno de estos funcionarios y de habitantes de la ciudad que han sido invitados a este Conversatorio.

---

\* Secretaría Distrital de Integración Social, Alcaldía Mayor de Bogotá D.C.

Empecemos pues, espero que los funcionarios de la SDIS también transmitan cómo viven los derechos en los territorios, en cada rincón de esta Ciudad. Porque nosotros somos los trabajadores allá, en cada rincón de la Ciudad y podemos tener una visión totalmente diferente a lo que se ha plasmado, muchas veces, en los libros o lo que se plasma en las leyes. Por eso invito a todos los compañeros y compañeras de la SDIS a que participemos en el conversatorio, por eso se llama conversatorio. No vinimos solamente a escuchar, este no es un cuento de discurso, este es un encuentro donde podamos también opinar y transmitir nuestras experiencias.

Entonces, ojalá enriquezca cada día el vivir de cada uno de nosotros, porque lo que vivimos nosotros lo transmitimos a los ciudadanos de Bogotá, en la Ciudad de Derechos, la Bogotá Positiva.

*Muchas Gracias*

Oficina Asesora Jurídica  
Centro de Investigación para la Gestión y Evaluación de las  
Políticas Públicas



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL



GOBIERNO DE LA CIUDAD