



# Debates

# Gobierno

# Urbano

Publicación seriada del Instituto de Estudios Urbanos de la Universidad Nacional de Colombia, sede Bogotá.

**Elecciones regionales 2015**

## Introducción

El jueves 22 de octubre se presentó la última medición de la encuesta de Invamer-Gallup, contratada por el Instituto de Estudios Urbanos y otros medios de comunicación. Los temas principales abordados por la encuesta fueron: la intención de voto de los ciudadanos, el conocimiento y favorabilidad de los candidatos, la percepción ciudadana respecto a su ciudad, la evaluación de los actuales alcaldes y los principales problemas por resolver en cada ciudad.

La encuesta se realizó del 16 al 20 de octubre del 2015 periodo en el cual se entrevistó cara a cara a 600 personas aptas para votar en las elecciones del 25 de octubre, en cada una de las cinco ciudades principales: Bogotá, Medellín, Cali, Barranquilla y Bucaramanga.

El martes 25 de agosto también se divulgaron los resultados en el programa especial del Observatorio Electoral Urbano del Instituto de Estudios Urbanos (IEU) de la Universidad Nacional de Colombia (UN), de la segunda medición de la encuesta de Invamer Gallup sobre la intención de voto para las alcaldías en las cinco principales ciudades del país.

La encuesta se llevó a cabo durante el 18 de agosto al 23 de agosto 2015. En un ejercicio comparativo entre esta medición del mes de octubre frente a la medición del mes de agosto, se puede rastrear tendencias y comportamientos de los electores frente a sus preferencias para elegir a quienes gobernarán las ciudades para el periodo 2016-2019.

2

Con el propósito de analizar en profundidad estos resultados, el Instituto de Estudios Urbanos da a conocer un documento que se estructura de la siguiente forma. En la primera parte se realiza un análisis de los resultados de la última medición correspondiente a octubre para cada una de las cinco ciudades principales, en el cual se pretenden resolver los siguientes interrogantes: ¿Cuáles son los candidatos más fuertes en cada una de las ciudades? ¿Cuáles son las tendencias y perspectivas de los candidatos? ¿Qué esperan los electores de los candidatos? Las respuestas a estos interrogantes son abordados por los profesores del Instituto de Estudios Urbanos de la Universidad Nacional y otros analistas, expertos en cada una de las ciudades.

En segundo lugar se hace un ejercicio comparativo analizando los resultados de esta encuesta con otras de agencias como Cifras y Conceptos e Ipsos Napoleón Franco, realizadas en cada una de las cinco ciudades mencionadas. Esto con el propósito de evidenciar las similitudes y diferencias que existen entre ellas y que sirvan como una herramienta para que los electores evidencien la evolución de los diferentes candidatos y esclarezcan su voto. Finalmente, en la última parte se ofrecerán algunas conclusiones de carácter general. **DGB**

## La alcaldía de Bogotá se definirá éste domingo 25 de octubre Entre los candidatos Enrique Peñalosa y Rafael Pardo.

Así lo reveló la encuesta más reciente de Invamer- Gallup, contratada por el Instituto de Estudios Urbanos de la Universidad Nacional de Colombia, publicada el jueves 22 de octubre del 2015. Frente a la pregunta, si las elecciones para Alcalde de Bogotá fueran mañana, y los candidatos fueran los que aparecen en esta tarjeta, ¿por cuál de ellos votaría usted? El 32,1% de los entrevistados afirmó que votarían por Enrique Peñalosa, el 28,0% por Rafael Pardo, el 20,8% por Clara López, el 12,6% por Francisco Santos, el 2,7% por Ricardo Arias, el 1,0% por Daniel Raisbeck y el 0,5% por Alezandre Phillipe Vernot.

“Si hacemos una comparación con los últimos dos meses, vemos que si bien había un empate técnico entre los tres primeros candidatos,

Enrique Peñalosa, Clara López y Rafael Pardo en este momento vienen cambiando las tendencias, Peñalosa viene mostrando un repunte importante y significativo, sin embargo, es muy probable que ya haya llegado al techo y que no crezca más en número de votantes, a diferencia de Rafael Pardo que quizá pueda subir un poco más”, afirmó la profesora del Instituto de Estudios Urbanos, Diana Gómez.

“En el caso de Rafael Pardo, es quizás el candidato más sólido, dado los aliados y apoyos que ha venido recibiendo por parte de diferentes sectores”, añadió la profesora. En la misma línea el profesor Fabio Zambrano afirmó “el candidato que va punteando en las encuestas ya no está tan claro a como se mostraba la semana pasada”. Al respecto, la profesora Yency Contreras señaló que “En Bogotá sigue habiendo un empate técnico ya no entre tres, sino entre dos candidatos (Rafael Pardo y Enrique Peñalosa) que no nos deja establecer claramente quien va a ser el alcalde, a diferencia de otras ciudades como Barranquilla o Bucaramanga donde pareciera que el panorama ya está definido para un candidato”.

Respecto a Clara López, el profesor Carlos Alberto Patiño, Director del Instituto de Estudios Urbanos, plantea que es “una

Intención de voto Bogotá.  
Si las elecciones para Alcalde fueran mañana, y los candidatos fueran los que aparecen en esta tarjeta, ¿por cuál de ellos votaría usted?



Fuente. Invamer Gallup. Octubre 2015

candidata que arrancó con cierto favoritismo, pero no ha crecido en la intención de voto, sino que por el contrario ha disminuido pasando del 24% a menos del 21%”.

En cuanto a la favorabilidad y el conocimiento los candidatos que encabezan las encuestas obtuvieron los siguientes resultados: Enrique Peñalosa Londoño favorabilidad (42,7%), conocimiento (93,0%); Rafael Pardo Rueda favorabilidad (49,2%), conocimiento (86,7%); y Clara López, favorabilidad (38,6%), conocimiento (92,1%).

Un asunto que se evidencia en la encuesta es la percepción negativa que tienen los bogotanos de su ciudad, pues frente a la pregunta En general, ¿cree usted que las cosas en Bogotá están mejorando o están empeorando? El 67,3% de los encuestados respondieron que las cosas están empeorando, el 19,7% afirmó que van mejorando y el 12,1% respondió que están iguales. Dentro de los principales problemas que los ciudadanos perciben de Bogotá se encuentra en primer lugar la inseguridad (49,7%), en segundo lugar la movilidad con (17,6%), en tercer lugar el transporte público (12,7%), y en cuarto lugar el desempleo (3,8%).

Al respecto el profesor del Instituto de Estudios Urbanos, Fabio Zambrano señaló que “la percepción que tienen los bogotanos sobre la ciudad es la más negativa sobre Colombia, y además de eso en este proceso electoral no se ve que los ciudadanos tengan una percepción de que alguien pueda tener un proyecto de ciudad que indique un camino hacia el futuro, de manera que los indecisos van a decidir de manera aleatoria quien va a ser el alcalde de esta ciudad”.

“Llama la atención que Bogotá presenta quizá el mayor número de preocupaciones por parte de la ciudadanía, hay un ambiente de gran incertidumbre y de pesimismo. Esto se correlaciona con la gran división que hay de candidatos, no hay una tendencia mayoritaria, no se sabe exactamente que va pasar, a diferencia de otras ciudades como Bucaramanga o Barranquilla donde se ve una tendencia clara”, afirmó la profesora Diana Gómez.

Tabla 1. Percepción sobre principales problemas de la ciudad de Bogotá.  
En su concepto, ¿cuál es el principal problema que tiene Bogotá en estos momentos?

		Total May/2015	Total Ago/2015	Total Oct-2/2015	ESTRATO SOCIAL			GRUPO EDAD				
					Bajo (1-2)	Medio (3)	Alto (4-5-6)	18-24	25-34	35-44	45-54	55 ó más
Inseguridad		53.1%	57.3%	49.7%	53.5%	49.4%	42.4%	31.1%	40.8%	56.6%	58.0%	59.0%
Movilidad		16.6%	10.6%	17.0%	12.7%	16.4%	26.6%	29.0%	19.9%	13.7%	15.9%	9.5%
Transporte público		7.3%	8.4%	12.7%	14.3%	12.8%	9.2%	16.5%	15.2%	14.8%	9.9%	7.8%
Desempleo		4.9%	4.3%	3.8%	4.7%	3.6%	2.5%	7.4%	6.2%	1.0%	1.9%	2.8%
Salud		1.5%	3.5%	2.4%	2.9%	2.3%	1.4%	3.6%	2.7%	-	2.8%	3.0%
Servicios públicos		0.7%	0.7%	1.5%	1.7%	1.6%	0.9%	-	-	1.0%	3.9%	2.7%
Educación		2.5%	0.5%	1.4%	1.4%	0.9%	2.1%	1.6%	3.4%	1.7%	-	-
Mala gestión de sus gobernantes		1.5%	0.6%	1.2%	0.4%	2.0%	1.8%	-	2.1%	1.0%	1.9%	1.0%
Estado y Mantenimiento de vías		2.2%	2.0%	1.2%	0.8%	1.7%	1.4%	-	-	2.0%	3.3%	1.1%
Obras en la ciudad		0.4%	0.5%	1.2%	0.7%	0.9%	2.5%	-	2.1%	0.8%	-	2.4%

Fuente. Invamer Gallup. Octubre 2015

## Los candidatos Juan Carlos Vélez y Federico Gutiérrez llegan a la jornada electoral empatados

Aunque Juan Carlos Vélez sigue liderando la intención de voto en la ciudad de Medellín, según los resultados de la última encuesta Invamer Gallup contratada por el Observatorio Electoral Urbano del Instituto de Estudios Urbanos y algunos medios de comunicación, Federico Gutiérrez, del Movimiento Creemos, desplazó a Alonso Salazar del segundo lugar y está a solo 4 puntos del candidato del Centro Democrático, lo que teniendo en cuenta el margen de error –estimado en 5%- los deja en empate técnico.

Frente a los resultados arrojados por la misma encuesta en agosto, el candidato Vélez Uribe aunque mantuvo la tendencia de crecimiento, lo hizo en menor proporción, frente al crecimiento del candidato Gutiérrez, que pasa de 14,6% en agosto a 32,4%. El repunte de Federico Gutiérrez se podría explicar, según el profesor del IEU, Carlos Patiño, por la adhesión

de Eugenio Prieto y el mismo descalabro de Alonso Salazar. Agrega además que otros factores que le pueden estar ayudando es haber logrado movilizar a la ciudadanía joven y el no enmarcarse en ningún partido tradicional.

Ahora bien, la caída de Alonso Salazar del segundo puesto en la medición de agosto, al cuarto en esta última, y el ascenso del candidato Gabriel Jaime Rico al tercer puesto pero con una distancia de más del doble frente al segundo, parecería dejarlos sin mayores posibilidades dentro de la contienda.

**Intención de voto Medellín.**

Si las elecciones para Alcalde fueran mañana, y los candidatos fueran los que aparecen en esta tarjeta, ¿por cuál de ellos votaría usted?

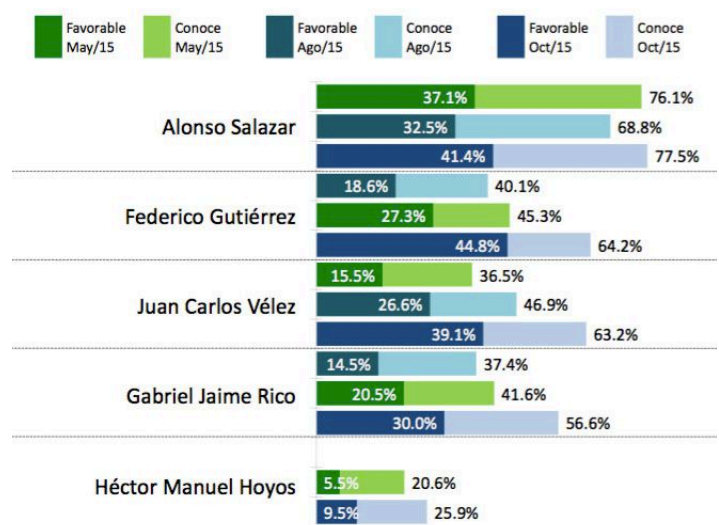


Fuente. Invamer Gallup. Octubre 2015

A tres días de la jornada electoral se destaca en estos resultados el aumento en el número de ciudadanos indecisos, del 11,8% en agosto al 15,5%, y la drástica disminución del voto en blanco que alcanza solo el 3,6% cuando hace dos meses llegaba al 17,6%.

En términos de conocimiento y favorabilidad, con el tiempo de campaña ya cumplido, de los cinco candidatos medidos, Federico Gutiérrez y Juan Carlos Vélez fueron los que mayor crecimiento obtuvieron en el transcurso del debate electoral. No obstante, el nivel de conocimiento de ninguno de los candidatos alcanzó puntajes superiores.

**Conocimiento y Favorabilidad**



Fuente. Invamer Gallup. Octubre 2015

Frente a los resultados sobre percepción de la ciudad, la tendencia de crecimiento tanto del buen desempeño del alcalde Aníbal Gaviria como de mejoramiento de la ciudad se mantiene al alza. Sin embargo, la inseguridad no sólo sigue siendo el principal problema que perciben los ciudadanos de la capital antioqueña, sino que aumenta el porcentaje de personas que lo consideran así. **DGB**

# Empate técnico entre Ortíz y Armitage en Cali

Reñida competencia por la Alcaldía de la capital del Valle del Cauca, protagonizan Roberto Ortíz y Maurice Armitage. Los resultados de la última encuesta de Invamer-Gallup, para medir la intención de voto en las cinco principales ciudades del país, arrojan un panorama de incertidumbre, donde a menos de dos días, no se sabe con certeza quién será el nuevo alcalde de la ciudad.

Un candidato que no parecía tener mucha expectativa como Roberto Ortíz, que apareció de tercero en agosto con 17.7 por ciento, en esta última medición ascendió de manera sorprendente al primer lugar en intención de voto con un 31.9 por ciento, mientras que Angelino Garzón, ex gobernador del Valle, y ex vicepresidente de la República, pasó de liderar las encuestas en mayo con 30.2 por ciento, a registrar 23.6 por ciento en la medición que se entregó ayer por parte de Invamer-Gallup. Para algunos analistas como Miguel Silva Moyano, Director del Instituto de Estudios Metropolitanos y Regionales de la Universidad Pontificia Bolivariana, esto puede obedecer al desgaste propio de candidatos que han pasado ya por cargos públicos de este nivel, al igual que lo sucedido en Medellín con Alonso Salazar.

De otra parte, Maurice Armitage, quien había crecido sorprendentemente de 8.8 por ciento

en mayo al 22.9 por ciento en agosto, alcanzó 31.3 por ciento en esta última medición de octubre, lo que lo sitúa en un empate técnico con Ortíz y podría hacer pensar que el candidato no tendría mucho margen más para crecer. Para el Profesor Patiño, el caso de Cali es uno de los que evidencia que el Partido Liberal sigue vivo en esta ciudad del país y su maquinaria continúa fuerte y organizada, a pesar del fuerte bajonazo que las colectividades tradicionales han tenido en los últimos años.



Fuente. Invamer Gallup. Octubre 2015

El profesor del Instituto de Estudios Urbanos de la Universidad Nacional de Colombia, Fabio Zambrano, piensa que en Cali, al igual que en Bogotá y Medellín, “hay claridad entre los electores, hay dudas y unos comportamientos preocupantes en el sentido de que el que más favorabilidad recibe está en el 31 o 32 por ciento de intención de voto y por lo tanto es un alcalde que de salir elegido va a tener al 70 por ciento de la población en contra”.

Un aspecto que se debe resaltar, es que la favorabilidad no va de la mano con la intención de voto. “En el caso de Cali esto se hace evidente en María Isabel Urrutia, quien cuenta con amplio reconocimiento y favorabilidad por parte de los ciudadanos, pero esto no se traduce en votos”, explica el profesor Patiño, es por eso que aparece de última con un porcentaje de 0.7, cuando en agosto había registrado 6.6 por ciento y en mayo 7.7 por ciento.

En cuanto a los retos que tendrá el próximo mandatario local, Cali no es la excepción en el tema de la inseguridad como principal flagelo a combatir, según la ciudadanía. La Profesora Diana Andrea Gómez, asociada al Instituto de Estudios Urbanos, afirma que “hay incertidumbre y un ambiente de pesimismo y eso es un elemento muy importante a tener en cuenta. Esto se relaciona con esa gran atomización que hay de los candidatos, no se ven candidaturas definidas ni tendencias mayoritarias, no se sabe que va a pasar y puede haber sorpresas”.

Al igual que en las otras dos ciudades, en Cali el voto en blanco bajó de 14 por ciento en agosto a 2.3 por ciento en octubre, mientras que los indecisos aumentaron de 10.3 en agosto a 16 por ciento en esta medición. Esto nos lleva a la misma conclusión: son los indecisos los que determinarán quien ocupará la alcaldía de la ciudad. **DGB**

8

## **N**o hay rival para Char en Barranquilla

Barranquilla tiene prácticamente decidido quién será su mandatario para los próximos 4 años, a diferencia de ciudades como Cali, Bogotá y Medellín, donde las elecciones están muy competidas. Desde el principio de las campañas, Alejandro Char se ha mantenido a la cabeza, con altísimos porcentajes, frente a su competidor Rafael Sánchez, quien a duras penas ha podido llegar al 14 por ciento de intención de voto. El candidato Char inició con 79.6 por ciento en mayo, subió a 80.1 por ciento en agosto y cierra en esta medición con 78.6 por ciento.



**Intención de voto Barranquilla.**  
Si las elecciones para Alcalde fueran mañana, y los candidatos fueran los que aparecen en esta tarjeta, ¿por cuál de ellos votaría usted?



Fuente. Invamer Gallup. Octubre 2015

Fabio Zambrano, profesor Titular del Instituto de Estudios Urbanos de la Universidad Nacional de Colombia, describió lo que está sucediendo en la capital del Atlántico: “Barranquilla es una ciudad supremamente exitosa, una ciudad que está en un proceso de renovación del puerto y su economía está cambiando sustancialmente. Hay un proceso de expansión urbana y constructivo gigantesco y esto se refleja en los indicadores que muestran como la ciudad se ve a sí misma, lo que es a todas luces muy positivo. Ve a sus gobernantes muy positivos, y ve a un candidato de una manera excepcional. Las dos terceras partes, un poco más de los encuestados, ve a Alex Char como el hombre que va a continuar este éxito de ciudad”.

Sin embargo, y a pesar de las cifras que muestran que la percepción de los ciudadanos es altamente positiva para la ciudad, pues un 63.8 por ciento dice que las cosas han mejorado, frente a un 22.3 por ciento que asegura lo contrario, y que la alcaldesa

Elsa Noguera es aprobada en su gestión por el 58 por ciento, mientras que el 35 por ciento la desapruueba, los problemas como la inseguridad y la movilidad tienen un alto grado de importancia entre los votantes, como los principales retos para la nueva administración.

En ese sentido, la inseguridad se percibe como un asunto que empeora, por parte del 70.9 por ciento de los encuestados, lo que supone todo un desafío para el nuevo alcalde que debe complementar esa alta percepción de ciudad que se registra entre los habitantes, con una alta dosis de seguridad, de manera que el balance positivo sea completo.

El tema de los arroyos, que en un momento de la justa electoral ocupó un lugar preponderante entre los posibles votantes como una prioridad, hoy está relegado a un cuarto lugar, por debajo de la inseguridad, la movilidad, y el desempleo.

Aún con estos problemas, que son comunes a nuestras capitales con excepción de los arroyos, el positivismo que se respira es de tal magnitud, que el voto en blanco en este caso, diferente a las demás ciudades analizadas, no bajó ni subió, se ha mantenido en un 7.3 por ciento mientras que los indecisos bajaron de 6 por ciento a 2.7, lo que da cuenta de la claridad para votar que hay entre los electores de la ciudad y que la encuesta deja ver con enorme precisión. **DGB**

## Partido Liberal se quedaría nuevamente con la Alcaldía de la capital santandereana

En medio de una aparente apatía generalizada de los bumangueses frente al proceso electoral, los resultados de hoy de la encuesta InvamerGallup contratada por el Observatorio Electoral Urbano del Instituto de Estudios Urbanos y algunos medios de comunicación, dan al candidato Carlos Arturo Ibañez, del Partido Liberal, como el próximo alcalde de la ciudad.

Aunque el candidato Jhan Carlos Alvernia, Partido de la U, crece significativamente en intención de voto frente a los resultados de agosto pasado, alcanzando el segundo lugar, por encima del candidato Sergio Isnardo Muñoz, las cifras no parecen alcanzarle para llegar al primer cargo de la ciudad.

Es significativo también en estos últimos resultados la fuerte disminución del voto en blanco, que hasta hace dos meses ocupaba el primer lugar en intención, no obstante, el nivel de ciudadanos indecisos, aunque se mantiene alto, no varía significativamente.

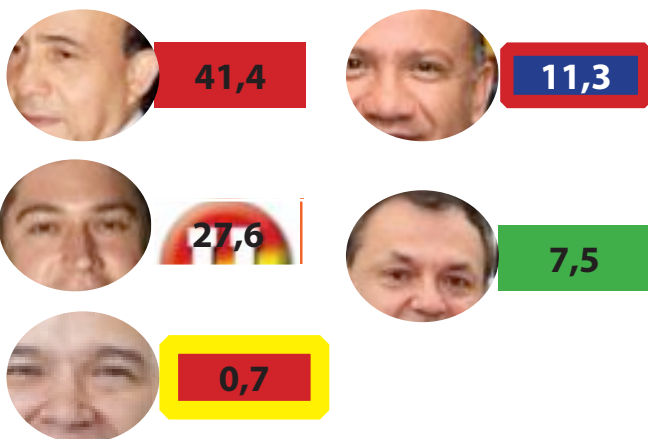
Al respecto, el profesor del IEU, Carlos Patiño, menciona "hace cuatro meses parecía que no existía campaña a la alcaldía en Bucaramanga y el candidato Ibañez no aparecía. Los resultados demuestran que la capacidad del Partido Liberal sigue siendo muy fuerte en Bucaramanga y ha definido prácticamente el resultado electoral".

Respecto a conocimiento y favorabilidad, aunque todos los candidatos ampliaron sus porcentajes, el candidato liberal mantiene los mejores resultados.

Los resultados de la encuesta sobre percepción de mejoramiento de la ciudad y gestión del actual alcalde, Luis Francisco Bohórquez, continúan con tendencia negativa, a pesar de que la inseguridad como principal problema de la ciudad que identifican los bumangueses, presenta una disminución de 12 puntos porcentuales.

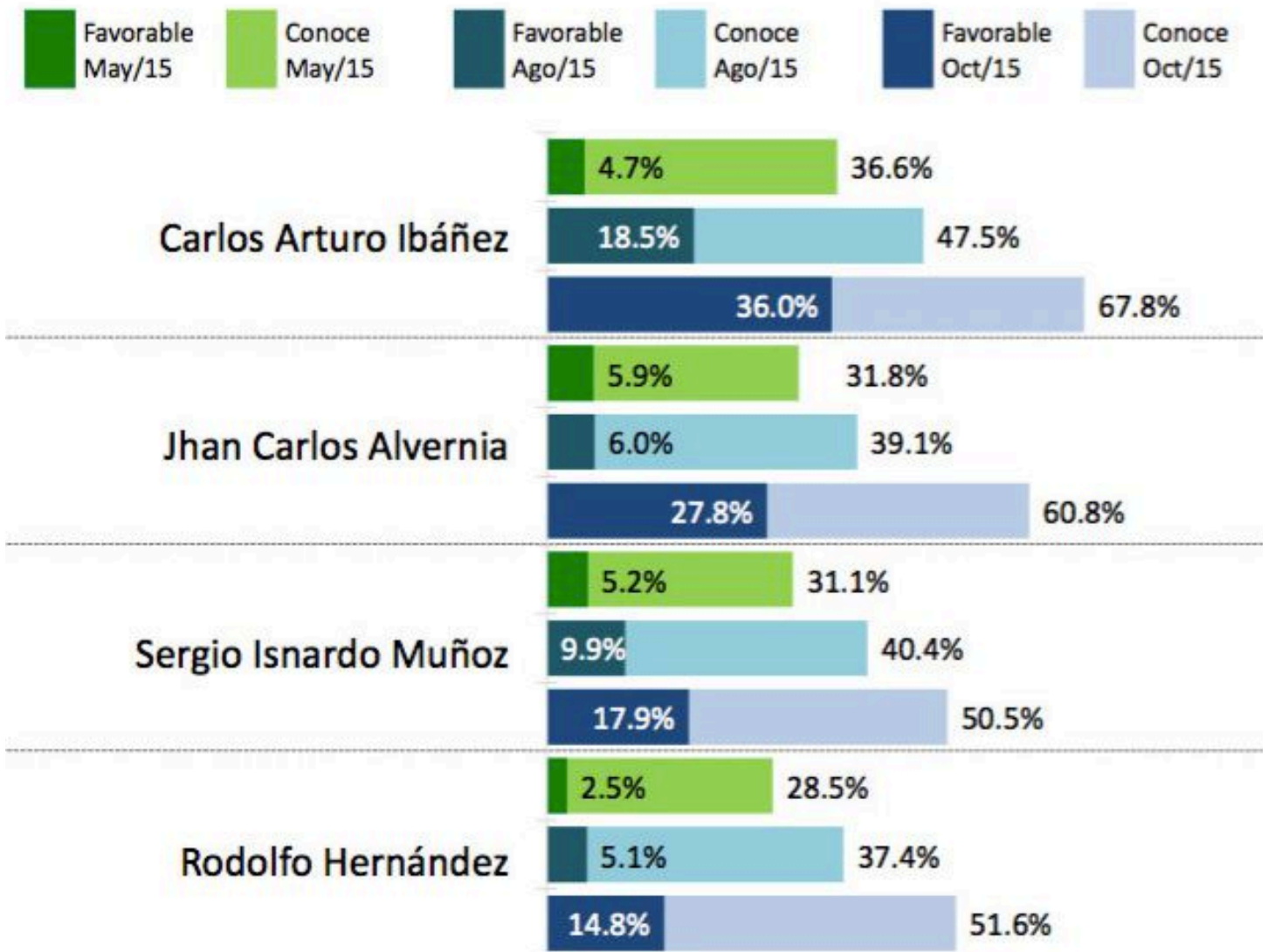
### Intención de voto Bucaramanga.

Si las elecciones para Alcalde fueran mañana, y los candidatos fueran los que aparecen en esta tarjeta, ¿por cuál de ellos votaría usted?



Fuente. Invamer Gallup. Octubre 2015

## Conocimiento y Favorabilidad



Fuente. Invamer Gallup. Octubre 2015

## **D**iversas mediciones, diversos resultados: Un comparativo de las encuestas en el mes de octubre

### **Resultados para Bogotá**

Las diferentes encuestas realizadas en Bogotá muestran que Enrique Peñalosa se perfila como el principal candidato opcionado para las elecciones municipales de octubre. En las llevadas a cabo por Ipsos-Napoléon Franco y el Centro Nacional de Consultoría obtuvo una intención de voto del 31%, en Invamer Gallup obtuvo el 32% mientras que en Datexco y Cifras y Conceptos obtuvo el 22%. La diferencia que tiene respecto a los candidatos que le siguen es relativamente amplia, pues en la primera tiene ventaja sobre Clara López quien obtuvo 23% de intención (casi 10% de diferencia), en la segunda y la cuarta aventaja a Rafael Pardo quien obtuvo un 24% y 16%, respectivamente. La particularidad la presentan la encuesta de Cifras y Conceptos donde, a pesar de mostrar al candidato Peñalosa como ganador, el resultado final es un triple empate técnico que comparte con los candidatos Pardo (19%) y López (22%), y la más reciente de Invamer Gallup, donde la ventaja que tiene Peñalosa sobre Pardo es considerablemente reducida (32% del primero contra 28% del segundo). Pese a que algunas encuestas ya perfilan a un candidato como opcionado, contrario a los múltiples empates técnicos experimentados meses atrás, las elecciones serán competidas ya que todos los demás más importantes están relativamente favorecidos por las encuestas.

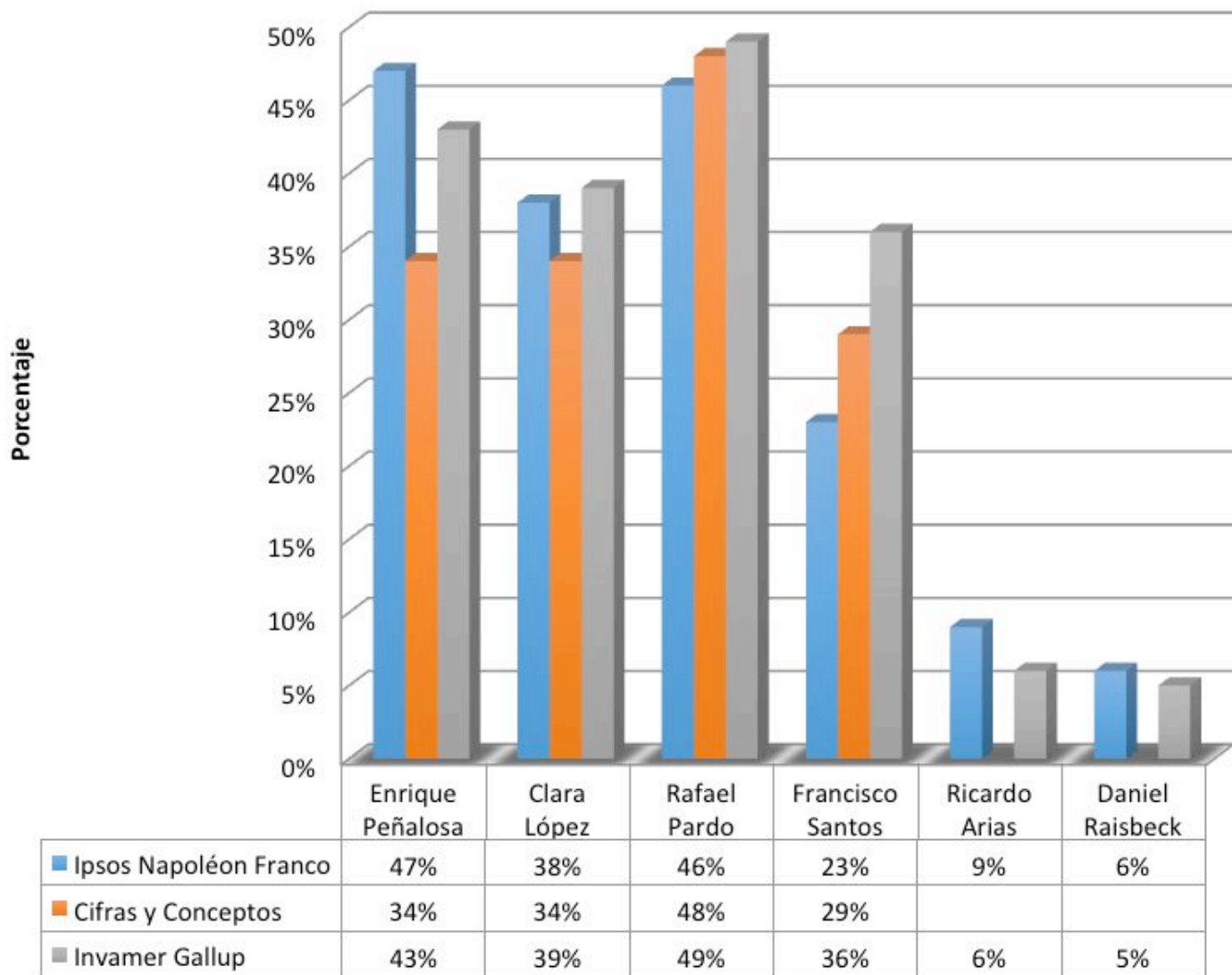
Francisco Santos está rezagándose ya que obtuvo una intención de voto de 6% en Ipsos Napoleón Franco, 8% en el Centro Nacional de Consultoría, 13% en Cifras y Conceptos, 11% en Datexco y 13% en Invamer Gallup, pero su condición de ser candidato del uribismo y un personaje conocido por la opinión pública hacen que sea tenido en cuenta como uno de los más opcionados. La situación de los demás candidatos no es la más favorable ya que Ricardo Arias obtuvo una intención de voto del 2% en las tres primeras encuestas señaladas, 6% en Datexco y 3% en Invamer Gallup; Daniel Raisbeck un 1% en Ipsos-Napoléon Franco e Invamer Gallup; y Alex Vernot un 2% en Datexco y un 0,5% en Invamer Gallup. Esto confirma que su nivel de rezago respecto a los más opcionados es mucho más amplio, así que es poco probable que logren avanzar más en los días que faltan para las elecciones.

Fecha de encuesta	Firma encuestadora	Enrique Peñalosa	Clara López	Rafael Pardo	Francisco Santos	Ricardo Arias	Daniel Raisbeck	Blanco
18 oct 2015	Ipsos Napoleón Franco	31%	23%	16%	6%	2%	1%	8%
12 oct 2015	Centro Nacional de Consultoría	31,00%	20,00%	24,00%	8,00%	2,00%	0%	8,00%
03 oct 2015	Cifras y Conceptos	22%	19%	22%	13%	2%	0%	15%
04 oct 2015	Datexco	22%	10%	16%	11%	6%	0%	10%
22 oct 2015	Invamer Gallup	32%	28%	21%	13%	3%	1%	2%

Fuente. Elaboración Observatorio Electoral Urbano (OEU) a partir de encuestas realizadas por Ipsos-Napoleón Franco, Centro Nacional de Consultoría, Cifras y Conceptos y Datexco.

La imagen de favorabilidad es relativamente poco estable entre las encuestas realizadas; en Ipsos-Napoleón Franco Enrique Peñalosa es favorable en un 47%, Clara López en un 38%, Francisco Santos en un 23%, Ricardo Arias en un 9% y Daniel Raisbeck en un 6%; mientras que en Cifras y Conceptos Peñalosa es favorable en un 34%, al igual que López, y Santos en un 29. Por otro lado, en Invamer Gallup Peñalosa obtuvo una favorabilidad del 43%, López del 39%, Santos del 36%, Arias del 6% y Raisbeck del 5%. Cabe señalar que en las tres encuestas el candidato más favorable para los encuestados es Rafael Pardo, con 46%, 48% y 49% respectivamente, lo que constituye una ventaja que puede revertir en votos para las elecciones del 25 de Octubre. Además tanto él como Santos experimentan un ascenso progresivo en su imagen de favorabilidad (el candidato del Centro Democrático pasa del 23% en Ipsos Napoleón Franco al 36% en Invamer Gallup). Aunque los porcentajes no son acordes con la intención de voto, si lo son con la posición que ocupan los candidatos en las encuestas, ya que, en parte, la imagen favorable es un elemento importante para elegir, o no, a uno que otro candidato.

## Imagen favorable candidatos alcaldía de Bogotá



Fuente. Elaboración Observatorio Electoral Urbano (OEU) a partir de encuestas realizadas por Ipsos-Napoleón Franco, Centro Nacional de Consultoría, Cifras y Conceptos y Datexco.

## Resultados para Medellín

En Medellín mantiene su primer lugar en algunas encuestas el candidato del Centro Democrático, Juan Carlos Vélez, respecto a los demás candidatos; en la encuesta de Ipsos-Napoleón Franco obtuvo una intención de voto del 27%, en el Centro Nacional de Consultoría 35%, en Cifras y Conceptos un sorpresivo 44%, y 29% en Datexco. Sin embargo, en la

más reciente encuesta de Invamer Gallup se evidencian dos elementos importantes: primero, el ascenso de Federico Gutiérrez (del movimiento "Creemos") quien obtuvo el 32,4% de intención de voto, su porcentaje más alto respecto a las demás encuestas; y segundo, consecuencia de lo anterior, es la marcada reducción de la diferencia entre ambos candidatos, pues Vélez obtuvo el 36,3%

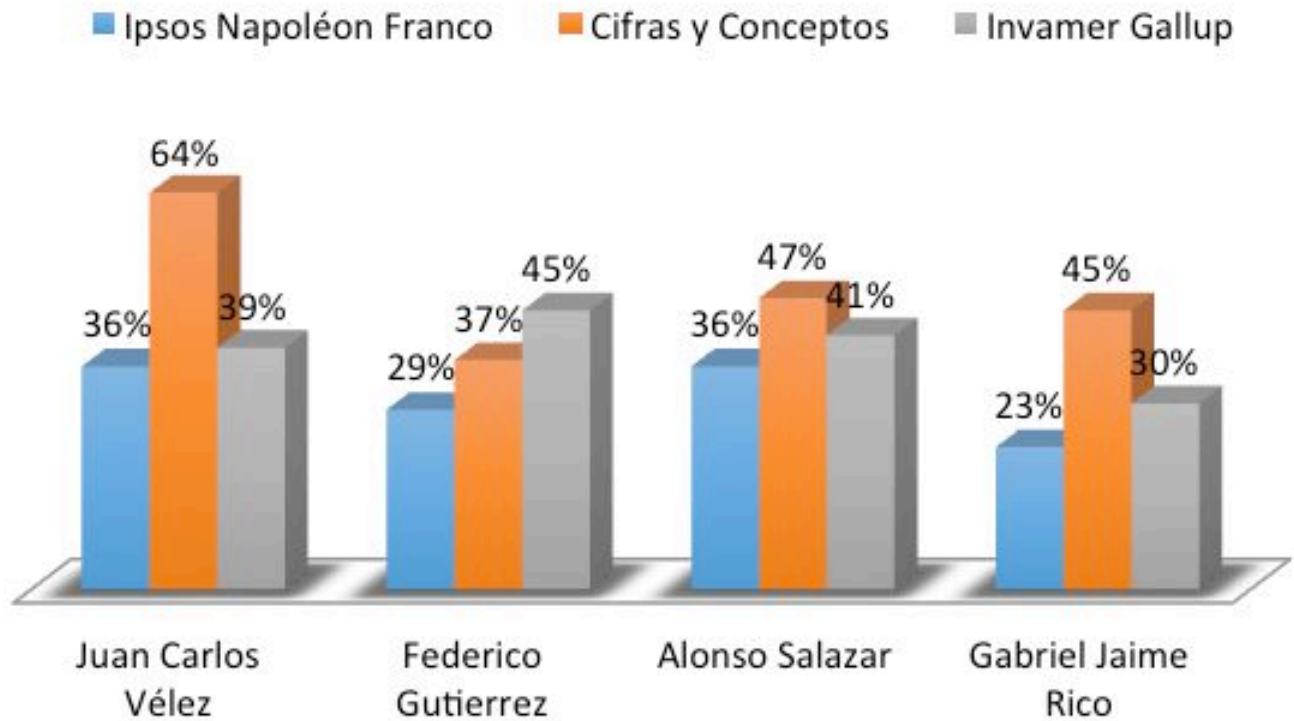
de intención, aventajando a Gutiérrez en casi solo cuatro puntos porcentuales. Ello muestra que la campaña del uribismo en la capital antioqueña dio resultados hasta cierto punto, pues el ascenso de Vélez fue considerablemente alto desde Agosto, cuando no obtenía más del 10% de intención. Federico Gutiérrez, por su parte, obtuvo en segundo lugar en todas las encuestas (excepto en Cifras y Conceptos, con 7%) con 15% en la primera, 22% en la segunda y 14% en la cuarta, siendo la de Invamer Gallup la más alta de todas, lo que lo convierte en un posible rival que compita fuertemente con Vélez para las elecciones municipales. Alonso Salazar está siendo relegado, por lo que sus posibilidades de ser reelegido se reducen notablemente, pues solo obtiene un 12% u 11% en todas las encuestas, repuntando un poco al 15% en la encuesta de Invamer Gallup, situación contraria a realizadas en Agosto en las que ocupaba el primer o segundo lugares.

Fecha de encuesta	Firma encuestadora	Juan Carlos Vélez	Federico Gutiérrez	Alonso Salazar	Gabriel Jaime Rico	Blanco
18 oct 2015	Ipsos Napoleón Franco	27%	15%	12%	10%	14%
12 oct 2015	Centro Nacional de Consultoría	35%	22%	11%	12%	5%
03 oct 2015	Cifras y Conceptos	44%	7%	12%	11%	13%
04 oct 2015	Datexco	29%	14%	11%	9%	10%
22 oct 2015	Invamer Gallup	36%	32%	11%	15%	4%

Fuente. Elaboración Observatorio Electoral Urbano (OEU) a partir de encuestas realizadas por Ipsos-Napoleón Franco, Centro Nacional de Consultoría, Cifras y Conceptos y Datexco.

La imagen favorable es un tanto contradictoria entre encuestas: Juan Carlos Vélez es favorable en un 36% en Ipsos-Napoleón Franco, en un 64% en Cifras y Conceptos y en 39% en Invamer Gallup; Federico Gutiérrez ha experimentado un progresivo ascenso en su imagen de favorabilidad, pues es favorable en un 29% en la primera, 47% en la segunda y 45% en la tercera. Alonso Salazar y Gabriel Jaime Rico tienen la misma dificultad que Vélez: su imagen de favorabilidad sufre altibajos, pues el primero es favorable en un 36%, 47% y 41% respectivamente, mientras que el segundo lo es en un 23%, 45% y 30%. Una posible razón de este fenómeno es el desarrollo de las campañas y los debates políticos, lo que podría traer como consecuencia un constante vaivén en la imagen de favorabilidad de los candidatos. La ventaja en este aspecto la tiene el candidato Gutiérrez ya que su progresivo ascenso lo confirmaría como posible rival del candidato del Centro Democrático.

## Imagen favorable candidatos alcaldía de Medellín



Fuente. Elaboración Observatorio Electoral Urbano (OEU) a partir de encuestas realizadas por Ipsos-Napoleón Franco, Centro Nacional de Consultoría, Cifras y Conceptos y Datexco.

### Resultados para Cali

Al comparar las más recientes encuestas de intención de voto para la alcaldía de Cali, se evidencia que tres son los candidatos que se perfilan para ganar las elecciones, sin mostrar claridad al ganador. Se presentaron tres empates técnicos en las encuestas analizadas: por un lado, en la del Centro Nacional de Consultoría Maurice Armitage (del movimiento "Creemos Cali") obtuvo una intención de voto del 24%, Roberto Ortiz (del Partido Liberal) 23% al igual que el ex

vicepresidente Angelino Garzón (del Partido de la U); por otro, en la encuesta de Invamer Gallup Armitage obtuvo una intención del 31,3% y Ortiz el 31,9%; y en la encuesta de Datexco Armitage obtuvo una intención de voto del 26% y Garzón el 25%. Mientras tanto, Armitage alcanza una amplia intención de voto en la encuesta de Ipsos-Napoleón Franco, en la que obtuvo el 29%, y Roberto Ortiz lo logra en la de Cifras y Conceptos con 28% de intención.



Similar a lo que ocurre en Bogotá, las encuestas perfilan a estos tres candidatos como los más opcionados para ganar las elecciones del 25 de octubre. Los demás, entre quienes están María Isabel Urrutia, Carlos José Holguín, María Isabel Larrarte, Michel Maya y Wilson Arias, quedan rezagados respecto a los primeros tres ya que su situación, obtener bajas intencionalidades de voto, no ha cambiado mucho desde Agosto. Wilson Arias, del Polo Democrático Alternativo, obtuvo una intención de voto entre 1% y 4% en las cinco encuestas analizadas; Carlos José Holguín, del Partido Conservador, entre 2% y 4%; María Isabel Urrutia, del Movimiento MAIS, entre 2% y 5%; y Michel Maya, de la Alianza Verde, entre 1% y 3%. El voto en blanco sigue manteniéndose entre un 2% (su cifra más baja registrada por Invamer Gallup) y el 12% (de Ipsos-Napoleón Franco).

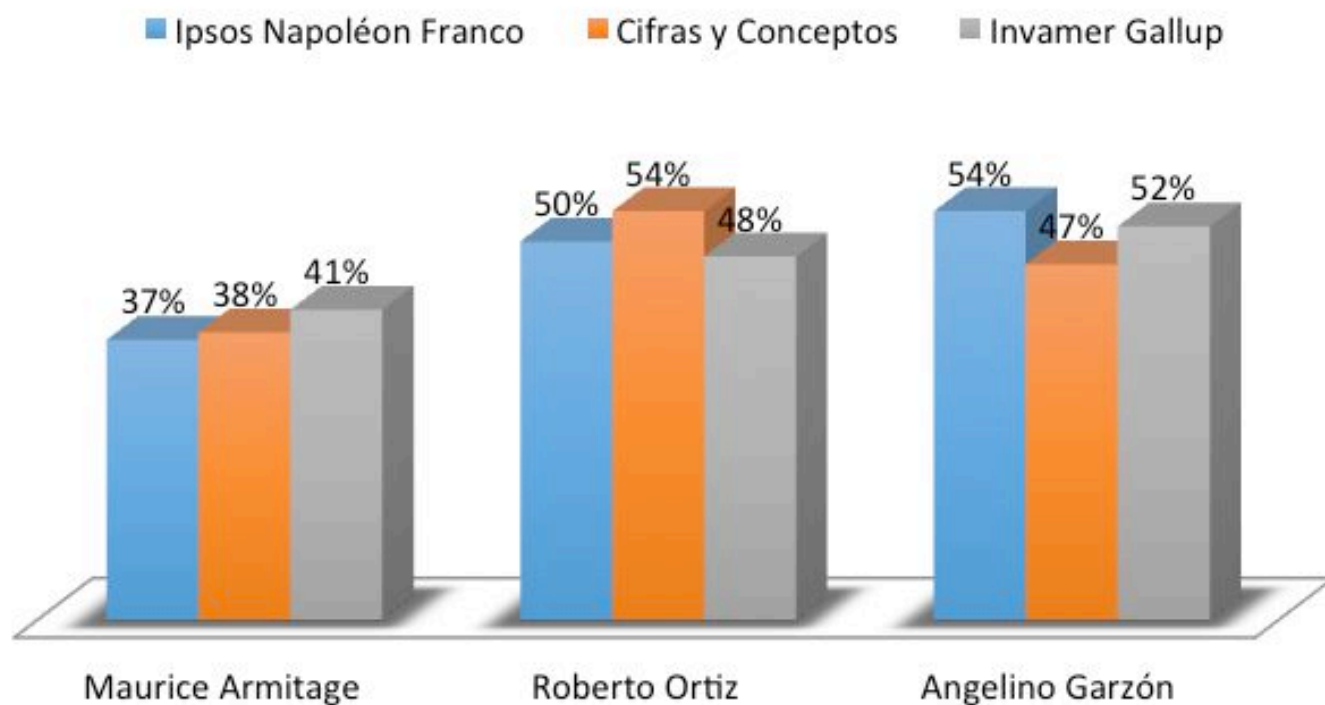
Fecha de encuesta	Firma encuestadora	Maurice Armitage	Roberto Ortiz	Angelino Garzón	Wilson Arias	Carlos José Holguín	María Isabel Urrutia	Michel Maya	Blanco
18 oct 2015	Ipsos Napoleón Franco	29%	20%	17%	3%	2%	2%	2%	12%
12 oct 2015	Centro Nacional de Consultoría	24%	23%	23%	4%	2%	2%	3%	6%
03 oct 2015	Cifras y Conceptos	21%	28%	22%	3%	4%	4%	2%	9%
04 oct 2015	Datexco	26%	16%	25%	1%	3%	3%	1%	9%
22 oct 2015	Invamer Gallup	31%	32%	27%	2%	4%	4%	3%	2%

Fuente. Elaboración Observatorio Electoral Urbano (OEU) a partir de encuestas realizadas por Ipsos-Napoleón Franco, Centro Nacional de Consultoría, Cifras y Conceptos y Datexco.

En cuanto a la imagen favorable, existe cierta concordancia entre las encuestas, revelando que es alta para los principales candidatos: Maurice Armitage es favorable en un 37% para la encuesta de Ipsos-Napoleón Franco, en un 38% para Cifras y Conceptos y 41% en Invamer Gallup, experimentando un progresivo ascenso; Roberto Ortiz obtuvo una favorabilidad del 50%, 54% y 48% respectivamente, mostrando un leve bajón para la encuesta de Invamer Gallup; Garzón, por su parte, es favorable en un 54%, 47% y 52%. Lo que muestran estas encuestas es que, al tener una favorabilidad relativamente alta,

incluso más alta que la intención de voto, los candidatos pueden jugar con ese elemento para favorecerlos en las elecciones y confirman su perfil como los principales candidatos a la alcaldía de Cali. Además, está será una elección competitiva porque la intención de voto ni la imagen favorable muestran con claridad un ganador.

## Imagen favorable candidatos alcaldía de Cali



Fuente. Elaboración Observatorio Electoral Urbano (OEU) a partir de encuestas realizadas por Ipsos-Napoleón Franco, Centro Nacional de Consultoría, Cifras y Conceptos y Datexco.

### Resultados para Barranquilla

La hegemonía de Alejandro Char como candidato a la alcaldía de Barranquilla no se ha visto perturbada con el paso del tiempo, y de hecho, se mantiene en las encuestas aunque las cifras difieren entre sí un poco. En la encuesta de Ipsos Napoleón Franco obtuvo una intención de voto de 72%, pasando por encima de Rafael Sánchez, quien solo obtuvo un 9%. Por otra parte, en la realizada por el Centro Nacional de Consultoría se redujo un poco su intención al obtener 69% contra 12% del candidato Sánchez. En Invamer Gallup

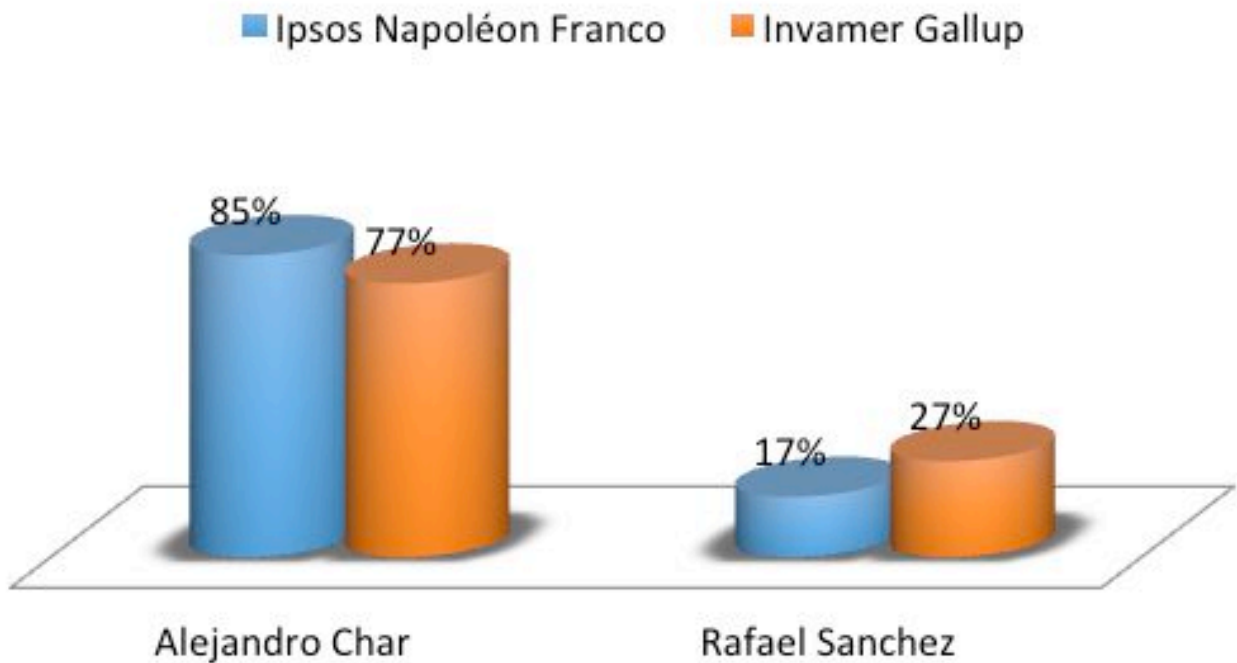
el candidato de Cambio Radical obtuvo una intención del 79%, y Sánchez un 14%. Aun así, y también por la presencia de solo dos candidatos, Char se mantiene como el principal candidato en la capital atlanticense. La imagen de favorabilidad coincide casi totalmente con la intención de voto; en la encuesta de Ipsos-Napoleón Franco, Char obtiene una favorabilidad del 85%, mientras que Sánchez solo obtiene el 17%, y en Invamer Gallup el primero es favorable en un 77%, y el segundo en un 27%. Aunque hay leves diferencias entre los porcentajes de uno

y otros elementos de medición, no son los suficientemente fuertes para contrarrestar la alta favorabilidad e intención del candidato Char.

Fecha de encuesta	Firma encuestadora	Alejandro Char	Rafael Sánchez	Blanco
18 oct 2015	Ipsos Napoleón Franco	72%	9%	7%
12 oct 2015	Centro Nacional de Consultoría	69%	12%	12%
22 oct 2015	Invamer Gallup	79%	14%	7%

Fuente. Elaboración Observatorio Electoral Urbano (OEU) a partir de encuestas realizadas por Ipsos-Napoleón Franco y Centro Nacional de Consultoría.

## Imagen favorable candidatos alcaldía de Barranquilla



Fuente. Elaboración Observatorio Electoral Urbano (OEU) a partir de encuesta realizada por Ipsos-Napoleón Franco.

## Resultados para Bucaramanga

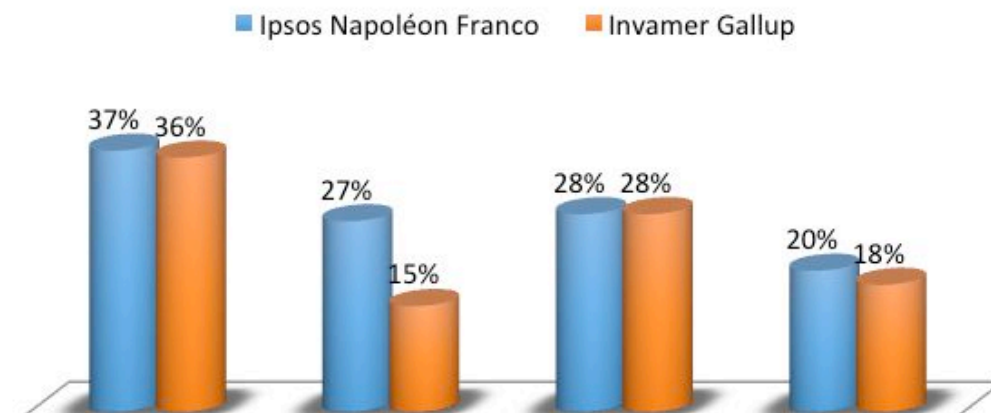
Contrario a la tendencia que se presentaba desde el inicio de la campaña electoral, en la ciudad de Bucaramanga ya se empiezan a perfilar los principales candidatos a la alcaldía y el voto en blanco deja de ser el candidato ganador de las encuestas. En Ipsos Napoleón Franco el voto en blanco obtuvo el 18% de intención, y en la de Invamer Gallup solo el 9%. La reducción de dicha tendencia revirtió a favor de algunos candidatos: Carlos Arturo Ibáñez, del Partido Liberal, quien en Agosto tenía una intención de voto baja, en la primera obtuvo un 26% y en la segunda un sorpresivo 41%, tomando una alta ventaja sobre los otros candidatos, especialmente en esta última. Rodolfo Hernández, del Movimiento “Lógica Ética y Estética” obtuvo un 17% y 11% de intención respectivamente, Jhan Carlos Alvernia, del Partido de la U, el 15% y 28%, y Sergio Isnardo Muñoz, del Movimiento MAIS, el 5% y 11%.

Fecha de encuesta	Firma encuestadora	Carlos Arturo Ibáñez	Rodolfo Hernández	Jhan Carlos Alvernia	Sergio Isnardo Muñoz	Blanco
18 oct 2015	Ipsos Napoleón Franco	26%	17%	15%	5%	18%
22 oct 2015	Invamer Gallup	41%	11%	28%	11%	9%

Fuente. Elaboración Observatorio Electoral Urbano (OEU) a partir de encuesta realizada por Ipsos-Napoleón Franco.

La imagen favorable de los candidatos es superada ampliamente por el candidato Ibáñez, quien obtuvo una favorabilidad del 37% en Ipsos Napoleón Franco y 36% en Invamer Gallup, mayores a las obtenidas en diferentes encuestas anteriores. Hernández experimentó un bajón en la favorabilidad, pasando del 27% al 15% respectivamente. Alvernia se mantuvo estable al tener el 28% de favorabilidad en ambas encuestas. Muñoz baja levemente su imagen, pasando del 20% en la primera al 18% en la segunda.

### Imagen favorable candidatos alcaldía de Bucaramanga



Fuente. Elaboración Observatorio Electoral Urbano (OEU) a partir de encuesta realizada por Ipsos-Napoleón Franco.

## Conclusiones

Las encuestas son un reflejo de cuáles son las dinámicas electorales que se presentan en las diferentes ciudades del país, sin embargo, el resultado final sólo se podrá saber este domingo 25 de octubre cuando los ciudadanos se dirijan a las urnas en cada una de las ciudades y elijan a los próximos alcaldes que gobernarán a partir del primero de enero del 2016. Sin embargo, con base en los resultados expuesto es posible sacar algunas conclusiones:

➤ Primero, los problemas que aquejan a las cinco principales ciudades del país son similares entre sí, de las que se destacan la inseguridad, la movilidad, la violencia y el desempleo. En parte por esta razón, en ciudades como Bogotá no se diferencian las propuestas de los candidatos, como se destacó antes, y en otras como en Medellín y en Cali se presentan empates técnicos que son prueba de que los temas son similares y que hay cierta confusión de los electores a la hora de escoger a su candidato de preferencia. El reto de las campañas electorales es diferenciarse programáticamente entre sí para acoger a los electores, especialmente a los indecisos y a los que se orientan hacia el voto en blanco.

➤ Segundo, por la razón anterior, hay un sentimiento generalizado de inconformismo en cómo son gobernadas las ciudades, pues el nivel de favorabilidad de las diferentes administraciones municipales es relativamente bajo. A parte de los típicos problemas de las grandes ciudades, la ilegitimidad también va acompañada de una percepción de corrupción que aparece en los resultados de las encuestas como prioridad, y de negligencia ante el manejo de ciertos asuntos como la movilidad y la seguridad. El análisis de estos temas implica también similitud en las propuestas de los candidatos. Por esa razón, igual que se propuso para la ciudad de Cali, aquellos candidatos que realicen propuestas eficaces para la solución de estos problemas y para aumentar dicho nivel de satisfacción tendrán mayores probabilidades de obtener más votos en las elecciones.

➤ Contrariamente a lo que ha ocurrido en otras elecciones, y a pesar de la considerable cantidad de candidatos que existen en cada una de las ciudades –con excepción de Barranquilla-, lo que muestran estas encuestas es que solo se van perfilando uno, dos o tres candidatos por ciudad, lo que implica un rezago de los demás, y por tanto, escenarios como coaliciones o renunciadas a las candidaturas. Esta posibilidad aumenta la legitimidad de los candidatos expresada en votos y da mayor envergadura a la contienda electoral, por lo que las personas estarían más atentas a su elección y dejaría de ser fragmentada como ha ocurrido en varias ocasiones. La diversidad

de movimientos significativos de ciudadanos y de candidatos, como lo mencionó Carlos Patiño, director del Instituto de Estudios Urbanos de la Universidad Nacional de Colombia, es una muestra de una democracia fuerte por el aumento en la competencia por el poder pero, a la vez, de una debilidad política por esta misma diversidad y la falta de propuestas diferenciadas. Cuarto, las tres ciudades principales, esto es, Bogotá, Medellín y Cali reflejan un ambiente de incertidumbre y una lectura de su situación preocupante en la medida en que, en ninguna de las tres ciudades no hay claridad entre los electores sobre quien puede superar los principales problemas urbanos. Los candidatos que puntúan las encuestas en estas ciudades no obtienen más del 32% de favorabilidad, es decir que si son elegidos, tendrán el 70% de la opinión en contra.

➤ Por último, el éxito de estas elecciones depende, en última instancia, de los mismos electores. El debido conocimiento de las propuestas de los candidatos, la no comisión de delitos electorales –junto con su denuncia-, la atención de las prioridades de las ciudades y el voto a conciencia más no por ideología o por otra razón son elementos primordiales para que los candidatos con propuestas que beneficien a las ciudades sean los alcaldes para el periodo 2016-2019.

**UN**  
UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA  
SEDE BOGOTÁ  
INSTITUTO DE ESTUDIOS URBANOS - IEU

Debates de Gobierno Urbano es una publicación seriada del Instituto de Estudios Urbanos de la Universidad Nacional de Colombia, sede Bogotá.

**Producción**  
Instituto de Estudios Urbanos, IEU.

**ISSN**  
2248-7204

**Impresión**  
Imágenes y Texto Ltda.

Bogotá D.C., Colombia  
Octubre de 2015, Número 4.

**Observatorio Electoral Urbano**  
**Observatorio de Gobierno Urbano**

Carlos Alberto Patiño Villa  
*Profesor UN, Investigador*

Fabio Zambrano  
*Profesor UN, Investigador*

María Camila Romero  
*Asistentes de Investigación*

Universidad Nacional de Colombia  
Instituto de Estudios Urbanos  
Calle 44 # 55-67, Unidad Camilo Torres, Bloque C,  
Módulo 6, Oficina 801  
(57+) 3165000 exts 10855, 10854, 10858  
ieu\_bog@unal.edu.co  
www.ieu.unal.edu.co  
@IEU\_UN



**Licencia de publicación**

En los casos que sea usada la presente obra se deben respetar los términos señalados en la siguiente licencia.

Reconocimiento-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional (CC BY-NC-SA 4.0)

Texto legal de la licencia completa en:  
[http://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/deed.es\\_ES](http://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/deed.es_ES)