



**Bogotá:** Un espacio  
para la **construcción**  
de experiencias locales  
de **reconciliación**

303.69  
G633b  
ej.1  
PPDIS.

**Bogotá: Un espacio  
para la construcción  
de experiencias locales  
de reconciliación**

OBRA FINANCIADA POR LA AGENCIA DEL GOBIERNO DE LOS ESTADOS UNIDOS PARA EL DESARROLLO INTERNACIONAL (USAID) EN EL MARCO DEL CONVENIO DDR-159, SUSCRITO ENTRE LA OIM, LA FUNDACIÓN SOCIAL, LA ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ Y LA COMISIÓN NACIONAL DE REPARACIÓN Y RECONCILIACIÓN (CNRR)

**Bogotá: Un espacio para la construcción de experiencias locales de reconciliación**

Autores

**María Paula Gómez Mendez**

**Carolina Suárez Baquero**

**Manuel Páez Ramírez**

**Alcaldía Mayor de Bogotá**

Alcalde Mayor de Bogotá

**Samuel Moreno Rojas**

Secretaría Distrital de Gobierno

**Clara Eugenia López Obregón**

**Fundación Social**

Directora Área de Incidencia en Política Pública

**Paula Gaviria Betancur**

ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL  
PARA LAS MIGRACIONES

[www.iom.org.co](http://www.iom.org.co)

ALCALDÍA DE BOGOTÁ  
SECRETARÍA DE GOBIERNO

*Programa de Atención al Proceso de  
Desmovilización y Reintegración en Bogotá*  
[www.gobiernodebogota.gov.co](http://www.gobiernodebogota.gov.co)

FUNDACIÓN SOCIAL  
[www.fundacionsocial.org](http://www.fundacionsocial.org)  
[www.derechoshumanosypaz.org](http://www.derechoshumanosypaz.org)

COMISIÓN NACIONAL DE REPARACIÓN Y RECONCILIACIÓN  
*Área de reconciliación*  
[www.cnrr.org.co](http://www.cnrr.org.co)  
[comision@cnrr.org.co](mailto:comision@cnrr.org.co)

Impresión

**Editora Géminis Ltda.**

Reconocimientos:

**María Angélica Bueno**

**Hernando Cáceres**

**Edgar Jiménez**

**Jorge Mario Medellín**

**María Ángela Mejía**

**Diana Mendoza**

**María Mendoza**

**Nicolás Salcedo**

Primera edición

Bogotá, 2009

Impreso en Colombia / *Printed in Colombia*

ISBN 978-958-8049-46-5

Esta publicación fue posible gracias al apoyo financiero del gobierno de los Estados Unidos a través de su Agencia para el Desarrollo Internacional (USAID) y a la cooperación técnica de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM). Los contenidos son responsabilidad de la Fundación Social y no necesariamente reflejan las opiniones de USAID, del Gobierno de los Estados Unidos de América o de la OIM.

Todos los derechos reservados. Esta publicación no puede ser reproducida total o parcialmente, ni registrada en o transmitida por un sistema de recuperación de información, en ninguna forma o por ningún otro medio, sea mecánico, fotoquímico, electrónico, magnético, electroóptico, por fotocopia o por cualquier otro medio, sin el permiso previo por escrito de los editores.

# Índice

Introducción | 5

**1. El concepto de reconciliación. Marco teórico para el análisis | 7**

**2. El marco normativo para la reconciliación | 15**

- a. Plan Nacional de Desarrollo (2006–2010) | 21
- b. Política de Consolidación de la Seguridad Democrática | 22
- c. La Política Nacional de Reintegración Social y Económica para personas y grupos armados ilegales | 23
- d. Ley 975 de 2005 y sus decretos reglamentarios | 24
- e. Plan de Desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas para Bogotá, D. C. (2008–2012) | 26

**3. Programas y estrategias para la reconciliación | 27**

- a. Reconciliación a nivel interpersonal | 34
- b. Reconciliación a nivel social | 39
- c. Reconciliación a nivel político | 46

**4. Conclusiones y recomendaciones para el diseño y el desarrollo de una propuesta sobre reconciliación para la ciudad de Bogotá | 51**

- a. Acción estatal y reconciliación. Un análisis crítico | 56
- b. Propuestas y recomendaciones | 59
  - i. *Apuntes para el diseño de un proceso de reconciliación* | 61
  - ii. *Estrategias para la reconciliación desde un enfoque arriba – abajo* | 68

**Cuadro de Siglas | 84**

**Bibliografía | 85**

# Introducción

El presente documento sintetiza las actividades y los resultados obtenidos a partir de la ejecución del proyecto titulado “Diseño y desarrollo de una propuesta sobre reconciliación para la ciudad de Bogotá, enmarcada en los principios de verdad, justicia, reparación y garantías de no repetición”, suscrito entre la Alcaldía Mayor de Bogotá, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), la Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación (CNRR) y la Fundación Social, financiado por la Agencia del Gobierno de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID).

Como se desprende de su título, el objetivo del proyecto consistió en formular un conjunto de recomendaciones en materia de reconciliación para la ciudad de Bogotá; tema que no es nuevo dentro de la agenda de las instituciones nacionales y distritales. Por el contrario, muchas de ellas se encuentran trabajando desde hace algunos años en la construcción y la implementación de estrategias que faciliten y promuevan la reconciliación de la sociedad colombiana.

Por tal motivo, el eje central de nuestro trabajo consistió en revisar los principales lineamientos de la política pública relacionados con el tema de la reconciliación, por un lado, y en examinar algunas de las estrategias o programas que se adelantan actualmente en Bogotá en materia de reconciliación, por el otro.

Nuestro propósito es establecer cómo se entiende y trabaja la reconciliación en las esferas de decisión estatal, y analizar hasta qué punto dicha conceptualización resulta apropiada o suficiente para responder a los desafíos que plantea la superación del conflicto armado y la construcción de una paz auténtica y sostenible en Colombia.

Esto significa que nuestra aproximación al tema de la reconciliación y la forma como viene siendo abordado en el país tiene un sentido crítico, aunque respetuoso. En ningún momento nuestra intención es o ha sido la de menospreciar o subvalorar los distintos esfuerzos